



Совет депутатов
закрытого административно-территориального образования
город Островной Мурманской области

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕ ЗАСЕДАНИЕ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

12 мая 2010 года

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении
в ЗАТО г. Островной Мурманской области

В соответствии со статьёй 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 16, 17 Устава муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области, протоколом заседания постоянной комиссии Совета депутатов ЗАТО г. Островной по законодательству и местному самоуправлению от 11.05.2010, Совет депутатов ЗАТО г. Островной

решил:

1. Утвердить прилагаемое Положение о территориальном общественном самоуправлении в ЗАТО г. Островной Мурманской области.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
ЗАТО г. Островной
12 мая 2010 года
№ 23-02

Г.В. Чистопашин

Утверждено решением
Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 12 мая 2010 года № 23-02

Положение о территориальном общественном самоуправлении
в ЗАТО г. Островной Мурманской области

Настоящее Положение о территориальном общественном самоуправлении в ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – Положение) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом муниципального образования ЗАТО г. Островной и определяет порядок организации и осуществления деятельности территориального общественного самоуправления в ЗАТО г. Островной.

Статья 1. Территориальное общественное самоуправление

1. Территориальное общественное самоуправление (далее также – ТОС) – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории ЗАТО г. Островной для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. ТОС не входит в систему органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

2. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций), а также через органы ТОС.

3. ТОС осуществляется на принципах:

- законности;
- демократичности;
- выборности и подконтрольности органов ТОС населению соответствующей территории;
- широкого участия граждан в выработке решений по вопросам, затрагивающим интересы населения;
- свободы выбора гражданами форм осуществления ТОС;

- сочетания интересов населения соответствующей территории и интересов города в целом;
- гласности и учета общественного мнения;
- взаимодействия с органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

Статья 2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

1. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Советом депутатов ЗАТО г. Островной по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иные территории проживания граждан.

3. Обязательными условиями создания ТОС на определенной территории являются:

1) границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории ЗАТО г. Островной;

2) на определенной территории не может быть более одного ТОС;

3) неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома).

4. Территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями, организациями, не входят в состав территории, на которой действует ТОС.

Статья 3. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении

1. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан по вопросам организации и

осуществления ТОС (далее – собрания, конференции), избирать и быть избранным в органы ТОС.

2. Органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной не могут препятствовать осуществлению жителями ТОС их деятельности, если эта деятельность не противоречит требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Мурманской области, муниципальных нормативно-правовых актов ЗАТО г. Островной и настоящего Положения.

3. Защита прав и интересов жителей при осуществлении ими ТОС обеспечивается способами, установленными действующим законодательством Российской Федерации, Уставом муниципального образования ЗАТО г. Островной и настоящим Положением.

Статья 4. Порядок учреждения территориального общественного самоуправления

Порядок учреждения ТОС включает:

- образование инициативной группы граждан по учреждению ТОС;
- установление решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной (далее также – Совет депутатов) границ ТОС по предложению населения, проживающего на данной территории;
 - организацию и проведение собрания (конференции) граждан по созданию ТОС;
 - оформление документов, принятых собранием (конференцией) граждан по созданию ТОС;
- регистрацию устава ТОС администрацией ЗАТО г. Островной;
- государственную регистрацию ТОС (органов ТОС) в качестве юридического лица по решению собрания (конференции) граждан в соответствии с уставом ТОС.

1. Инициативная группа

1.1. Инициатором создания ТОС является группа граждан, проживающих на соответствующей территории (далее – инициативная группа), имеющих право на участие в осуществлении ТОС, не менее пяти человек.

1.2. Инициативная группа:

- по предложению населения осуществляет подготовку проекта описания границ и графического изображения территории создаваемого ТОС;
- обращается в Совет депутатов с предложением установить границы территории создаваемого ТОС. Предложение должно содержать заявление (в произвольной форме), подписанное всеми членами инициативной группы с указанием фамилий, имен, отчеств, адресов места проживания, проект описания границ и графического изображения территории создаваемого ТОС, сведения о численности граждан, проживающих на данной территории и имеющих право на участие в осуществлении ТОС;
- организует проведение собрания (конференции) в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением, определяет проект повестки дня собрания (конференции);
- осуществляет подготовку проекта устава ТОС для утверждения на собрании (конференции);
- осуществляет регистрацию граждан (участников), прибывших на собрание, или регистрацию делегатов (участников) конференции, проверяет их полномочия (ведет учет выписок из протоколов собраний по избранию делегатов на конференцию);
- уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя.

1.3. После принятия Советом депутатов решения об установлении границ территории создаваемого ТОС, инициативная группа вправе приступить к организации проведения собрания (конференции) граждан по созданию ТОС.

2. Установление границ ТОС

Совет депутатов в срок не более трех месяцев со дня внесения предложения принимает решение об установлении границ территории создаваемого ТОС в соответствии с предложением инициативной группы либо в ином обоснованном и согласованном с инициаторами создания ТОС варианте и доводит в письменном виде принятое решение до инициаторов создания ТОС.

3. Организация и проведение собрания (конференции) по созданию ТОС

3.1. Создание ТОС осуществляется на собрании или конференции граждан, проживающих на соответствующей территории. При численности жителей не более 100 человек проводится собрание граждан, при численности жителей свыше 100 человек может проводиться собрание или конференция граждан.

3.2. Проведение собрания (конференции) должно быть организовано и проведено не позднее двух месяцев со дня принятия решения Советом депутатов об установлении границ создаваемого ТОС. Если в указанный срок собрание (конференция) не проведено, решение Совета депутатов об установлении границ территории создаваемого ТОС утрачивает силу.

3.3. Инициативная группа не позднее чем за пять дней извещает граждан, проживающих на территории создаваемого ТОС, Совет депутатов и администрацию ЗАТО г. Островной о дате, месте и времени проведения собрания (конференции).

3.4. Органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной вправе направить для участия в собрании (конференции) своих представителей с правом совещательного голоса.

3.5. Собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на соответствующей территории. Конференция граждан считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на соответствующей территории.

3.6. Регистрацию участников собрания (конференции) осуществляет инициативная группа.

Регистрация участников собрания фиксируется в листе регистрации, в котором участник собрания (конференции) ставит подпись.

3.7. Собрание (конференцию) открывает представитель, уполномоченный инициативной группой открывать и вести собрание до избрания председателя. Представитель инициативной группы определяет правомочность собрания (конференции), выносит на рассмотрение собрания (конференции) вопрос об утверждении повестки дня собрания (конференции). Первыми вопросами повестки дня

участники собрания (конференции) избирают счетную комиссию, председателя и секретаря собрания (конференции).

3.8. Собрание (конференция):

- принимает решение об осуществлении ТОС на территории, границы которой утверждены Советом депутатов;
- определяет наименование и структуру органов ТОС;
- определяет основные цели, направления деятельности ТОС и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, проживающие на территории ТОС;
- утверждает устав ТОС;
- избирает органы ТОС.

3.9. Решение собрания (конференции) принимается открытым голосованием простым большинством голосов от числа зарегистрированных участников.

3.10. Проведение собрания (конференции) оформляется протоколом, который подписывают председатель и секретарь собрания (конференции). В протоколе собрания (конференции) указываются:

- дата и место проведения собрания (конференции);
- территория ТОС;
- число граждан, имеющих право участвовать в собрании (конференции);
- число граждан, принявших участие в собрании (конференции);
- фамилии, имена, отчества председателя и секретаря собрания (конференции);
- повестка дня собрания (конференции);
- фамилии, инициалы выступающих и содержание выступлений;
- итоги голосования по вопросам, поставленным на голосование, и решения, принятые на собрании (конференции).

К протоколу прилагается лист регистрации участников собрания (конференции).

Статья 5. Устав территориального общественного самоуправления и порядок его регистрации

1. В уставе ТОС, созданного на определенной внутригородской территории, устанавливаются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами ТОС;
- порядок прекращения осуществления ТОС.

2. В уставе ТОС могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством РФ.

3. Дополнительные требования к уставу ТОС органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной устанавливаться не могут.

4. Изменения и дополнения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции).

5. Устав ТОС регистрируется администрацией ЗАТО г. Островной.

6. Для регистрации устава ТОС избранный на собрании (конференции) руководитель исполнительного органа ТОС (уполномоченное выборное лицо) в течение месяца после проведения собрания (конференции) представляет в администрацию ЗАТО г. Островной следующие документы:

- заявление о регистрации устава ТОС на имя главы администрации ЗАТО г. Островной, подписанное руководителем исполнительного органа ТОС (уполномоченным выборным лицом), с указанием контактных адреса и телефона;
- устав ТОС в двух экземплярах;
- описание границ и графическое изображение территории, на которой создается ТОС, утвержденные решением Совета депутатов;
- копия протокола собрания (конференции), на котором утвержден устав ТОС, избран председатель ТОС, с листом регистрации участников собрания (конференции);

– список лиц, входящих в состав органов ТОС (наименование данных органов, фамилии, имена и отчества руководителей и других членов указанных органов).

7. Решение о регистрации устава рассматривается в течение двух недель после принятия документов и оформляется постановлением главы администрации ЗАТО г. Островной и в письменном виде доводится до исполнительного органа (уполномоченного лица) учрежденного ТОС.

8. На титульном листе зарегистрированного устава ТОС проставляется номер и дата постановления главы администрации ЗАТО г. Островной о регистрации, печать администрации ЗАТО г. Островной, подпись должностного лица, ответственного за регистрацию.

9. В регистрации устава ТОС может быть отказано в случаях несоответствия представленных документов требованиям настоящего Положения либо несоответствия устава ТОС действующему законодательству РФ.

Мотивированный отказ в регистрации устава ТОС направляется в письменном виде заявителям.

Отказ в регистрации устава ТОС может быть обжалован в судебном порядке.

10. Отказ в регистрации устава ТОС не является препятствием к повторному представлению документов для регистрации устава ТОС при условии устранения нарушений, послуживших основанием для принятия соответствующего решения.

11. Регистрация изменений и дополнений в устав ТОС осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для регистрации устава ТОС.

12. Администрация ЗАТО г. Островной ведет реестр уставов ТОС.

13. ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава.

14. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном действующим законодательством РФ.

Статья 6. Полномочия территориального общественного самоуправления

1. ТОС для осуществления своих целей в соответствии с уставом вправе:

- представлять интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивать исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;
- осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и администрацией ЗАТО г. Островной с использованием средств местного бюджета;
- вносить в органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной проекты муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и их должностными лицами, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;
- привлекать население к участию на добровольной основе в мероприятиях по санитарной очистке, благоустройству территории города;
- содействовать органам местного самоуправления, общественным и иным организациям, гражданам в проведении акций милосердия и благотворительности;
- в пределах, допускаемых законодательством, оказывать помощь органам милиции в укреплении общественного порядка и обеспечении соблюдения правил общежития, предупреждения безнадзорности несовершеннолетних, содействовать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
- содействовать организациям, обслуживающим жилищный фонд, в осуществлении мероприятий, направленных на снижение потерь тепловой, электрической энергии и воды в жилищном хозяйстве;
- вносить предложения в органы местного самоуправления по вопросам местного значения;
- участвовать в решении иных вопросов в соответствии с действующим законодательством и уставом ТОС.

Статья 7. Взаимодействие территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной создают необходимые правовые, организационные и иные условия для организации и деятельности ТОС на территории города.

2. Администрация ЗАТО г. Островной координирует деятельность ТОС, организует методическую поддержку ТОС, включая совместную разработку планов мероприятий по жизнеобеспечению самоуправляемой территории.

3. Органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной способствуют выполнению решений собраний, конференций и органов ТОС по вопросам, относящимся к реализации их прав на участие в решении вопросов местного значения.

4. Органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной взаимодействуют с органами ТОС для изучения мнения населения по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории.

5. Представители органов ТОС вправе присутствовать на заседаниях Совета, коллегиях администрации ЗАТО г. Островной и принимать участие в обсуждении вопросов, затрагивающих интересы ТОС.

6. Администрация ЗАТО г. Островной по договору с ТОС, являющимся юридическим лицом, может передавать такому ТОС:

- средства местного бюджета;
- иное имущество, находящееся в муниципальной собственности ЗАТО г. Островной.

7. Проекты муниципальных правовых актов, внесенные органами ТОС в органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной, подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами и должностными лицами местного самоуправления в течение двух месяцев со дня внесения. Решение, принятое по результатам рассмотрения такого проекта, направляется внесшему его органу ТОС.

К внесенному органами ТОС проекту муниципального правового акта прилагаются следующие документы:

- пояснительная записка, содержащая обоснование целей и необходимости принятия проекта муниципального правового акта;

– финансово-экономическое обоснование проекта муниципального правового акта, если в случае принятия реализация его потребует снижения доходов или увеличения расходов местного бюджета, либо отчуждение муниципального имущества;

– протокол заседания органов ТОС об обсуждении проекта муниципального правового акта и принятии решения о направлении его в органы местного самоуправления.

Статья 8. Экономическая основа территориального общественного самоуправления

1. Экономическую основу ТОС составляет имущество и финансовые средства, порядок приобретения, пользования и распоряжения которыми определяется уставом ТОС.

2. Экономическую основу ТОС могут составлять:

– добровольные взносы, пожертвования и иное имущество, добровольно переданные ТОС гражданами, юридическими лицами;

– финансовые ресурсы и иное имущество, находящиеся в собственности ТОС, являющегося юридическим лицом;

– средства бюджета ЗАТО г. Островной, передаваемые ТОС по договорам, в том числе в качестве муниципальных грантов;

– имущество, переданное администрацией ЗАТО г. Островной во временное владение и пользование ТОС;

– иное не запрещенное действующим законодательством имущество и финансовые ресурсы.

3. Органы ТОС самостоятельно используют находящиеся в их распоряжении финансовые и материальные ресурсы в соответствии с уставными целями, программами социально-экономического развития соответствующей территории и заключенными договорами на основании утвержденной сметы доходов и расходов.

Средства местного бюджета, передаваемые ТОС по договорам, расходуются строго по целевому назначению.

4. ТОС, не являющееся юридическим лицом, распоряжается имуществом посредством совершения соответствующих сделок с гражданами и юридическими лицами, имеющими право на их совершение в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

5. ТОС, являющееся юридическим лицом, вправе в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществлять хозяйственную деятельность в рамках полномочий, предусмотренных действующим законодательством и настоящим Положением.

6. Органы ТОС ежегодно отчитываются об исполнении сметы доходов и расходов перед собранием (конференцией) граждан, проживающих на территории ТОС. В случае использования имущества, переданного администрацией ЗАТО г. Островной во временное владение и использование, органы ТОС отчитываются в порядке и сроки, установленные соответствующими правовыми актами и (или) договорами.

7. Органы местного самоуправления, а также граждане не несут ответственности по имущественным и финансовым обязательствам органов ТОС.

8. Контроль за расходованием финансовых и материальных средств ТОС осуществляется его контрольно-ревизионным органом, а в части средств бюджета ЗАТО, переданных по соответствующим договорам, - финансовым органом администрации ЗАТО г. Островной.

Статья 9. Порядок и условия выделения территориальному общественному самоуправлению средств из местного бюджета

1. ТОС, наделенному правом юридического лица, для реализации социальных программ, осуществления деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС, администрация ЗАТО г. Островной вправе оказывать финансовую поддержку в пределах полномочий, определенных законодательством, Уставом муниципального образования ЗАТО г. Островной и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

Необходимые средства предусматриваются в бюджете на соответствующий финансовый год на основании договора, заключенного ТОС с администрацией ЗАТО г. Островной и утвержденной сметы доходов и расходов, а также в рамках муниципальных целевых программ в части предоставления муниципальных грантов.

2. Средства бюджета ЗАТО выделяются на основании договора между ТОС и администрацией ЗАТО г. Островной, заключенного в порядке, установленном законодательством. Органы ТОС предоставляют ежемесячно отчет об использовании бюджетных средств администрации ЗАТО г. Островной в порядке и сроки, установленные договором.

3. Органы ТОС несут ответственность за нецелевое и неэффективное использование средств местного бюджета в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Статья 10. Контроль за деятельностью территориального общественного самоуправления

1. Органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной в пределах своих полномочий осуществляют контроль за деятельностью ТОС.

2. Органы местного самоуправления:

– осуществляют контроль за соблюдением ТОС настоящего Положения, иных муниципальных нормативно-правовых актов;

– направляют в ТОС информацию об установленных фактах нарушения действующего законодательства и устава ТОС;

– выступают с инициативой о проведении собрания (конференции) для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий ТОС в случае систематического нарушения действующего законодательства и устава ТОС;

– осуществляют контроль за деятельностью ТОС в части расходования бюджетных средств и использования имущества, переданного ему муниципальным образованием ЗАТО г. Островной.

Статья 11. Ответственность органов территориального общественного самоуправления

1. Ответственность органов ТОС наступает в случае нарушения этими органами действующего законодательства, настоящего Положения, устава ТОС, неисполнения заключенных договоров.

Основания и виды ответственности органов ТОС и выборных лиц ТОС определяются действующим законодательством.

2. Органы ТОС отчитываются о своей деятельности не реже одного раза в год на собраниях (конференциях) граждан территориального общественного самоуправления.

Статья 12. Прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

1. ТОС прекращает свою деятельность по решению собрания (конференции) граждан, проживающих на территории ТОС, либо по решению суда. Решение собрания (конференции) о прекращении осуществления ТОС, принятое в установленном порядке, отмене не подлежит.

2. Ликвидация ТОС, являющегося юридическим лицом, осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Ликвидация ТОС как юридического лица не влечет прекращения осуществления ТОС, но является необходимым условием такого прекращения.

3. Решение о прекращении осуществления ТОС направляется в регистрирующий орган председателем ТОС.

К решению должны быть приложены выданные при регистрации устава:

- свидетельство о регистрации устава;
- экземпляр устава ТОС, заверенный печатью регистрирующего органа и подписью его руководителя;
- описание границ и графическое изображение территории, на которой организуется ТОС, утвержденные Советом депутатов.

При прекращении деятельности ТОС, наделенного правами юридического лица, соответствующие документы предоставляются в регистрирующий орган после завершения процедуры его ликвидации.

Регистрирующий орган делает в журнале регистрации уставов ТОС отметку об исключении соответствующего устава ТОС, а также изменений и дополнений, внесенных в названный устав. С момента внесения указанной отметки осуществление ТОС считается прекращенным. Регистрирующий орган направляет письменное сообщение об этом гражданам, являющимся руководителями органов ТОС на момент прекращения осуществления ТОС.

4. Регистрирующий орган направляет информацию о прекращении ТОС в Совет депутатов ЗАТО г. Островной, а также в газету «Инфо-Вестник Островной» для опубликования.

5. При ликвидации ТОС, являющегося юридическим лицом, неиспользованные бюджетные средства и имущество, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления во временное пользование, переходит в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации территориального общественного самоуправления, а в спорных случаях – решением суда, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
