



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.10.2014

№ 276

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В целях составления проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, руководствуясь постановлением Правительства Мурманской области от 26.09.2014 № 489-ПП/12 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, Администрация ЗАТО г. Островной *п о с т а н о в л я е т*:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - Основные направления).

2. Признать утратившими силу постановления Администрации ЗАТО г. Островной:

- от 21.08.2013 № 235 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

- от 01.11.2013 № 289 «О внесении изменений в Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru и вступает в силу со дня его подписания.

Глава Администрации
ЗАТО г. Островной

С.Е. Богданова

Утверждены
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 08.10.2014 № 276

Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной
Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, прогнозом социально-экономического развития ЗАТО г. Островной Мурманской области, бюджетная и налоговая политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, реализацию и развитие программно-целевого принципа управления общественными финансами, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов ЗАТО г. Островной с приоритетами социально-экономической политики.

Бюджетная и налоговая политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 -2017 годы, как и в предыдущие годы, в первую очередь, будет направлена на реализацию целей и задач, предусмотренных в Модельной схеме системы целеполагания Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 04.06.2014 № 163 (с последующими изменениями).

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета за счет недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, при безусловном исполнении всех обязательств муниципального образования и реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

- оптимизация структуры и повышение эффективности расходов местного бюджета;

- формирование эффективного муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого базового перечня таких услуг;

- модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ, развитие программно-целевых методов управления при организации деятельности органов местного самоуправления;

- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг, совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде, обеспечение открытости и доступности информации об учреждениях на официальном сайте в сети «Интернет» www.bus.gov.ru;

- создание условий для централизации ведения бухгалтерского учета в электронном виде в рамках деятельности организаций сектора государственного управления и повышение достоверности бухгалтерской отчетности за счет использования единых для всех организаций сектора муниципального управления реестров и справочников, классификаторов, обязательных для всех бюджетов бюджетной системы Мурманской области и базовых бизнес-процессов ведения финансово-хозяйственной деятельности, форматов электронных документов, а также автоматизированных по единым требованиям процессов учета;

- обеспечение перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками и развитие единого портала бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех», повышение степени вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части доходов

Основные направления налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны для определения основных подходов к планированию доходов при составлении проекта бюджета на 2015 - 2017 годы, а также в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности об условиях хозяйствования на территории ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Основными приоритетами укрепления налогового потенциала, повышения доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее - бюджет ЗАТО г. Островной) являются:

- а) улучшение налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов.

Налоговая политика трехлетнего периода, также как и предыдущих лет, должна быть направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета ЗАТО г. Островной с администраторами доходов городского бюджета с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины;

- б) повышение качества механизмов использования муниципальной собственности.

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет ЗАТО г. Островной за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов поступлений неналоговых доходов;
- проведения работы по инвентаризации земель и муниципального имущества;
- осуществления продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;
- установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий и полнотой и своевременностью уплаты ими в бюджет ЗАТО г. Островной отчислений части прибыли, остающейся в их распоряжении;
- усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов;
- оценки применения патентной системы налогообложения на территории ЗАТО г. Островной Мурманской области в целях установления наиболее эффективных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателям годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Планируется продолжить ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и сокращение неэффективных налоговых льгот.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части расходов

Достижение целей стратегического планирования в ЗАТО г. Островной Мурманской области осуществляется в рамках муниципальных программ. Реализация муниципальных программ осуществляется в условиях, когда имеются ресурсные ограничения в рамках среднесрочного прогноза социально-экономического развития и трехлетнего бюджета. Основные направления развития муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области на сегодняшний день в среднесрочной перспективе направлены на реализацию мероприятий, обеспечивающих условия для стабильного функционирования ЗАТО г. Островной Мурманской области, повышения уровня жизни граждан и эффективного функционирования городского хозяйства.

Несмотря на снижение численности населения города приоритетным будет оставаться создание благоприятных условий для развития социальной сферы.

В сфере образования планируется совершенствовать материально-техническую базу муниципальных учреждений, а также создать современные условия для повышения качества общего образования, что позволит к 2017 году:

- увеличить обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте 1-6 лет;
- обеспечить стабильное функционирование оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей охватом до 50 человек в смену на базе общеобразовательной школы и учреждения дополнительного образования детей в каникулярное время в течение года;
- продолжать проводить мероприятия, направленные на оздоровление детей в выездных лагерях.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства усилия направлены на стабильное функционирование городской инфраструктуры, проведение ремонта автодорог, благоустройство внутридомовых территорий, проведение мероприятий по энергосбережению, что позволит к 2017 году:

- отремонтировать не менее 35% общей площади дворовых территорий требующих ремонта;
- отремонтировать (заменить) водопроводные сети не менее чем 60% из требующих ремонтных работ;
- отремонтировать здания дизельных электростанций и автотранспортного пункта.

В сфере экономики планируется проведение мероприятий, направленных на поддержку и развитие реального сектора экономики за счет создания условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

В сфере развития малого бизнеса усилия будут направлены на обеспечение условий стабильного функционирования микробизнеса на территории ЗАТО г. Островной Мурманской области. В настоящий момент, в период постоянного оттока населения с территории города и сокращения действующих организаций, перед органами местного самоуправления одной из важнейших задач является сохранение имеющегося количества субъектов малого предпринимательства и их поддержка. С этой целью принята и реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной на 2014-2016 годы».

Приоритетным направлением бюджетной политики на 2015 – 2017 годы остается реализация Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных задач экономического и социального развития города, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимы меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ, оптимизацию сети муниципальных учреждений. Следует в 2017 году завершить работу по переходу на «эффективный контракт» с работниками муниципальных учреждений, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Основными условиями, применяемыми для составления проекта бюджета на 2015 - 2017 годы в части расходов являются:

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;
- индексация денежного содержания работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений не выше темпов, предусмотренных для соответствующих работников на региональном уровне;
- сокращение «базовых» объемов отдельных видов расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 10% (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), в том числе расходов на содержание органов местного

самоуправления и муниципальных казенных учреждений, включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, и с учетом требований ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- адаптация плановых объемов расходов бюджета ЗАТО г. Островной на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации, к прогнозным значениям уровня средней заработной платы по региону, с учетом фактически сложившегося размера средней заработной платы по региону в отчетном периоде;

- обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего вспомогательного и административно-хозяйственного персонала в муниципальных учреждениях культуры;

- сохранение размера социальных выплат населению на уровне не ниже предыдущего года;

- реализация мер социальной поддержки населения города и их установление, исходя из критериев адресности, нуждаемости и уточненной численности получателей, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников.

Исходя из обозначенных условий, бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 - 2017 годы в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г. Островной с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2015 – 2017 годы.

Объем и структура расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов будут формироваться с учетом условий и подходов, изложенных в настоящем разделе:

- на 2015 - 2016 годы на основе уточнения, с учетом прогнозов социально-экономического развития ЗАТО г. Островной Мурманской области, а также мероприятий «длящегося» характера, решение о выделении бюджетных ассигнований на которые, закреплено решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 13.12.2013 № 86-04 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с последующими изменениями), (далее – решение о бюджете), (без условно утверждаемых расходов), базовых объемов бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете;

- на 2017 год – исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств, утвержденных решением о бюджете.

Формирование параметров бюджета будет осуществляться, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными финансами.

При этом необходимо обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличия нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии

с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

Достижение измеримых, общественно значимых результатов, выявление и эффективное использование внутренних резервов, проведение социально-экономических реформ могут быть реализованы только при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО г. Островной. В связи с этим бюджетная политика ЗАТО г. Островной направлена на решение следующих задач:

1. Продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем:

- усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, заключения энергосервисных контрактов.

2. Совершенствование программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления, повышающего ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, что увеличит результативность бюджетных расходов, создаст стимулы для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов. Необходимо развивать инструмент муниципальных программ не только для формирования бюджета, а как план по управлению отраслью.

3. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с использованием расчетов и обоснований, подтверждающих их целесообразность и соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития ЗАТО г. Островной. Ограниченность финансовых ресурсов бюджета ЗАТО г. Островной предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, отвечающих ключевым направлениям бюджетной политики и позволяющих достичь наилучшего результата.

4. Формирование муниципальных заданий в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании для обеспечения взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей муниципальной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах. Обеспечение увязки состава и объема муниципальных услуг (работ) с социальными гарантиями и обязательствами ЗАТО г. Островной.

5. Оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также несоответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

6. Продолжение работы по проведению мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств

бюджета ЗАТО г. Островной для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

7. Продолжение совершенствования системы закупок для муниципальных нужд за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов, соблюдения информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопущения необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичности результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

8. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной в сфере управления общественными финансами, за счет развития механизмов публичного обсуждения программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, развития системы публичных интерактивных интернет - ресурсов (порталов и сервисов). Обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

9. Повышение действенности системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов, усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств и применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства, создание полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, внедрение современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности, выявление особенностей рискованных проектов с неопределенными результатами исследований или разработок.
