



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРОЕКТ

00.00.2022

№ 000

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории ЗАТО г. Островной на 2023 год

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории ЗАТО г. Островной на 2023 год.

2. Признать утратившим силу распоряжение Администрации ЗАТО г. Островной от 16.11.2021 № 201-р «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории ЗАТО г. Островной на 2022 год».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2023 года и подлежит официальному опубликованию на сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru.

Глава ЗАТО г. Островной

О.А. Огинова

Утверждена
распоряжением Администрации
ЗАТО г. Островной
от 00.00.2022 № 000

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории ЗАТО г. Островной на 2023 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории ЗАТО г. Островной на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории ЗАТО город Островной (далее - муниципальный жилищный контроль).

Программа профилактики утверждается ежегодно и состоит из следующих разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления муниципального жилищного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков;

2) цели и задачи реализации Программы профилактики;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Программа профилактики предусматривает ее общественное обсуждение.

Утвержденная Программа профилактики размещается на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной в сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, обязательны для проведения контрольным органом.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального жилищного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

2.1. Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

2.2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Жилищного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

2.3. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального жилищного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее - контролируемые лица).

2.4. Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда:

2.4.1. Требования к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества пользователей помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме.

2.4.2. Требования к формированию фондов капитального ремонта.

2.4.3. Требования к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

2.4.4. Требования к предоставлению коммунальных услуг пользователям помещений в многоквартирных домах.

2.4.5. Правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

2.4.6. Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения.

2.4.7. Правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления

коммунальных услуг пользователям помещений в многоквартирных домах.

2.4.8. Требованиям энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

2.4.9. Требованиям к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе.

2.4.10. Требованиям к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах.

2.4.11. Требованиям к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

2.5. Объекты муниципального жилищного контроля определены Положением о муниципальном жилищном контроле, осуществляемом на территории ЗАТО город Островной, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.10.2021 № 37-06 (далее - Положение).

2.6. В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в сфере осуществления муниципального жилищного контроля в отношении объектов муниципального жилищного контроля, требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанному нарушению:

2.6.1. Все муниципальные правовые акты органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, регламентирующие деятельность органа муниципального жилищного контроля, подлежат размещению на официальном сайте и опубликованию в средствах массовой информации в газете «Инфо-Вестник ОСТРОВНОЙ».

2.7. Муниципальный жилищный контроль осуществляется Администрацией городского округа закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - Администрация ЗАТО г. Островной) в лице отдела организационно-правовой работы Администрации ЗАТО г. Островной (далее также - орган муниципального контроля, уполномоченный орган).

Главной задачей Администрации ЗАТО г. Островной при осуществлении муниципального жилищного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

2.8. Программа профилактики направлена на решение следующих проблем:

- нарушение контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере осуществления муниципального жилищного контроля, требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной;

- споры в сфере осуществления муниципального жилищного контроля.

Муниципальный жилищный контроль (плановые и внеплановые проверки) в отношении контролируемых лиц на территории ЗАТО г. Островной в 2021 году

и истекшем периоде 2022 года контрольным органом не осуществлялся.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, Положением в 2021 году и истекшем периоде 2022 года контрольным органом в рамках осуществления муниципального жилищного контроля плановые контрольные мероприятия не проводятся в связи с тем, что система оценки и управления рисками не применяется. Внеплановые контрольные мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения.

Ежегодные планы проверок на основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ не утверждались.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной в сфере муниципального жилищного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией ЗАТО г. Островной осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений на 2022 год.

На регулярной основе консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения не давались.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Основными целями реализации Программы профилактики являются:

3.1.1. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере осуществления муниципального жилищного контроля.

3.1.2. Предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

3.1.3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан.

3.1.4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

3.2.1. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3.2.2. Оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

3.2.3. Выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих

нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

3.2.4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

3.2.5. Пересмотр обязательных требований и принятие мер, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в соответствующей сфере правоотношений.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. При осуществлении муниципального жилищного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование.

4.2. Профилактические мероприятия, перечисленные в пункте 4.1 раздела 4 Программы профилактики, осуществляются должностными лицами органа муниципального жилищного контроля, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному жилищному контролю (далее - уполномоченное должностное лицо).

4.3. Сроки (периодичность) профилактических мероприятий, перечисленных в пункте 4.1 раздела 4 Программы профилактики:

- информирование - постоянно;
- объявление предостережения - в течение года по мере необходимости (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);
- консультирование - в течение года при наличии оснований (по обращениям контролируемых лиц и их представителей, иных заинтересованных лиц).

4.4. Информирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ на официальном сайте, в средствах массовой информации в газете «Инфо-Вестник ОСТРОВНОЙ», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), на информационных стендах в помещениях контрольного органа.

Сведения, размещенные на официальном сайте, поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения.

4.5. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируруемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Уполномоченное должностное лицо, осуществляет муниципальный жилищный контроль, регистрирует предостережение в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера, форма которого утверждается распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной.

В случае объявления предостережения о недопущении нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется уполномоченному должностному лицу органа муниципального контроля, объявившему предостережение, не позднее 30 календарных дней с момента получения предостережения. Возражение составляется в произвольной форме, но должно содержать в себе следующую информацию:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) сведения об объекте контроля;
- 3) дата и номер предостережения, направляемого в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- 5) способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- 6) фамилию, имя, отчество, направившего возражение;
- 7) дату направления возражения.

Возражение рассматривается уполномоченным должностным лицом органа, объявившим предостережение, не позднее 30 календарных дней с момента получения возражения.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражении доводов уполномоченное должностное лицо аннулирует направленное предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.

4.6. Консультирование контролируемых лиц и их представителей, иных заинтересованных лиц осуществляется уполномоченным должностным лицом

по их обращениям без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме, посредством аудио (видео-конференц) связи, в ходе проведения профилактических (контрольных) мероприятий, и не должно превышать 15 минут.

Информация о месте личного приема, проводимого уполномоченным должностным лицом, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального жилищного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических контрольных мероприятий, установленных Положением.

Консультирование в письменной форме осуществляется уполномоченным должностным лицом в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленный вопрос требует дополнительного запроса сведений от иных органов.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к компетенции органа муниципального жилищного контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующему должностному лицу.

Контрольный орган осуществляет учет консультаций, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования, форма которого утверждается распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной.

В ходе консультирования информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольных мероприятий, экспертизы не предоставляются.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа муниципального жилищного контроля в ходе консультирования, не может использоваться им в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий, запись о проведении консультаций отражается в акте контрольного мероприятия.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный жилищный контроль, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

4.7. Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные Программой профилактики.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам ее реализации.

Сведения о влиянии профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, включаются в доклад о муниципальном жилищном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

5.2. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах соблюдения обязательных требований;

- степенью информативности контролируемых лиц и их представителей об обязательных требованиях;

- о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц и их представителей в ходе проверки;

- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

5.3. Результативность Программы профилактики измеряется по следующим показателям:

№ п/п	Виды профилактических мероприятий	Показатели результативности	Нормативное значение показателя
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	100%
2.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	100% при наличии признаков нарушений
3.	Консультирование	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	100 % от числа обратившихся

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту распоряжения «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории ЗАТО г. Островной на 2023 год»

№ п\п	Наименование структурного подразделения (должность)	Дата согласования (проставляется «от руки»)	Подпись	Расшифровка подписи (инициалы, фамилия)	Замечания, возражения, поправки	Отметка о снятии замечаний, возражений, поправок
1.	Первый заместитель главы муниципального образования ЗАТО г. Островной			А.А. Фотеева		
2.	Начальник ООПР Администрации ЗАТО г. Островной			Ю.Ю. Демьянова		
3.	И.о. главного специалиста-юриста ООПР Администрации ЗАТО г. Островной			Ю.Ю. Демьянова		

Необходимость проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта _____

Необходимость проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов _____

Кузьмина Ю.А. _____

5-00-58

Рассылка: ОПР – 1 экз.