

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ
(Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-38, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«Об увеличении размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей
жилых помещений муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной с 01
апреля 2021 года»**

г. Островной

17 февраля 2021 года

1. Основание для проведения экспертизы: Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.08.2020 № 16-02 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее – **Положение о бюджетном процессе**), статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 11.05.2017 № 46-03 (в редакции от 23.12.2020 № 22-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «Об увеличении размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной с 01 апреля 2021 года» (далее – проект решения), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 08 февраля 2021 года (исх. от 05.02.2021 № 01-03/44).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы;
- лист согласования к проекту решения;
- иные документы, касающиеся проекта решения.

5. Результаты экспертизы:

Рассмотрев представленный проект решения, разработанный в соответствии с пунктом 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации, Контрольно-ревизионная комиссия сообщает следующее.

В нарушение подпункта 4.2. пункта 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06 (в редакции от 26.06.2020 № 15-14) и пункта 4.5. раздела 4 Регламента Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации от 26.01.2021 № 10 проект решения представлен в Контрольно-ревизионную комиссию:

- *не согласованный с Финансовым отделом* Администрации ЗАТО г. Островной (в случае внесения проекта, предусматривающего расходы, покрываемые за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной);

- *не представлено финансово-экономическое обоснование* (в случае внесения проекта решения, предусматривающего расходы, покрываемые за счет средств местного бюджета с указанием источника финансирования).

В соответствии с частью 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) *размер платы за пользование жилым помещением* (платы за наем), платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и размер платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, *устанавливаются органами местного самоуправления*. Плата за наем устанавливается в соответствии с методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии со статьей 154 ЖК РФ в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги входят:

1. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, включает в себя:

1) плату за пользование жилым помещением (плата за наем);

2) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда;

3) плату за коммунальные услуги.

1.1. Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования включает в себя:

1) плату за наем жилого помещения, устанавливаемую в соответствии со статьей 156.1 настоящего Кодекса;

2) плату за коммунальные услуги.

В соответствии со статьей 12 ЖК РФ установление структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги, порядка расчета и внесения такой платы относится к компетенции органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений.

Плата за жилое помещение для нанимателей определена частью 1 статьи 154 ЖК РФ. В части ремонта для нанимателей обозначен только текущий ремонт общего имущества дома, также обязанность оплачивать коммунальные услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 157.1 ЖК РФ *не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги* в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предельные индексы утверждаются по согласованию с представительными органами муниципальных образований.

Положения части 1 настоящей статьи не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 157 настоящего Кодекса.

Постановлением Губернатора Мурманской области от 15 декабря 2020 № 199-ПГ «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Мурманской области на 2021 - 2023 годы» для ЗАТО г. Островной на 2021 год установлен предельный индекс на период с 1 июля по 31 декабря в размере 5,6 %.

*Таким образом, законодательством Российской Федерации, Мурманской области установлены ограничения повышения размера вносимой гражданами платы **только за коммунальные услуги.***

В представленном проекте решения предлагается *плату за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной с 01.04.2021 увеличить на 3,0 % относительно платы, действующей на 31.03.2021*, что составит **41,21 руб./кв. м/мес.** (в том числе НДС 18 %). На основании протокола заседания комиссии по подготовке и обоснованию тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями ЗАТО г. Островной от 29.12.2020 года – 25.01.2021 года № 2 принят экономически обоснованный размер платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной с 01.04.2021 года и составляет:

- микрорайон Гремиха – **56,81 руб./кв. м/мес. (в том числе НДС);**
- микрорайон Островной – **52,86 руб./кв. м/мес. (в том числе НДС).**

В бюджете ЗАТО г. Островной на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2020 № 22-Об, на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования из расчета размера платы для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной **40,01 руб./кв. м/мес.** (в том числе НДС 18 %) в размере **14 965 245,01 рублей**, в том числе **субсидии:**

- на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию и ремонту жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек – **4 755 466,29 рублей**;

- на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений – **10 209 778,82 рублей**.

*Ввиду предлагаемого изменения размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной с 01.04.2021 из бюджета ЗАТО г. Островной необходимо **дополнительно выделить 2 058 315,74 рублей** (454 173,88 рублей и 1 604 141,86 рублей). Однако в представленной к проекту решения пояснительной записке **не указан источник финансирования дополнительных расходных обязательств**.*

В соответствии с частью 1 статьи 156 ЖК РФ плата за содержание жилого помещения устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Утверждение размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной в меньшем размере по сравнению с экономически обоснованным размером платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной Контрольно-ревизионная комиссия рассматривает как обеспечение мер социальной поддержки населения ЗАТО г. Островной, в виде возмещения управляющей организации недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек (могли бы компенсировать расходы самому нанимателю – гражданину). Согласно статье 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов), дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Согласно пункту 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному образованию ЗАТО г. Островной, как высокодотационному муниципальному образованию, предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств.

6. Выводы:

6.1. Принятие проекта муниципального правового акта находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО г. Островной.

6.2. Установление размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда находится в компетенции органов местного самоуправления.

6.3. В **нарушение** подпункта 4.2. пункта 4 Положения о порядке внесения на рассмотрение проектов решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 12.11.2010 № 30-06 (в редакции от 26.06.2020 № 15-14) и пункта 4.5. раздела 4 Регламента Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации от 26.01.2021 № 10 проект решения представлен в Контрольно-ревизионную комиссию:

- *не согласован с Финансовым отделом* Администрации ЗАТО г. Островной (в случае внесения проекта, предусматривающего расходы, покрываемые за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной);

- *не представлено финансово-экономическое обоснование* (в случае внесения проекта решения, предусматривающего расходы, покрываемые за счет средств местного бюджета с указанием источника финансирования).

6.4. Принятие проекта решения потребует дополнительных расходов из бюджета ЗАТО г. Островной. Увеличение размера платы с 01.04.2021 на 3,0 % (на 1,20 руб./кв. м/мес. (с учетом НДС 18 %) повлечет за собой дополнительное выделение денежных средств из бюджета ЗАТО г. Островной в размере **2 058 315,74 рублей** (*не указан источник финансирования дополнительных расходных обязательств*).

6.5. Утверждение размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной в меньшем размере по сравнению с экономически обоснованным размером платы за содержание жилого помещения муниципального жилищного фонда ЗАТО г. Островной относится к мерам социальной поддержки населения ЗАТО г. Островной и финансирование данных полномочий в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности, поскольку не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному образованию ЗАТО г. Островной, как высокодотационному муниципальному образованию, предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств.

7. Предложения:

7.1. Контрольно-ревизионная комиссия по итогам финансово-экономической экспертизы считает необходимым принять проект решения с учетом предложений, указанных по тексту настоящего заключения.

Председатель

А.В. Приходько