

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

ПРИ СОВЕТЕ ДЕПУТАТОВ ЗАТО г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел./факс (81558) 5-00-39, e-mail: sovdep@gremih.mels.ru
ОКПО 48205645, ОГРН 1025100712306, ИНН 5114090078, КПП 511401001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области
на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

г. Островной

24 сентября 2015 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 26.09.2012 № 66-04 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. островной Мурманской области» (далее - Положение о бюджетном процессе), статья 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.04.2014 № 92-08 (в редакции от 11.06.2015 № 12-07).

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект решения), материалы и документы, касающиеся указанного проекта.

3. Цель экспертизы: анализ организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального и областного законодательства.

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования ЗАТО г. Островной при Совете депутатов ЗАТО г. Островной (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 17 сентября 2015 года (исх.№ 01-05/490).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- заключение по результатам первичного анализа (экспертизы) коррупционности НПА;

- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям статьи 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-ревизионную комиссию.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 29.01.2015 № 07-10, от 30.06.2015 № 13-06, от 27.07.2015 № 15-05) (далее – решение о бюджете).

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 1 проекта решения основные характеристики местного бюджета предлагается утвердить в следующих размерах:

- по доходам в сумме:
 - 2015 – 272 478,8 тыс. рублей, без внесения изменений;
- по расходам в сумме:
 - 2015 – 282 684,4 тыс. рублей, с уменьшением на 1,2 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета представлены в таблице:

тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено	Проект решения	изменения
	Решением о бюджете		(гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
<u>на 2015 год</u>			
Доходы	272 478,8	272 478,8	0,0
Расходы	282 685,6	282 684,4	-1,2
Дефицит (-)	-10 206,8	-10 205,6	1,2
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0
в том числе по муниципальным гарантиям на 01.01.2016	0,0	0,0	0,0
<u>на 2016 год</u>			
Доходы	272 049,5	272 049,5	0,0
Расходы	272 049,5	272 049,5	0,0
в том числе условно утвержденные	5 962,6	5 962,6	0,0
Дефицит (-)	0,0	0,0	0,0
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0
в том числе по муниципальным гарантиям на 01.01.2017	0,0	0,0	0,0
<u>на 2017 год</u>			
Доходы	266 822,7	266 822,7	0,0
Расходы	266 822,7	266 822,7	0,0
в том числе условно утвержденные	11 612,6	11 612,6	0,0
Дефицит (-)	0,0	0,0	0,0

Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	0,0
в том числе по муниципальным гарантиям на 01.01.2018	0,0	0,0	0,0

Доходы

Изменения общего объема доходов местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов проектом решения не предусмотрены.

В соответствии с Пояснительной запиской к проекту решения, приложенной в материалах к проекту решения, перераспределение налоговых и неналоговых доходов связано с увеличением темпов прироста одних видов доходов и уменьшением прогноза поступлений других видов доходов.

Размеры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом решения не изменяются.

Сведения об изменениях, вносимых проектом решения в части формирования доходов местного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита бюджета, отражены в приложении № 1 к заключению.

Расходы

В соответствии с проектом решения расходы местного бюджета на 2015 год предлагается утвердить в объеме 282 684,4 тыс. рублей, что на 1,2 тыс. рублей, меньше объема расходов, утвержденного решением о бюджете (в редакции от 27.07.2015 № 15-05).

В соответствии с Пояснительной запиской изменение объема расходов в основном обусловлено следующими факторами:

- снижение объемов бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);
- увеличение бюджетных ассигнований на исполнение государственных полномочий по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством граждан, на воспитании в приемных семьях, по выплате вознаграждения приемным родителям в соответствии с Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за счет средств местного бюджета;
- перераспределение бюджетных ассигнований в связи с уточнением порядка применения кодов бюджетной классификации;
- уточнение расходов.

В ведомственной структуре расходов местного бюджета главному распорядителю средств местного бюджета – Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО г. Островной предусмотрен объем бюджетных ассигнований на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (за счет средств местного бюджета) в сумме 242,2 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Данное право закреплено в Уставе муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области (п.5 ст.12).

Однако, в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет ЗАТО г. Островной оценивается, как высокودотационный, так как доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и отчислений по дополнительному нормативу отчислений) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местного бюджета. В данных обстоятельствах при выделении межбюджетных трансфертов **предъявляются требования об ограничении самостоятельного установления расходных обязательств**, в том числе подписание соглашения с финансовым органом субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В 2015 году Администрацией ЗАТО г. Островной подписано Соглашение от 19.03.2015 № 2 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» с Министерством финансов Мурманской области. В данном Соглашении Администрация ЗАТО г. Островной обязуется не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления (п.п.2.2.11 п.2.2. разд.2).

Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной поясняет выделение дополнительных денежных средств в сумме 242,2 тыс. рублей на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю (за счет средств местного бюджета) увеличением количества получателей, прохождением процедуры согласования уточнения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету муниципального образования ЗАТО г. Островной в виде субвенции, а также недопущением кредиторской задолженности перед данной категорией граждан. Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной представлены документы, подтверждающие дефицит выделенной субвенции, а также расчеты межбюджетных трансфертов на 2015 год, направленных для увеличения размера межбюджетных трансфертов в Министерство образования и науки Мурманской области – главному распорядителю бюджетных средств. В своем обращении к главе Администрации ЗАТО г. Островной начальник ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной сообщает о восстановлении денежных средств, выделяемых из местного бюджета, после увеличения размера субвенции и внесения изменений в закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В структуре функциональной классификации расходов местного бюджета объемы ассигнований на 2015 год изменяются по всем разделам за исключением разделов: 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 1100 «Физическая культура и спорт», 1200 «Средства массовой информации».

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов местного

бюджета на 2015 год по разделам представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете от 17.12.2014 № 05-06 (в ред. от 27.07.2015)	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	60 889,5	60 939,0	49,5	0,08%	21,54%	21,56%
02	Национальная оборона	309,4	309,4	0,0	0,0%	0,11%	0,11%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18 366,4	18 366,4	0,0	0,0%	6,50%	6,50%
04	Национальная экономика	23 999,4	24 166,0	166,6	0,69%	8,49%	8,55%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	68 914,3	68 721,1	-193,2	-0,28%	24,38%	24,31%
07	Образование	86 646,9	86 578,7	-68,2	-0,08%	30,65%	30,63%
08	Культура и кинематография	15 692,8	15 657,4	-35,4	-0,23%	5,55%	5,54%
10	Социальная политика	4 339,2	4 418,7	79,5	1,83%	1,53%	1,56%
11	Физическая культура и спорт	1 166,4	1 166,4	0,0	0,0%	0,41%	0,41%
12	Средства массовой информации	2 361,3	2 361,3	0,0	0,0%	0,84%	0,83%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	282 685,6	282 684,4	-1,2	0,00%	100,0%	100,0%

В разрезе групп видов расходов классификации расходов местного бюджета основная доля (-56508,33 %) уменьшения общего объема расходов бюджета по сравнению с объемом, утвержденным решением о бюджете, приходится на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (код группы вида расходов 200 (таблица ниже)).

тыс. рублей

Вид расходов		Сумма изменения бюджетных ассигнований	
код группы	Наименование	сумма	доля
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	158,3	13191,67%
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (кроме закупок, связанных с содержанием органов государственной власти и государственных учреждений)	-678,1	-56508,33%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	-91,4	-7616,67%
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0,0	0,0%
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	-117,0	-9750,00%
800	Иные бюджетные ассигнования	727,0	60583,33%
	ИТОГО	-1,2	100,0%

В связи с оптимизацией лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов уменьшены размеры субсидий, выделяемых муниципальным бюджетным учреждениям на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) (код группы вида расходов 600).

Бюджетные ассигнования по иным бюджетным ассигнованиям увеличены за счет средств местного бюджета на 727,0 тыс. рублей, или на 60583,33 % в связи с уточнением

применения кодов бюджетной классификации в рамках Муниципальной программы "Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы" (подпрограмма 7 «Социальная поддержка населения в ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы»).

В связи с этим в перечне случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам предусмотрены новые виды субсидии:

- «возмещение расходов (затрат) аптечной организации, осуществляющей реализацию лекарственных препаратов коренным малочисленным народам Севера»;
- «возмещение расходов (затрат), связанных с реализацией товаров отдельным категориям граждан в части приобретения продуктов питания по сниженным на 30% ценам».

Включение новых видов субсидий обусловлено приведением действующих Порядков, утвержденных решениями Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.03.2011 № 37-10 «Об утверждении Порядка компенсации расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан льготы на приобретение продуктов питания по сниженным ценам», от 19.10.2011 № 46-03 «Об утверждении Порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением льготы на приобретение лекарственных средств при амбулаторном лечении представителям коренных малочисленных народов Севера» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

В ведомственной структуре расходов местного бюджета объемы бюджетных ассигнований изменены по трем главным распорядителям средств местного бюджета, в том числе:

- сокращены - по 2 главным распорядителям;
- увеличены - по 1 главному распорядителю.

Изменение объемов бюджетных ассигнований не значительное.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов местного бюджета на 2015 год представлен в приложении № 2 к заключению.

В соответствии с материалами проекта решения по целевой статье «Резервный фонд местной администрации» нераспределенный остаток средств Резервного фонда местной администрации составляет 465 243,00 рубля при утвержденном размере 1 000 000,00 рублей.

На основании распоряжений Администрации ЗАТО г. Островной из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной выделены средства следующим главным распорядителям бюджетных средств:

✓ **Администрация ЗАТО г. Островной 528 247,00 рублей**, в том числе:

- на выплату единовременных и разовых премий 9114,00 руб. (распоряжения от 20.02.2015 № 24-р, от 10.04.2015 № 63-р, от 05.06.2015 № 119-р);
- на разработку проекта по внесению изменений в Генеральный план ЗАТО г. Островной 145 000,0 рублей (распоряжение от 21.05.2015 № 96-р);
- на капитальный ремонт кровли РП-3 175 820,00 рублей (распоряжение от 14.07.2015 № 144-р);
- на ямочный ремонт участка автомобильной дороги ЗАТО г. Островной (р-н автобусной остановки «мкрн. Островная») 98 969,00 рублей (распоряжение от 14.07.2015 № 144-р);

- на устройство выравнивающих слоев на участках автомобильной дороги ЗАТО г. Островной 99 344,00 рубля (распоряжение от 10.08.2015 № 161-р в редакции от 18.09.2015 № 188-р).

✓ **Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной 6 510,00 рублей**, в том числе:

- на выплату разовой премии 6 510,00 руб. (распоряжение от 09.09.2015 № 183-р).

В нарушение пункта 1.4 раздела 1 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.05.2015 № 74, распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной, изданные с 05.05.2015 по 09.09.2015 не устанавливают сроки предоставления отчета о целевом использовании средств.

Также Контрольно-ревизионная комиссия считает необоснованным выделение средств из Резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной в сумме 10 416,00 рублей для выплаты разовых премий за выполнение функций, входящих в полномочия учреждений (организаций). В соответствии с четвертым абзацем пункта 1.3.3. выплата разовых премий осуществляется за заслуги перед Российской Федерацией, Мурманской областью, муниципальным образованием ЗАТО г. Островной. Основания выплат разовых премий, указанных в распоряжениях Администрации ЗАТО г. Островной от 05.06.2015 № 119-р, от 09.09.2015 № 183-р, нельзя отнести к заслугам граждан перед Российской Федерацией, Мурманской областью, муниципальным образованием ЗАТО г. Островной.

В целях формирования однозначного понятия о заслугах граждан перед Российской Федерацией, Мурманской областью, муниципальным образованием ЗАТО г. Островной, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает определить перечень мероприятий, которые будут отнесены к заслугам.

В связи с выделением средств из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной внесены изменения в показатели сводной бюджетной росписи, расходы отражены по соответствующим разделам, подразделам, видам расходов классификации расходов местного бюджета и их ведомственной принадлежности, в том числе как указано в следующей таблице:

рублей

Наименование	Ведомство	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расхода	Сумма
1	2	3	4	5	6	7
Администрация закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области						
Резервные фонды	001	01	11	000000	000	465 243,00
Муниципальная программа 8 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	01	11	0800000	000	465 243,00
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	01	11	0810000	000	465 243,00
Резервный фонд местной администрации	001	01	11	0812001	000	465 243,00
Иные бюджетные ассигнования	001	01	11	0812001	800	465 243,00
Муниципальная программа 8 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	01	13	0800000	000	9 114,00
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	01	13	0810000	000	9 114,00

Резервный фонд местной администрации	001	01	13	0812001	000	9 114,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	001	01	13	0812001	300	9 114,00
Муниципальная программа 1 «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	04	09	0100000	000	198 313,00
Подпрограмма 3 «Развитие транспортной инфраструктуры ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы»	001	04	09	0130000	000	198 313,00
Резервный фонд местной администрации	001	04	09	0132001	000	198 313,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	04	09	0132001	200	198 313,00
Муниципальная программа 9 «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	04	12	0900000	000	145 000,00
Подпрограмма 1 «Реформирование и регулирование земельных и имущественных отношений на территории ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы»	001	04	12	0910000	000	145 000,00
Резервный фонд местной администрации	001	04	12	0912001	000	145 000,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	04	12	0912001	200	145 000,00
Муниципальная программа 1 «Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	001	05	02	0100000	000	175 820,00
Подпрограмма 1 «Обеспечение функционирования жилищно-коммунального хозяйства и проведение ремонтов многоквартирных домов и объектов коммунального хозяйства и благоустройства ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015-2017 годы»	001	05	02	0110000	000	175 820,00
Резервный фонд местной администрации	001	05	02	0112001	000	175 820,00
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	001	05	02	0112001	200	175 820,00
Финансовый отдел Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области						
Муниципальная программа 8 «Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	003	01	04	0800000	000	6 510,00
Подпрограмма 1 «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной на 2015-2017 годы»	003	01	04	0810000	000	6 510,00
Резервный фонд местной администрации	003	01	04	0812001	000	6 510,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	003	01	04	0812001	300	6 510,00

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со статей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год предлагается утвердить в сумме 675,5 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 302,3 тыс. рублей и на 2017 год в сумме 302,3 тыс. рублей, что соответствует данным Контрольно-ревизионной комиссии, определенным путем выборки из бюджетной росписи расходов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, представленной Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной, по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам».

Согласно нормам статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации публичные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации). Публичные нормативные обязательства – публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

В настоящее время в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.07.2011 № 176 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями ЗАТО г. Островной в качестве основных видов деятельности» (с изменениями и дополнениями) утвержден Перечень публичных обязательств (приложение № 2 к постановлению). Указанный Перечень публичных обязательств утратит силу с 01.01.2016 года в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 27.03.2015 № 48 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями». Тем самым с 01.01.2016 года муниципальным образованием ЗАТО г. Островной будет нарушена статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С целью усовершенствования бюджетного процесса, установления объема публичных обязательств муниципальных учреждений и исполнительных органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять соответствующий муниципальный правовой акт, утверждающий расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом.

Бюджетные ассигнования в объекты недвижимого имущества

Бюджетные ассигнования в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (далее - бюджетные инвестиции) определены путем выборки из приложений к проекту решения по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме 4 288,1 тыс. рублей.

Согласно проекту решения объем бюджетных инвестиций остался без изменений.

тыс. рублей

Вид расходов		Утверждено Решением о бюджете (в ред. от 27.07.2015)	Предусмотрено проектом решения	Отклонения (гр.3 - гр.2)	
				тыс. руб.	%
1		2	3	4	5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	4 288,1	4 288,1	0,0	100,0%

Доля бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности от общего объема расходов бюджета в соответствии с проектом решения составляет 1,5 процента.

Объем бюджетных инвестиций в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности состоит из возврата подтвержденных остатков средств федерального бюджета на сумму 4 288,12 тыс. рублей, неиспользованных в 2014 году.

Дефицит, источники финансирования дефицита местного бюджета

Размер дефицита местного бюджета, предусмотренный проектом решения на 2015 год составляет 10 205,5 тыс. рублей или 35,1% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, что превышает на сумму 8 751,8 тыс. рублей (85,8%) ограничения, предусмотренные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Источником финансирования дефицита бюджета в 2015 году принят остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета. На начало 2015 года остаток денежных средств на едином счете по учету средств местного бюджета составлял 10 558,5 тыс. рублей.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета, предусмотренный проектом решения на 2015 год в сумме 10 205,5 тыс. рублей может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Технические ошибки

1. В тексте проекта решения подпункт 1.4 пункта 1 изложить в редакции «1.4. Приложения №№ 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10 к решению изложить в редакции согласно приложениям №№ 1,2,3,4,5,6,7 к настоящему решению соответственно.».

2. Оформление приложений к проекту решения не соответствует требованиям Правил юридической техники, рекомендуемых для применения органам местного самоуправления Мурманской области при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденных приказом Министерства юстиции Мурманской области от 12.12.2014 № 119. В приложениях на первом его листе в правом верхнем углу страницы необходимо указать слово «Приложение» с указанием порядкового его номера, правового акта, его даты и регистрационного номера (нумерационный заголовок).

Например:

Приложение № 1 к решению
Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от _____ 2015 года № _____

«Приложение № 3 к решению
Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 17 декабря 2014 года № 05-06.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

7. Предложения:

Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:

- Совету депутатов ЗАТО г. Островной при рассмотрении проекта решения учесть настоящее заключение.
- Администрации ЗАТО г. Островной:
 - при выделении денежных средств из резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной строго руководствоваться Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 05.05.2015 № 74 и принять соответствующие меры в целях устранения замечаний, указанных в заключении;
 - принять муниципальный правовой акт, утверждающий расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом с 01.01.2016 года;
 - информацию о принятых мерах по результатам экспертизы направить в адрес Контрольно-ревизионной комиссии в установленные законодательством сроки.
- Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной контролировать восстановление Отделом образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО г. Островной денежных средств в сумме 242,2 тыс. рублей, выделенных из местного бюджета на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

Приложения: на 2 стр. в 1 экземпляре.

Председатель

А.Р. Насырова