



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЗАТО Г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел. (81558) 5-00-77, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 57351305, ОГРН 1225100004711, ИНН 5110008139, КПП 511001001

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия по проверке законности и эффективности использования субсидии юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальными предпринимателями, а так же физическими лицами – производителям товаров, работ, услуг, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из бюджета ЗАТО г. Островной на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию и ремонту жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилом фонде в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг в муниципальном жилищном фонде в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений (объекты – МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной г. Островной» и ООО «ДомУютСтрой»

Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования субсидии юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальными предпринимателями, а так же физическими лицами – производителям товаров, работ, услуг, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из бюджета ЗАТО г. Островной на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию и ремонту жилого помещения в муниципальном жилищном фонде в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилом фонде в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг в муниципальном жилищном фонде в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений (объекты – МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной г. Островной» и ООО «ДомУютСтрой»).

Объекты контрольного мероприятия:

- Муниципальное казенное учреждение Служба городского хозяйства городского округа закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»)
- Общество с ограниченной ответственностью «Домуютстрой» (далее - ООО «Домуютстрой»).

Проверяемый период деятельности: 2022 год и текущий период 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия отмечено следующее.

Проверка наличия и соответствия учредительных документов действующему законодательству. Анализ нормативной правовой базы в сфере определения и применения мероприятий по использованию субсидий предоставленных из бюджета ЗАТО г. Островной на возмещение недополученных доходов.

В соответствии со статьей 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище.

В соответствии с пунктом 6 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 131), к вопросам местного значения относится обеспечение содержания муниципального жилищного фонда, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг установлены в приложении № 6 к решениям Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 21.12.2021 № 41-02 (далее – решение о бюджете 2022 год) и «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 19.12.2022 № 60-02 (далее – решение о бюджете 2023 год). В приложении № 6 к Решениям о бюджете установлено предоставление субсидий:

- на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений;

- на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек;

- на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с пунктом 2 статьи 7 решения о бюджете в проверяемом периоде для предоставления из бюджета ЗАТО г. Островной субсидий Администрацией ЗАТО г. Островной разработаны и утверждены:

- Порядки предоставления субсидии управляющей организации в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений, утверждены Постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной от 26.04.2021 № 74 (далее – Порядок № 140) и от 10.08.2022 № 140 (далее – Порядок № 140);

- Порядки предоставления субсидии управляющей организации в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек, утверждены Постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной от 26.04.2021 № 76 (далее – Порядок № 76) и от 10.08.2022 № 141 (далее – Порядок № 141);

- Порядки предоставления субсидии управляющей организации в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений, утверждены Постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной от 26.04.2021 № 77 (далее – Порядок № 77) и от 10.08.2022 № 142 (далее – Порядок № 140).

Предоставление субсидий осуществляется за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренных решениями Совета депутатов ЗАТО г. Островной о бюджете ЗАТО г. Островной на соответствующие финансовые года на безвозмездной и безвозвратной основе в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение функционирования жилищно-коммунального хозяйства, проведение ремонтов многоквартирных домов, объектов коммунального хозяйства и благоустройства" муниципальной программы "Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной" по основным мероприятиям "Содержание и ремонт имущества многоквартирных домов" и "Поддержание функционирования систем коммунального хозяйства".

Согласно пункта 2 в Постановлениях Администрации ЗАТО г. Островной об утверждении Порядков - уполномоченным органом, осуществляющим перечисление субсидии юридическим лицам независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также заключающим соглашение о предоставлении субсидии получателю, определено МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной».

МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» является получателем средств местного бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Согласно части 1 статьи 161, части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной», как получатель бюджетных средств, принимает и исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетные обязательства и обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Лимиты бюджетных обязательств (далее ЛБО) на 2022 год доведены распорядителем – Администрацией ЗАТО г. Островной до получателя бюджетных средств - МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» для исполнения им расходных обязательств на содержание жилых и нежилых помещений и коммунальные услуги муниципальных помещений в доле незаселенных муниципальных жилых и пустующих муниципальных нежилых помещений многоквартирных домов, зданий и сооружений бюджетной росписью в полном объеме – 27 748 609,66 рублей.

Фактические затраты в 2022 году на содержание и коммунальные услуги жилых и нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования ЗАТО г. Островной в целом составили 27 748 609,66 рублей, в том числе:

12 978 071,77 рублей – затраты на содержание жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений;

4 589 832,62 рублей - затраты на содержание жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек;

10 000 937,13 рублей - затраты на оказание коммунальных услуг (отопление) в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений.

В соответствии с частью 7 статьи 156 ЖК РФ размер платы для населения за содержание жилого помещения в многоквартирных домах в проверяемом периоде, утвержден постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной от 19.03.2021 № 46 (с 01.04.2021) и от 04.05.2022 № 79 (с 01.07.2022).

**Проверка соблюдения законодательства РФ и нормативных правовых актов
ЗАТО г. Островной в части предоставления и использования средств бюджета
ЗАТО г. Островной в целях реализации мероприятий, по использованию субсидий
предоставленных из бюджета ЗАТО г. Островной.**

**1. Субсидия в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуги
по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО
г. Островной в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек.**

Порядки в целом соответствуют требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492), однако, выявлены следующие нарушения, Закона № 402-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, правил юридической техники и технические ошибки, так:

- Нет методики расчета Планируемых размеров субсидий на финансовый год.
- Пункты дублируют друг друга.
- Логические противоречия и несоответствия в формулировке текста пунктов.
- Противоречия между правовыми документами, несоответствия в формулировке текста пунктов.
- Ссылки на пункты не соответствующие формулировке текста.
- Правил юридической техники и технические ошибки.

В Порядке № 141:

- Нет определения понятия – «отчетный период» и «отчетная дата», для конкретизации периодов включаемых в расчеты сумм субсидий и отчетные даты.
- В пункте 2.8. неверная ссылка на пункт 2.6 (пункт 2.7).
- В нарушение пункта 5 статьи 13 и пункта 6 статьи 15, части 4 статьи 14 Закона № 402-ФЗ в пункте 2.12 логические противоречия и несоответствия в тексте пункта.
- В нарушение статьи 13, части 4 статьи 14 Закона № 402-ФЗ в абзаце 4 пункта 2.13 - общая площадь заселенных жилых помещений рассчитывается на предыдущий период, должно быть за отчетный период (кроме расчета суммы субсидии на плановый период – финансовый год).
- В нарушение пункта 2.17. отчет по площадям заселенных квартир в проверяемом периоде в Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной не предоставлялся.

В Порядке № 140:

- Нет определения понятия – «отчетный период» и «отчетная дата», для конкретизации периодов включаемых в расчеты сумм субсидий и отчетные даты.
- Техническая ошибка в тексте подпункта 5 пункта 2.5. ссылка на пункт 1.5 раздела 1 (пункт 1.7).
- В нарушение пункта 5 статьи 13 и пункта 6 статьи 15, части 4 статьи 14 Закона № 402-ФЗ в пункте 2.8. логические противоречия и несоответствия в формулировке текста пункта.
- Техническая ошибка в пункте 2.9.

– В шестом абзаце пункта 2.9. исключить текст «и утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной на соответствующий год» (противоречия между правовыми документами).

– В пунктах 2.12. и 2.13 неверная ссылка на пункт 2.10 (пункт 2.11).

– В нарушение пункта 2.13 отчеты по площадям незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений за весь проверяемый период не предоставлялись в Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной;

– Нет методики расчета Планируемых размеров субсидий на очередной финансовый год.

В Порядке № 142:

– Нет определения понятия – «отчетный период» и «отчетная дата», для конкретизации периодов включаемых в расчеты сумм субсидий и отчетные даты.

– Техническая ошибка в тексте подпункта 5 пункта 2.5. ссылка на пункт 1.5 раздела 1 (пункт 1.7).

– В нарушение пункта 5 статьи 13 и пункта 6 статьи 15, части 4 статьи 14 Закона № 402-ФЗ в пункте 2.8. логические противоречия и несоответствия в формулировке текста пункта (ревизия за апрель, на 1 мая, и акт составляется также за апрель на 1 мая).

– Техническая ошибка в пункте 2.9.

– В шестом абзаце пункта 2.9. исключить текст «и утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной на соответствующий год» (противоречия между правовыми документами).

– В пунктах 2.12. и 2.13 неверная ссылка на пункт 2.10 (пункт 2.11).

– В нарушение пункта 2.13 отчеты по площадям незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений за весь проверяемый период не предоставлялись в Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной.

– Нет методики расчета Планируемых размеров субсидий на очередной финансовый год.

В заключенных Соглашения между МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» и ООО «ДомУютСтрой» в 2022 году о предоставлении из бюджета ЗАТО г. Островной субсидии юридическому лицу на возмещение недополученных доходов:

- в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек от 14.02.2022 № 6 (далее – **Соглашение № 6**), в сумме 4 865 430,72 рублей. К нему заключены Дополнительные соглашения от 10.10.2022 № 1 (сумма уменьшилась на 278 217,32 рублей и составила – 4 587 213,40 рублей) и дата не указана № 2 (сумма увеличилась на 2 619,22 рубля и составила – **4 589 832,62 рубля**)

- в связи с оказанием услуг по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений от 02.02.2022 № 7 (далее – **Соглашение № 7**), на сумму 12 406 866,40 рублей. К нему заключены дополнительные Соглашения от 18.10.2022 № 1 (сумма субсидии не менялась) и от 16.02.2022 № 2 (сумма уменьшилась на 2 233,92 рубля, увеличилась на 573 439,29 рублей и составила - **12 978 071,77 рубль**).

- в связи с оказанием коммунальных услуг (отопление) в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений от 02.02.2022 № 8 (далее - **Соглашение от 02.02.2022 № 8**) на сумму 9 275 317,43 рублей. К нему заключены дополнительные соглашения от 18.10.2022 № 1 (сумма субсидии не менялась) и от 21.02.2023 № 2 (сумма увеличилась на 725 619,70 рублей и составила – **10 000 937,13 рублей**).

В представленных к проверке Соглашениях и дополнительных соглашениях к ним **выявлены нарушения** норм статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядков от 10.08.2022 № 140, 141 и 142, Приказа Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 25.01.2017 № 7-од (далее - Приказ ФО № 7-од), правил юридической техники и других нормативных актов, так:

- В нарушение раздела 3 Порядков не установлены требования к отчетности (порядок, сроки и формы) предоставляемой получателем субсидии.

- Нарушены общие логические правила.

- Ссылки на не соответствующие номера приложений.

В нарушение пунктов 5 статьи 13 и 6 статьи 15 Закона № 402-ФЗ, и пункта 3.1.2. Соглашения, **суммы в расчетах субсидии не соответствуют подтверждающим документам**, так:

- указанная площадь по пустующим квартирам не соответствует данным в представленных к проверке Актам по площадям;

- расчеты, представленные по обоим микрорайонам (Гремиха и Островной) не соответствуют подтверждающим документам;

- площадь по пустующим квартирам указанная, в расчетах за декабрь 2022 года необоснованно занижена;

- в расчетах к дополнительным соглашениям не произведен перерасчет сумм субсидии, на основании утвержденных Актов по площадям на даты заключения дополнительных соглашений;

- графа «наименование» не дает четкого понимания, нет ссылки на документ, подтверждающий указанные данные;

В нарушение подпунктов 1-2 пункта 1 статьи 36 Жилищного Кодекса РФ, пункта 2 «Правил содержания имущества в многоквартирном доме» (Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491), пунктов 17 и 36 Приложения 2 Правил № 354:

- во всех расчетах указаны площади незаселенных квартир и объемы общедомовых приборов учета (далее – ОДПУ) не соответствующие документам основаниям.

В нарушение части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, в выставленных счетах и актах за 2022 и 2023 годы по Субсидии в табличной форме указывается наименование субсидии, но нет возможности определить к какому договору относятся суммы, нет разделения по микрорайонам (указанным в договорах управления многоквартирными домами и расчетах к Соглашению).

Во всех представленных к проверке Актах по площадям пустующих помещений не проставлены даты согласования и утверждения.

В отчетах о расходовании средств субсидии по состоянию на 1 число каждого месяца суммы указаны неверно.

Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной (далее - КСО) по представленным к проверке подтверждающим документам произведен расчет сумм субсидий за 2022 финансовый год:

- Общая сумма субсидии за 2022 финансовый год равна 4 566 522,10 рубля, что на 23 310,52 рублей меньше суммы в дополнительном соглашении «дата не указана» № 2 к Соглашению от 14.02.2022 № 6 (4 589 832,62 рубля).

- Общая сумма субсидии на 2022 финансовый год равна 13 032 909,66 рублей, что больше на 54 837,89 рублей суммы по Соглашению № 7 (12 978 071,77 рублей).

- Общая сумма субсидии за 2022 год равна 8 694 406,10 рублей, что на 1 306 531,03 рубль меньше суммы субсидии за 2022 год по Соглашению № 8 и дополнительным соглашениям к нему (10 000 937,13 рублей) (9 275 317,43 рублей оплачено в 2022 году и 725 619,70 рублей оплачено в 2023 году).

В 2023 финансовом году заключены Соглашения:

- от 22.02.2023 № 4 о предоставлении из местного бюджета юридическому лицу субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуги по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной г. Островной в размере платы, не обеспечивающей возмещение издержек на 1 квартал 2023 года в сумме 1 259 703,60 рублей.

- от 22.02.2023 № 5 о предоставлении из местного бюджета юридическому лицу субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по содержанию жилого помещения в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений на 1 квартал 2023 года (далее - Соглашение № 5) в сумме 3 434 318,41 рублей.

- от 22.02.2023 № 6 о предоставлении из бюджета ЗАТО г. Островной субсидии юридическому лицу на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг (отопление) в муниципальном жилищном фонде ЗАТО г. Островной в части незаселенных квартир и пустующих нежилых помещений в сумме 4 598 585,00 рублей на 1 квартал 2023 года.

По тексту Соглашений и в расчетах сумм нарушения и недочеты те же, что в Соглашениях за 2022 год.

По расчету КСО на 1 квартал 2023 года по представленным к проверке документам, сумма субсидий составляет:

- Общая сумма субсидии равна 1 257 068,63 рубля, что на 2 634,97 рубля меньше суммы в Соглашении № 4 (1 259 703,60 рубля).

- Общая сумма субсидии равна 3 442 579,34 рублей, что на 8 260,93 рубля больше суммы в Соглашении № 5 (3 434 318,41 рублей).

- Общая сумма субсидии равна 3 954 531,66 рублей, что на 644 053,34 рубля меньше суммы субсидии на 1 квартал 2023 года по Соглашению № 6 (4 598 585,00 рублей).

Таким образом, предоставленные из бюджета ЗАТО г. Островной в проверяемом периоде средства использованы с нарушениями.

Согласно пункта 3.1. статьи 78 БК РФ – средства за 2022 финансовый год в сумме 23 310,52 рублей (Соглашение № 6) и 1 306 531,03 рубль (Соглашение № 8) подлежат возврату в бюджет ЗАТО г. Островной.

По результатам контрольного мероприятия:

1. Объектам контроля направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия (утвержден распоряжением Контрольно-счетного органа ЗАТО г. Островной от 15.06.2023 № 12-Р), в котором даны рекомендации и предложения для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Объектам контроля направлено предписание об устранении нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению.

3. Главе ЗАТО г. Островной направлены:

– отчет о результатах контрольного мероприятия

– представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений;

– предписание об устранении нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению.

4. Возбудить дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» и ООО «ДомУютСтрой».

Председатель

А.В. Приходько