



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЗАТО Г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел. (81558) 5-00-77, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 57351305, ОГРН 1225100004711, ИНН 5110008139, КПП 511001001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной
«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной
от 15.12.2025 № 23-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

г. Островной

24 июля 2026 года

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.07.2020 № 16-02 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области» (далее – **Положение о бюджетном процессе**), статья 9 Положения о Контрольно-счетном органе ЗАТО г. Островной, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 25.05.2022 № 48-09.

2. Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 15.12.2025 № 23-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.04.2026 № 28-05) (далее – **проект решения**), материалы и документы, касающиеся указанного проекта решения.

3. Цель экспертизы: контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета ЗАТО г. Островной, а также средств, получаемых бюджетом ЗАТО г. Островной из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Информационная основа составления заключения: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области, иные акты действующего федерального, регионального законодательства, а также муниципальные правовые акты.

Проект решения поступил в Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной для проведения экспертизы 22.07.2026 года (исх. от 22.07.2026 № 01-01-17/3066).

С проектом решения представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту решения;
- документы и материалы, касающиеся внесения изменений в бюджет ЗАТО г. Островной.

5. Результаты экспертизы:

Общие положения

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям статьи 54 Положения о бюджетном процессе.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной на основе анализа документов и материалов, представленных с проектом решения и иных материалов, поступивших в Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 15.12.2025 № 23-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.04.2026 № 28-05) (далее – **решение о бюджете**).

Основные показатели (параметры и характеристики) проекта бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения основные характеристики бюджета ЗАТО г. Островной предлагается утвердить в следующих размерах:

➤ на 2026 год

- доходы в сумме – 386 670,4 тыс. рублей, с увеличением на 10 524,0 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 408 755,5 тыс. рублей, с увеличением на 9 891,0 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 22 085,1 тыс. рублей, с увеличением на 633,0 тыс. рублей.

➤ на 2027 год

- доходы в сумме – 306 477,0 тыс. рублей, с уменьшением на 6,1 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 306 477,0 тыс. рублей, с уменьшением на 6,1 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2028 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей, без изменений.

➤ **на 2028 год**

- доходы в сумме – 314 621,1 тыс. рублей, с уменьшением на 6,1 тыс. рублей;
- расходы в сумме – 314 621,1 тыс. рублей, с уменьшением на 6,1 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Островной в сумме 0,00 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей, без изменений.

Изменения основных параметров бюджета ЗАТО г. Островной на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. рублей

Основные характеристики	Утверждено решением о бюджете ¹	Проект решения	Изменения (гр.3 – гр.2)
1	2	3	4
2026 год			
Доходы	376 146,5	386 670,4	+10 524,0
Расходы	398 864,5	408 755,5	+9 891,0
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-22 718,0	-22 085,1	+633,0
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	-
2027 год			
Доходы	306 483,1	306 477,0	-6,1
Расходы	306 483,1	306 477,0	-6,1
Дефицит (-)/ Профицит (+)	0,0	0,0	-
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	-
2028 год			
Доходы	314 627,2	314 621,1	-6,1
Расходы	314 627,2	314 621,1	-6,1
Дефицит (-)/ Профицит (+)	0,0	0,0	-
Верхний предел муниципального долга	0,0	0,0	-

Доходы бюджета

Проектом предусмотрено уменьшение общего объема доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2026 год в сумме 10 524,0 тыс. рублей и составит – 386 670,4 тыс. рублей.

Увеличение объемов безвозмездных поступлений предусмотрено на основании уведомлений по расчетам между бюджетами из Министерств и ведомств Мурманской области, в том числе:

- Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на подготовку к отопительному периоду – на 9 373,9 тыс. рублей;

¹Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.04.2026 № 28-05 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 15.12.2025 № 23-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

- Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам в целях поощрения органов местного самоуправления городских и муниципальных округов Мурманской области за содействие в выполнении задач возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (за счет средств резервного фонда правительства Мурманской области) – на 1 000,0 тыс. рублей;

- Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся – 500,0 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2027 и 2028 годы увеличился (уменьшился), в том числе:

- Субвенции из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся – **увеличился на 0,5 тыс. рублей;**

- Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся по образовательным программам начального общего образования - **уменьшился 6,6 тыс. рублей.**

Расходы бюджета

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на 2026 год предлагается утвердить в объеме 408 755,5 тыс. рублей с увеличением на 9 891,0 тыс. рублей или на 2,5%.

Изменение объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной в основном связано с поступлением уведомлений по расчетам между бюджетами на сумму 9 891,0 тыс. рублей, в том числе:

- проведение мероприятий на подготовку к отопительному периоду в сумме 9 373,9 тыс. рублей;

- реализацию мероприятий, в целях поощрения органов местного самоуправления городских и муниципальных округов Мурманской области за содействие в выполнении задач возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (за счет средств резервного фонда правительства Мурманской области) 1 000,0 тыс. рублей;

- обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся;

- реализацию закона Мурманской области «О единой субвенция местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности» в сумме 168,5 тыс. рублей;

- уменьшена субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях расходы в сумме 12,3 тыс. рублей;

- уменьшена субсидия на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся по образовательным программам начального общего образования расходы на сумму 6 600,00 рублей.

Общий объем расходов на плановый период 2025 года увеличился на сумму 57,0 тыс. рублей и составил 299 167,2 тыс. рубля, в том числе условно утвержденные в сумме 5 470,0 тыс. рублей:

- увеличены расходы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления в сумме 57,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов на плановый период 2027 и 2028 годы по расходам уменьшился на сумму 6,1 тыс. рубля и составил соответственно - 306 477,0 тыс. рублей и 314 621,1 тыс. рублей:

- увеличены расходы на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся на сумму 0,5 тыс. рублей;

- уменьшены расходы на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся по образовательным программам начального общего образования расходы на сумму 6,6 тыс. рублей.

Динамика и структура расходов

В структуре функциональной классификации расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований на 2026 год изменяются по 7 (семи) разделам.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2026 финансовый год по разделам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Раз- дел	Наименование	Утверждено решением о бюджете ²	Предусмотре но проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр. 3*100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	68 152,2	68 158,5	+6,3	0,1%	17,1%	16,7%
0200	Национальная оборона	551,2	551,2	0,0	0,0	0,1%	0,1%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	25 259,1	25 259,1	0,0	0,0	6,3%	6,2%
0400	Национальная экономика	54 595,1	54 849,2	+254,1	0,4%	13,7%	13,4%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	110 457,2	119 914,5	+9 457,3	8,6%	27,7%	29,3%
0600	Охрана окружающей среды	740,0	740,0	0,0	0,0	0,2%	0,2%
0700	Образование	110 230,5	110 722,4	+491,9	0,4%	27,6%	27,1%
0800	Культура и кинематография	20 314,4	20 252,9	-61,5	-0,3%	5,1%	5,0%
1000	Социальная политика	6 768,0	6 768,0	00	0,0	1,7%	1,6%
1100	Физическая культура и спорт	419,5	162,3	-257,2	38,6%	0,1%	0,01%
1200	Средства массовой информации	1 373,4	1 377,4	+4,0	0,3%	0,3%	0,3%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	398 864,5	408 755,5	+9 891,0	2,5%	100,0%	100,0%

²Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.04.2026 № 28-05 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 15.12.2025 № 23-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2026 год и на плановый и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Увеличение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 5 (пяти) разделам, в том числе:

- по разделу 0400 «Национальная экономика» – увеличиваются ассигнования на 254,1 тыс. рублей, или на 0,4%;
- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличиваются ассигнования на 9 457,3 тыс. рублей, или на 8,6%;
- по разделу 0700 «Образование» - увеличиваются ассигнования на 491,9 тыс. рублей, или на 0,4%.

Уменьшение бюджетных ассигнований, относительно утвержденных решением о бюджете, планируется по 2 (пяти) разделам, в том числе:

- по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» – уменьшаются ассигнования на 257,2 тыс. рублей, или на 38,6%;
- по разделу 0800 «Культура и кинематография» – уменьшаются ассигнования на 61,5 тыс. рублей, или на 0,3%;

Изменения бюджетных ассигнований не планируются по 4 (четырем) разделам, относительно утвержденных решением о бюджете.

Постановлением Правительства Мурманской области от 26 декабря 2025 года № 949-ПП утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной на 2024 год в размере 65 384,0 тыс. рублей.

Анализ изменения ведомственной структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2026 финансовый год представлен в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код ведомства	Утверждено решением о бюджете ³	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
					гр.5-гр.4	гр.6/гр.4 *100	решение о бюджете	проект решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Администрация ЗАТО г. Островной	001	385 676,7	395 224,3	+9 547,6	2,5%	96,7%	96,7%
2	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	002	3 346,1	3 356,1	+10,0	0,3%	0,8%	0,8%
3	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	003	7 960,3	8 293,7	+333,4	4,2%	2,0%	2,0%
4	Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной	004	1 881,5	1 881,5	0,0	0,0%	0,4%	0,4%
	ВСЕГО РАСХОДОВ		398 864,5	408 755,5	9 891,0	0,2%	100,0%	100,0%

³Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.04.2026 № 28-05 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 15.12.2025 № 23-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2026 год и на плановый и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Расходы на реализацию муниципальных программ

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2026-2028 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 13 муниципальных программ (далее также – МП). Проектом решения расходы бюджета ЗАТО г. Островной на реализацию 11 МП уменьшаются на 703,9 тыс. рублей, или на 0,2% и предлагаются к утверждению в объеме 395 373,3 тыс. рублей, или 98,2% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2024 год.

Данные о расходах бюджета ЗАТО г. Островной в 2024 году в разрезе муниципальных программ представлены в таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс. рублей)

Наименование МП	Утверждено решением о бюджете ⁴	Предусмотрено проектом решения	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
			гр.3-гр.2	гр.4/гр.2 *100	Решение о бюджете	Проект решения
1	2	3	4	5	6	7
МП 1 "Обеспечение комфортной среды проживания населения муниципального образования ЗАТО г. Островной"	125 617,6	134 781,5	+9 163,9	7,3%	32,0%	33,5%
МП 2 "Развитие образования ЗАТО г. Островной"	112 390,1	112 840,0	+449,9	0,4%	28,6%	28,0%
МП 3 "Обеспечение предоставления услуг в сфере культуры ЗАТО г. Островной"	20 314,4	20 252,9	-61,5	0,3%	5,2%	5,0%
МП 4 "Обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в ЗАТО г. Островной"	419,5	162,3	-257,2	61,3%	0,1%	0,04%
МП 5 "Развитие информационного общества в ЗАТО г. Островной"	3 069,8	3 029,8	-40,0	1,3%	0,8%	0,8%
МП 6 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения муниципального образования ЗАТО г. Островной"	65 362,8	65 362,8	0,0	0,0%	16,6%	16,2%
МП 7 "Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной"	33 409,1	33 409,1	0,0	0,0%	8,5%	8,3%
МП 8 "Повышение эффективности муниципального управления ЗАТО г. Островной"	31 829,3	31 201,0	-629,3	2,0%	8,1%	7,8%

⁴Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 01.04.2026 № 28-05 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 15.12.2025 № 23-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2026 год и на плановый и на плановый период 2027 и 2028 годов»

1	2	3	4	5	6	7
МП 9 "Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной"	85,3	339,4	+254,1	297,9%	0,02%	0,1%
МП 10 "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной"	14,9	14,9	0,0	0,0%	0,0%	0,0%
МП 11 "Социальная поддержка населения ЗАТО г. Островной"	124,2	124,2	0,0	0,0%	0,03%	0,03%
МП 12 "Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной"	0,0	1 000,0	+1 000,0	0,0	0,3	0,3
МП 13 "Укрепление общественного здоровья в ЗАТО г. Островной"	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	392 637,0	402 518,0	9 881,0	2,5%	97,7%	97,8%

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2026 год проектом решения *предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по 4 (четырем) муниципальным программам.*

По сравнению с показателями решения о бюджете на 2026 год проектом решения *предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 4 (четырем) муниципальным программам.*

По одной муниципальной программе «Укрепление общественного здоровья в ЗАТО г. Островной» финансовое обеспечение не требуется.

Распоряжением Администрации от 24.04.2025 № 155-р, утвержден Перечень муниципальных программ, планируемых к финансированию за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2026-2028 годы (далее – Перечень МП), состоящий из 13 программ.

Расходы на публичные нормативные обязательства

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2026 год не изменился и составляет 3 016,3 тыс. рублей.

На плановый период 2027 и 2028 годов суммы не изменяются, и составляют 3 028,6 тыс. рублей и 3 041,4 тыс. рублей соответственно.

Перечень публичных и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 10.11.2025 № 216.

Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета

Размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения, в 2026 году уменьшен и составляет 22 085,1 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2026 году принят остаток средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2026.

В связи с утверждением в составе источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной снижение остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной, дефицит бюджета ЗАТО г. Островной, предусмотренный проектом решения в сумме 22 085,1 тыс. рублей, может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на едином счете по учету средств бюджета ЗАТО г. Островной.

Представленным проектом решения изменение объема дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в 2027 и 2028 годах не предусмотрено.

Резервные фонды

Резервный фонд сформирован исполнительным органом местного самоуправления – Администрацией ЗАТО г. Островной за счет собственных средств бюджета.

Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2026 – 2028 годы, не изменяются и составляют в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации ЗАТО г. Островной, утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.10.2015 № 224 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 10.06.2016 № 155, от 04.10.2016 № 263, от 19.04.2018 № 98, от 08.11.2019 № 289, от 11.12.2024 №249).

Размер резервного фонда не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0% общего объема расходов) и составляет 0,3% общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Островной.

Дорожный фонд

Проектом решения предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной на 2026 год в размере 9 170,5

тыс. рублей, на 2027 и 2028 годы изменений не предусмотрено суммы остались в прежних размерах 12 342,9 тыс. рублей и 12 774,3 тыс. рублей соответственно.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.11.2013 № 82-09 (в редакции решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.09.2016 № 34-04, от 30.11.2017 № 55-07, от 20.02.2018 № 58-03).

Муниципальный долг

В соответствии с решением о бюджете муниципальный долг не предусмотрен. Представленным проектом решения изменение объема муниципального долга не предусмотрено.

6. Выводы:

6.1. Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.2. Принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов, установленные статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

6.3. Совету депутатов ЗАТО г. Островной по итогам финансово-экономической экспертизы принять представленный проект решения.

Председатель Контрольно-счетного
органа ЗАТО г. Островной

А.В. Приходько