

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о проведении оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в ЗАТО г. Островной

Оценка эффективности местных налоговых льгот за 2017 год, ожидаемые результаты на 2018 год и плановый период 2019-2021 годов, проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в ЗАТО г. Островной (далее – Порядок) и Методическими рекомендациями по оценке эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот, утвержденными постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.07.2012 № 150 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 24.07.2017 № 227).

В соответствии с Порядком органом, уполномоченным на проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот, определен отдел экономики и муниципального имущества Администрации ЗАТО г. Островной.

1. В соответствии с нормативными правовыми актами на территории муниципального образования установлены следующие местные налоги:

- земельный налог, установлен решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.06.2014 № 94-06 «О земельном налоге» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 31.01.2018 № 57-09) (далее – решение о земельном налоге);

- налог на имущество физических лиц, установлен решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.11.2014 № 03-03 «О налоге на имущество физических лиц» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 31.01.2018 № 57-10).

В связи с отсутствием на территории города плательщиков налога на имущество физических лиц, оценка эффективности налоговых льгот по данному налогу не проводится.

В соответствии с решением о земельном налоге от уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления ЗАТО г. Островной — в отношении земельных участков, предоставляемых для непосредственного решения вопросов местного значения городского округа;

- образовательные организации;

- учреждения культуры;

- медицинские организации;

- государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- организации, учреждения и физические лица, указанные в статье 395 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Суммы предоставленных местных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков представлены в таблице:

в тыс. рублей

| № п/п | Категории налогоплательщиков | 2017 год | 2018 год | 2019-2021 годы |
|-------|------------------------------|----------|----------|----------------|
|-------|------------------------------|----------|----------|----------------|

| № п/п | Категории налогоплательщиков | 2017 год | 2018 год | 2019-2021 годы |
|-------|--|----------|----------|----------------|
| 1. | Образовательные организации | 2,44 | 2,44 | 2,44 |
| 2. | Учреждения культуры | 34,71 | 34,71 | 34,71 |
| 3. | Медицинские организации | 30,85 | 30,85 | 30,85 |
| 4. | Государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания | 0,01 | 0,01 | 0,01 |
| Итого | | 68,01 | 68,01 | 68,01 |

Расчет суммы льгот по земельному налогу представлен в приложении № 1.

3. Результаты оценки эффективности местных налоговых льгот.

Оценка эффективности местных налоговых льгот осуществляется на основе следующих критериев:

1) бюджетная эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать увеличению доходов и (или) оптимизации расходов бюджета ЗАТО г. Островной).

Показатели оценки бюджетной эффективности местных налоговых льгот представлены в приложении № 2.

В общем случае бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот признается положительной, если сумма дополнительных фактически полученных (планируемых к получению) поступлений налогов и сборов в бюджет ЗАТО г. Островной от налогоплательщиков, использующих (имеющих возможность использовать) местную налоговую льготу, превышает или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот за рассматриваемый период.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот налогоплательщикам – коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям в части оказания услуг в сфере образования, здравоохранения или прочих работ, услуг, а также некоммерческим организациям признается положительной, если экономия (планируемая экономия) расходов бюджета ЗАТО г. Островной превышает или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот за рассматриваемый период.

Экономия бюджетных средств, возникшая вследствие предоставления местной налоговой льготы учреждениям образования и культуры, должна равняться сумме средств, необходимых на прямое финансирование, следовательно, бюджетная эффективность предоставленной льготы достигнута.

Выпадающие доходы бюджета вследствие предоставления местной налоговой льготы учреждению здравоохранения и государственному предприятию связи, обеспечивающему эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания составили в 2017 году – 30,9 тыс. рублей, на 2018 год – 30,9 тыс. рублей, на 2019 - 2021 годы – 30,9 тыс. рублей.

Льгота предоставлена в 100 % объеме. Бюджетная эффективность предоставленной льготы не достигнута.

2) *экономическая эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать положительной динамике финансово-экономических результатов деятельности налогоплательщиков, использующих такую льготу).*

В связи с тем, что предоставленная (планируемая к предоставлению) льгота предоставляется федеральным и муниципальным учреждениям бюджетной направленности, не осуществляющим выпуск продукции, следовательно, показатели экономической эффективности не анализировались.

3) *социальная эффективность (местная налоговая льгота должна способствовать формированию благоприятных условий жизнедеятельности населения ЗАТО г. Островной).*

Социальная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот в учреждениях оказывающих услуги в сфере образования и культуры заключается в позитивном изменении показателей, характеризующих результаты их деятельности, направленной на содержание и развитие соответствующей инфраструктуры. В 2017/2018 учебном году в полном объеме обеспечено выполнение образовательных программ согласно плану введения ФГОС в общеобразовательных учреждениях Мурманской области. Сохраняется высокий процент охвата детей дополнительным образованием.

Деятельность учреждений образования, культуры, государственного предприятия связи и федерального учреждения здравоохранения направлена на решение социально значимых направлений функционирования города, следовательно, социальный эффект предоставления льготы вышеуказанным учреждениям достигнут.

4. Заключение об эффективности предоставленных местных налоговых льгот.

Основанием предоставления (планируемой к предоставлению) льготы является п. 1.1.10 решения о земельном налоге.

Предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы носят социальный характер. Значительная часть налоговых льгот предоставлена бюджетным учреждениям здравоохранения, образования и культуры 2017 год – 68,01 тыс. рублей, 2018 – 68,01 тыс. рублей, на 2019-2021 – 68,01 или 99,99% к общему объему предоставленных льгот по всем анализируемым периодам.

Несмотря на то, что бюджетный эффект достигнут только организациями образования и культуры, социальная эффективность признана положительной для всех категорий налогоплательщиков, так как предоставление льготы будет способствовать росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Учитывая изложенное, предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы местного бюджета, категориям налогоплательщиков, реализующим на территории города приоритетные направления функционирования муниципального образования, признаны эффективными.

В 2019-2021 годах расширять перечень налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по земельному налогу, не планируется. Категории налогоплательщиков, имеющих право на льготу по данному налогу, сохранятся в соответствии с пунктом 1 настоящей аналитической записки.

Приложение № 1
к аналитической записке о проведении оценки
эффективности местных налоговых льгот

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, за 2017 год

| № п/п | Кадастровый номер зем.уч. | Адресные ориентиры | Землепользователь | Площадь зем.уч, кв.м | Кадастровая стоимость зем.уч., руб. | Налоговая ставка, % | Сумма налога, руб. | Сумма льготы, руб. |
|---------------|---------------------------|-----------------------|---|----------------------|-------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| 1 | 51:25:0010303:25 | ул. Североморская, 1б | МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной" | 2 298,7 | 424 892,00 | 1,5 | 6 373 | 6 373 |
| 4 | 51:25:0010302:18 | ул. Устьянцева, 1 | МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной" | 10 343 | 1 923 798,00 | 1,5 | 28 857 | 28 857 |
| 5 | 51:25:0010105:9 | р-н ул. Соловья, 5 | МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной" | 1 236 | 163 103,00 | 1,5 | 2 447 | 2 447 |
| Итого: | | | | | | | 37 158 | 37 158 |

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных
на территории ЗАТО г. Островной, за 2017 год

| № п/п | Кадастровый номер зем.уч. | Адресные ориентиры | Землепользователь | Площадь зем.уч, кв.м | Кадастровая стоимость зем.уч., руб. | Налоговая ставка, % | Сумма налога, руб. | Сумма льготы, руб. |
|---------------|---------------------------|--------------------|--|----------------------|-------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| 1 | 51:25:0020101:13 | Станция "Орбита" | Филиал ФГУП "РТРС" Мурманский ОРТПЦ" | 7 437,5 | 669,38 | 1,5 | 10 | 10 |
| 2 | 51:25:0010204:6 | ул. Заозерная, 1 | Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России | 12 503,0 | 2 056 368,41 | 1,5 | 30 846 | 30 846 |
| Итого: | | | | | | | 30 856 | 30 856 |

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, на 2018 год

| № п/п | Кадастровый номер зем.уч. | Адресные ориентиры | Землепользователь | Площадь зем.уч, кв.м | Кадастровая стоимость зем.уч., руб. | Налоговая ставка, % | Сумма налога, руб. | Сумма льготы, руб. |
|---------------|---------------------------|-----------------------|---|----------------------|-------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| 1 | 51:25:0010303:25 | ул. Североморская, 1б | МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной" | 2 298,7 | 418 754,17 | 1,5 | 6 281 | 6 281 |
| 3 | 51:25:0010302:18 | ул. Устьянцева, 1 | МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной" | 10 343 | 1 895 561,61 | 1,5 | 28 433 | 28 433 |
| 4 | 51:25:0010105:9 | р-н ул. Соловья, 5 | МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной" | 1 236 | 162 929,52 | 1,5 | 2 444 | 2 444 |
| Итого: | | | | | | | 37 158 | 37 158 |

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных на территории ЗАТО г. Островной, на 2018 год

| № п/п | Кадастровый номер зем.уч. | Адресные ориентиры | Землепользователь | Площадь зем.уч, кв.м | Кадастровая стоимость зем.уч., руб. | Налоговая ставка, % | Сумма налога, руб. | Сумма льготы, руб. |
|---------------|---------------------------|--------------------|--|----------------------|-------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| 1 | 51:25:0020101:13 | Станция "Орбита" | Филиал ФГУП "РTRC" Мурманский ОРТПЦ" | 7 437,5 | 669,38 | 1,5 | 10 | 10 |
| 2 | 51:25:0010204:6 | ул. Заозерная, 1 | Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России | 12 503,0 | 2 056 368,41 | 1,5 | 30 846 | 30 846 |
| Итого: | | | | | | | 30 856 | 30 856 |

Расчет суммы льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, финансируемых за счет местного бюджета
ЗАТО г. Островной, на 2019-2021 годы

| № п/п | Кадастровый номер зем.уч. | Адресные ориентиры | Землепользователь | Площадь зем.уч, кв.м | Кадастровая стоимость зем.уч., руб. | Налоговая ставка, % | Сумма налога, руб. | Сумма льготы, руб. |
|---------------|---------------------------|-----------------------|---|----------------------|-------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| 1 | 51:25:0010303:25 | ул. Североморская, 16 | МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной" | 2 298,7 | 424 892,00 | 1,5 | 6 281 | 6 281 |
| 2 | 51:25:0010302:18 | ул. Устьянцева, 1 | МБУК "ГДК ЗАТО г. Островной" | 10 343 | 1 923 798,00 | 1,5 | 28 433 | 28 433 |
| 3 | 51:25:0010105:9 | р-н ул. Соловья, 5 | МБДОУ "Детский сад № 1 ЗАТО г. Островной" | 1 236 | 163 103,00 | 1,5 | 2 444 | 2 444 |
| Итого: | | | | | | | 37 158 | 37 158 |

Расчет суммы льгот по земельному налогу федеральных учреждений, расположенных на территории ЗАТО г. Островной, за 2019-2021 годы

| № п/п | Кадастровый номер зем.уч. | Адресные ориентиры | Землепользователь | Площадь зем.уч, кв.м | Кадастровая стоимость зем.уч., руб. | Налоговая ставка, % | Сумма налога, руб. | Сумма льготы, руб. |
|---------------|---------------------------|--------------------|--|----------------------|-------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|
| 1 | 51:25:0020101:13 | Станция "Орбита" | Филиал ФГУП "РТРС" Мурманский ОРТПЦ" | 7 437,5 | 669,38 | 1,5 | 10 | 10 |
| 2 | 51:25:0010204:6 | ул. Заозерная, 1 | Филиал МСЧ № 4 ФГУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России | 12 503,0 | 2 077 623,51 | 1,5 | 30 846 | 30 846 |
| Итого: | | | | | | | 30 856 | 30 856 |

Приложение № 2
к аналитической записке о проведении оценки
эффективности местных налоговых льгот

Показатели для расчета бюджетной эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот

Вид налога земельный налог

Категория налогоплательщиков образовательные организации

| № п/п | Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 - 2021 годы |
|-------|---|----------|----------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой) | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе: | | | |
| | – налог на имущество физических лиц | - | - | - |
| | – земельный налог | - | - | - |
| 3. | Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы | 2,44 | 2,44 | 2,44 |
| 4. | Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать) | 2,44 | 2,44 | 2,44 |

Категория налогоплательщиков учреждения культуры

| № п/п | Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 - 2021 годы |
|-------|---|----------|----------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой) | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе: | | | |

| | | | | |
|----|---|-------|-------|-------|
| | – налог на имущество физических лиц | - | - | - |
| | – земельный налог | - | - | - |
| 3. | Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы | 34,71 | 34,71 | 34,71 |
| 4. | Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать) | 34,71 | 34,71 | 34,71 |

Категория налогоплательщиков медицинские организации

(тыс. рублей)

| № п/п | Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 - 2021 годы |
|-------|---|----------|----------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой) | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе: | | | |
| | – налог на имущество физических лиц | - | - | - |
| | – земельный налог | - | - | - |
| 3. | Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы | 30,85 | 30,85 | 30,85 |
| 4. | Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать) | 30,85 | 30,85 | 30,85 |

Категория налогоплательщиков государственные предприятия связи, обеспечивающие эфирное распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания

(тыс. рублей)

| № п/п | Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 - 2021 годы |
|-------|---|----------|----------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой) | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе: | | | |

| | | | | |
|----|---|------|------|------|
| | – налог на имущество физических лиц | - | - | - |
| | – земельный налог | - | - | - |
| 3. | Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы | 0,01 | 0,01 | 0,01 |
| 4. | Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать) | - | - | - |

Сводная таблица показателей расчета бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот

(тыс. рублей)

| № п/п | Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 - 2021 годы |
|-------|---|----------|----------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся местной налоговой льготой (имеющих возможность воспользоваться планируемой к предоставлению местной налоговой льготой) | 4 | 4 | 4 |
| 2. | Поступления местных налогов в бюджет ЗАТО г. Островной, всего, в том числе: | 45,65 | 53,00 | 54,00 |
| | – налог на имущество физических лиц | - | - | - |
| | – земельный налог | 45,65 | 53,00 | 54,00 |
| 3. | Сумма предоставленной (планируемой к предоставлению) местной налоговой льготы | 68,01 | 68,01 | 68,01 |
| 4. | Экономия расходов бюджета ЗАТО г. Островной (расшифровать) | 37,15 | 37,15 | 37,15 |