

## **Доклад о результатах внедрения Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной по итогам 2022 года**

Доклад о внедрении Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной по итогам 2022 года (далее – Доклад) сформирован уполномоченным органом по внедрению Стандарта развития конкуренции – Отделом экономики и муниципальным имуществом Администрации городского округа закрытое административно-территориальное образования город Островной Мурманской области (далее – ОЭ и МИ Администрации ЗАТО г. Островной). Распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 20.12.2021 № 233-р «Об определении уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции на территории ЗАТО г. Островной» уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции на территории ЗАТО г. Островной определен ОЭ и МИ Администрации ЗАТО г. Островной.

При подготовке документа использованы:

- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;
- материалы муниципальной подпрограммы «Поддержка и развитие инвестиционной деятельности» муниципальной программы «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 08.11.2022 № 199;
- прогноз социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной по итогам 2022 года, отражены тенденции развития экономики, основные мероприятия, их итоги, выделены основные направления и проблемы по развитию конкуренции в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной.

### **1. Состояние конкурентной среды на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной**

#### **1.1. Организация работы по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной**

В целях внедрения Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования разработаны и утверждены:

- распоряжение Администрации ЗАТО г. Островной от 27.06.2022 № 145-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции на территории ЗАТО г. Островной до 2025 год (в редакции распоряжения Администрации ЗАТО г. Островной от 30.11.2022 № 236-р);
- постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 29.04.2019 № 116 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО г. Островной Мурманской области»;

- постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 29.07.2019 № 210 «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и «дорожной карты» по их снижению в Администрации ЗАТО г. Островной»;

- подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» муниципальной программы «Обеспечение управления муниципальным имуществом и развитие потребительского рынка ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденная постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 16.07.2021 № 125.

09 июня 2020 года между Комитетом по конкурентной политике Мурманской области и Администрацией ЗАТО г. Островной заключено соглашение о внедрении стандарта развития конкуренции в Мурманской области (далее – Соглашение). В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения стороны осуществляют взаимодействие, в том числе по вопросам формирования проекта перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды.

В муниципальном образовании ЗАТО г. Островной созданы и успешно функционируют следующие рабочие группы по содействию развитию конкуренции:

1. Рабочая группа по содействию развитию конкуренции на территории ЗАТО г. Островной, утвержденная распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 22.12.2021 № 145-р.

2. Координационный совет в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на территории ЗАТО г. Островной, утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 09.12.2021 № 224-р.

## 1.2. Показатели социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной

Одной из важнейших задач органов власти на местах является создание комфортных условий для проживания жителей путем развития всей городской инфраструктуры, в том числе потребительского рынка.

Розничная торговля на территории муниципального образования осуществляется предприятиями частной формы собственности и индивидуальными предпринимателями.

Обеспеченность площадью торговых объектов в ЗАТО г. Островной по состоянию на 01.01.2023 составляет:

- продовольственными магазинами 158,63 кв. м. (01.01.2022 – 154,15 кв. м.) на 1000 человек, при норме 107 кв. м;

– промышленными магазинами 189,98 кв. м (01.01.2022 – 184,62 кв. м.) на 1000 человек, при норме 161 кв. м.

Жители Островного постоянно ощущают недостаток оказываемых бытовых услуг, которые представлены только услугами городской бани. В связи с удаленностью и малой численностью населения, предприниматели не имеют возможности развивать экономически затратные и низкорентабельные виды деятельности.

Правительством Российской Федерации развитие малого и среднего предпринимательства (далее также - СМП) отнесено к наиболее значимым направлениям деятельности органов власти всех уровней. Органы местного

самоуправления ЗАТО г. Островной уделяют внимание вопросам поддержки СМП с периода его становления, так как развитие СМП является одним из важнейших факторов продовольственного и промышленного обеспечения муниципального образования и отчасти снимает проблему безработицы.

В настоящий момент для органов местного самоуправления одной из важнейших задач является сохранение количества субъектов малого предпринимательства. Для обеспечения благоприятных и стабильных условий их функционирования на территории ЗАТО г. Островной разработана муниципальная подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной». В рамках подпрограммы оказывается имущественная, информационная и консультативная поддержка малому бизнесу.

На развитие малого предпринимательства оказывает значительное влияние отдаленность ЗАТО г. Островной от других населенных пунктов Мурманской области, отсутствие автотранспортного и железнодорожного сообщений (кроме морского), снижение численности населения муниципального образования.

Среднесписочная численность работников составляет 30 человек. Основная деятельность предпринимателей направлена на поставку и реализацию продовольственных и хозяйственных товаров. Функционирует аптека «Лотос» ООО «Телец», осуществляющая розничную торговлю фармацевтическими и медицинскими товарами. Торговые центры и рынки на территории города отсутствуют.

В 2022 году по данным статистики в сравнении с предыдущим годом количество субъектов малого предпринимательства осталась на уровне 2021 года:

Наименование	Количество на 31.12.2021	Количество на 31.12.2022
Общества с ограниченной ответственностью	7	7
Индивидуальные предприниматели	3	3
Всего:	10	10

Субъекты среднего предпринимательства отсутствуют.

В целом, несмотря на жесткую конкуренцию и уменьшение численности населения города, на трудности доставки товаров морским транспортом, деятельность торговых организаций является рентабельной.

### 1.3. Сведения о поступлениях в бюджет муниципального образования ЗАТО г. Островной

1.3.1. Доходы бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2022 год.

Доходы бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2022 год составили 371,6 млн. рублей в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 38,1 млн. рублей
- безвозмездные поступления – 333,5 млн. руб., из них:
  - дотации – 246,7 млн. рублей;
  - субсидии – 35,1 млн. рублей;
  - субвенции – 43,3 млн. рублей;
  - иные межбюджетные трансферты – 8,4 млн. рублей.

1.3.2. Источники налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2022 году

Наименование	Сумма, млн. руб.	Доля в налоговых и неналоговых доходах бюджета, %
Налоговые и неналоговые доходы	38,1	
Налоговые доходы, в т.ч.:	35,6	93,4
- налог на доходы физических лиц	21,2	55,6
- акцизы по подакцизным товарам	6,9	19
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3,6	9,5
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения	1,6	4,2
- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации)	2,0	5,3
- земельный налог	0,03	0,08
- государственная пошлина	0,23	0,6
Неналоговые доходы, в т.ч.:	583,1	5,1
- доходы в виде арендной платы за земельные участки	1,6	4,2
- доходы от сдачи в аренду имущества	0,3	0,8
- платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	0,6	1,3

### 1.3.3. Общий объем расходов бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2022 год

Общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Островной за 2022 год составил 394,2 млн. рублей, из них расходы на:

- общегосударственные вопросы – 16,3 %;
- национальную оборону – 0,1 %;
- национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 6,6 %;
- национальную экономику – 12,1 %;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 29,7 %;
- образование – 27,5 %;
- культуру, кинематографию – 5,3 %;
- социальную политику – 2,0 %;
- физическую культуру и спорт – 0,1 %;
- средства массовой информации – 0,8 %.

## 2. Сведения о товарных рынках муниципального образования ЗАТО г. Островной

В рамках исполнения пункта 21 Стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – Стандарт), в перечень товарных рынков в целях содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования ЗАТО

г. Островной с учетом полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включены следующие рынки:

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

2. Рынок услуг связи, в том числе широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями.

Указанные рынки выбраны в соответствии с приложением к Стандарту, с учетом муниципальной специфики.

## 2.1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

С 2016 года по итогам открытого конкурса управляющей организацией по управлению муниципальными многоквартирными жилыми домами на территории ЗАТО г. Островной является одна организация частной формы собственности Общество с ограниченной ответственностью «ДомУютСтрой». Весь жилищный фонд ЗАТО г. Островной муниципальной формы собственности на 31.12.2021 состоит из 85 жилых домов общей площадью жилых помещений 186,2 тыс. кв. метров. В настоящее время в связи с сокращением численности населения в эксплуатации находится 19 жилых домов

Деятельность организации, управляющей МКД, направлена на обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан.

Важным фактором развития добросовестной конкуренции на данном рынке является обеспечение раскрытия информации о деятельности лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами. Часть 10.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости посредством ее размещения в системе.

## 2.2. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет

На территории муниципального образования волоконно-оптическая линия связи отсутствует. Доступ к информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» предоставляется МУПСИСМИ «Инфо-спутник» (xDSL, Ethernet). Также доступ к сети «Интернет» на территории города предоставляется двумя операторами связи ОАО «Мобильные Телесистемы» (GSM) и ОАО «Мегафон» (GSM).

Основными административными и экономическими барьерами для входа на рынок являются:

- деятельность является лицензируемой в соответствии с действующим законодательством;

- высокий уровень капитальных затрат для начала предоставления услуг;

- высокий уровень насыщенности рынка.

### 2.3. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями

На территории ЗАТО г. Островной рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами представлен одной организацией частной формы собственности (ООО «Телец»), которая имеет лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, в части розничной торговли лекарственными препаратами.

### 3. Меры содействия развитию конкуренции

В рамках развития конкуренции на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной будут реализовываться мероприятия, направленные на повышение удовлетворенности потребителей качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг, реализуемых на территории муниципального образования ЗАТО г. Островной:

1. Обеспечение информационной открытости, организация систематического мониторинга размещения информации на официальном сайте в сети Интернет.

2. Обеспечение обратной связи с потребителями в целях повышения уровня удовлетворенности качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг.

3. Повышение уровня информированности потребителей о товарах, работах, услугах.

4. Предложения по повышению уровня удовлетворенности качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг:

- опрос потребителей;
- обучение сотрудников.

5. Предложения по повышению уровня удовлетворенности предоставлением государственных и муниципальных услуг:

- оптимизация государственных/муниципальных услуг;
  - стандартизация государственных/муниципальных услуг;
  - оптимизация порядка предоставления государственных/ муниципальных услуг;
  - преодоление административных барьеров;
  - проведение мониторинга качества оказания государственных/ муниципальных услуг;
  - создание системы контроля качества предоставления государственных/муниципальных услуг.
-