

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

---



**ОТЧЕТ**

**о результатах деятельности Администрации  
закрытого административно-территориального образования  
город Островной и подведомственных ей муниципальных  
учреждений и предприятий  
в 2011 году**

г. Островной  
2012 год

Уважаемые депутаты!

На ваше рассмотрение и утверждение представлен подготовленный во исполнение части 4 статьи 25 и части 8 статьи 32.1 Устава муниципального образования ЗАТО г. Островной отчет о результатах деятельности Администрации ЗАТО г. Островной (далее – Администрация) и подведомственных ей муниципальных учреждений и предприятий в 2011 году.

В Островном наиболее ярко выражены типичные для ряда муниципальных образований проблемы:

- Низкий уровень собственных доходов местных бюджетов;
- Нехватка квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления;
- Отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии территории.

Значительную долю в доходах местного бюджета составляют межбюджетные трансферты, что ограничивает финансовую самостоятельность муниципального образования и ставит его финансовое положение в зависимость от размеров финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня.

Основная стратегическая цель деятельности Администрации – обеспечение стабильного функционирования и повышения качества жизни населения Островного.

В соответствии с модельной схемой системы целеполагания, утвержденной постановлением Администрации от 21.10.2011 № 264, стратегическая цель деятельности Администрации реализовывалась по следующим пяти направлениям:

1. Развитие и повышение качества человеческого капитала, в том числе:
  - формирование здорового образа жизни населения и развитие спорта;
  - повышение доступности и качества образования и обеспечение его соответствия требованиям инновационной экономики;
  - обеспечение творческого и культурного развития личности, участия населения в культурной жизни;
  - укрепление семьи и усиление защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

2. Повышение безопасности жизни населения, в том числе:

- обеспечение защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и выполнение мероприятий по гражданской обороне;
- повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма.

3. Обеспечение комфортных условий проживания и транспортного обслуживания населения, в том числе:

- обеспечение населения качественным, комфортным и доступным жильем;
- обеспечение населения качественными услугами ЖКХ, организация: благоустройства, сбора, вывоза бытовых и промышленных отходов, ритуальных услуг и содержания мест захоронения;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

4. Обеспечение стабильного экономического состояния города, в том числе:

- обеспечение развития добросовестной конкуренции на торгах;
- стимулирование ресурсосбережения и повышения энергоэффективности;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

5. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе:

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- развитие информационного общества;
- формирование квалифицированного кадрового состава ОМСУ;
- обеспечение исполнения муниципальных функций (оказания муниципальных услуг) в рамках полномочий ОМСУ.

Совместными усилиями органов местного самоуправления, руководителей учреждений и предприятий всех форм собственности, жителей города поставленные цели в большей степени удалось достичь.

Отдельно хочу напомнить о ряде событий и мероприятий прошедшего 2011 года:

-- в связи с продолжающимся сокращением численности населения продолжалась реорганизация муниципальных предприятий и учреждений (МУТП «Надежда» реорганизовано путем присоединения к нему МЦГА № 23);

- продолжалось расселение жилых домов;
- разработана, согласована в Министерстве обороны Российской Федерации и принята Программа комплексного социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2012 – 2014 годы;
- продолжалась работа по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- Отдел внутренних дел реорганизован в Пункт полиции, в связи с чем произошло резкое сокращение численности сотрудников;
- проведены мероприятия в рамках празднования дня города - 400-летия со дня первого упоминания о Йоканьгском погосте.

**Одной из основных проблем** ЗАТО г. Островной является неопределенность его перспектив, в связи с чем зачастую сложно принимать решения, не зная, на что они должны быть нацелены: на развитие, стабилизацию или сворачивание его функционирования. Эта неопределенность, а также отдаленность, сложное транспортное сообщение, отсутствие возможности получать информацию о жизни Мурманской области через теле-и радио-эфир, зачастую исключают город из полноценной жизни области. А это в свою очередь сказывается на оперативности и своевременности принятия решения.

#### **Экономическая деятельность Администрации ЗАТО г. Островной**

Из-за нерентабельности, связанной с отдаленностью Островного, географическими и природными условиями, сложным транспортным сообщением, экономический блок развит слабо. На его территории отсутствуют промышленное и сельскохозяйственное производство, строительная отрасль, крестьянско-фермерские и личные подсобные хозяйства.

В связи с происходящим сокращением объектов Минобороны России, реорганизацией муниципальных предприятий и учреждений и продолжающимся оттоком населения город находится в стадии депрессивного социально-экономического функционирования.

В 2011 году рост объема оказанных коммунальных услуг, в сравнении с 2010 годом, в большей степени связан с увеличением тарифов на электроэнергию и реализацией электроэнергии для юридических лиц по свободным ценам.

В соответствии со статистическим регистром по состоянию на 01.01.2012 зарегистрировано 40 организаций и 26 индивидуальных предпринимателей, что соответственно на 14,9% (47) и 16,1% (31) ниже уровня прошлого года.

Крупнейшими из них по количеству работающих являются воинские части Минобороны России (градообразующий объект), предприятие Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (проводящее работы с радиоактивными материалами, по утилизации отработанного ядерного топлива), муниципальные унитарные предприятия жилищно-коммунального хозяйства и учреждения социальной сферы.

Стоимость проведенных капитальных ремонтов собственными силами организаций, средняя численность работников которых превышает 15 человек (без СМП), за 2011 год составил 21,3 млн. рублей или 111,9% в сопоставимых ценах к предыдущему году.

Доля организаций муниципальной формы собственности в общей численности зарегистрированных юридических лиц на конец 2011 года составила 47,5% (в 2010 – 40,4%, в 2009 – 35,2%).

По предварительной информации сальдированный убыток организаций города всех форм собственности оценивается в 7,8 млн. руб., в том числе доля организаций, получивших прибыль, составляет 33,3%, убыток – 66,7%. В 2010 году сальдированный убыток равнялся 8,9 млн. руб., в 2009 году – 11,9 млн. руб.

Наличие сальдированного убытка организаций подтверждает экономическую неэффективность территории ЗАТО г. Островной.

### **Демографическая ситуация. Занятость населения**

Демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной, как и в прошлые годы, характеризуется устойчивой тенденцией снижения численности населения. По социально-демографическому критерию можно оценивать благополучие территории и, следовательно, эффективность управления ею.

По данным органов статистики **численность населения** Островного на 01.01.2011 составляла 2 194 человека.

## Миграционное движение населения:

Показатель	2011	2010
Прибывшие (+)	159	52
Выбывшие (-)	-258	-184
Миграционный прирост, убыль (-)	-99	-132

В соответствии с информацией отдела ЗАГС в городе происходит рост динамики репродуктивных показателей и сокращение смертности населения. В 2008-2011 гг. рождаемость превышает смертность.

## Естественное движение населения:

Показатели	Рождаемость, чел.	Смертность, чел.	Естественный прирост + (убыль -)
<b>2008 год, всего</b>	<b>27</b>	<b>14</b>	<b>13</b>
на 1000 человек	6,4	3,3	3,1
<b>2009 год, всего</b>	<b>19</b>	<b>15</b>	<b>4</b>
на 1000 человек	4,6	3,6	1
<b>2010 год, всего</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>4</b>
на 1000 человек	9,1	7,3	1,8
<b>2011 год, всего</b>	<b>21</b>	<b>9</b>	<b>12</b>
на 1000 человек	9,6	4,1	5,5

Таким образом, численность населения по состоянию на 01.01.2012 года сократилась на 120 человек (-132 + 12).

Численность детей на 01.01.2011 года составляла 565 чел., что на 8,9 % меньше, чем на начало 2010 года:

	2010	2011
Численность детей – всего	620	565
из них:		
от 0 до 6 лет	218	190
от 7 до 17 лет	402	375

Количество пенсионеров Минобороны России, зарегистрированных в военном учетном столе Администрации ЗАТО г. Островной, на 01.01.2012 – 288 человек, на 01.01.2011 – 274 человека.

Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах Пенсионного фонда Российской Федерации, на 01.01.2012 – 284 человек (на 01.01.2011 – 263 человек).

Фактический рост числа пенсионеров, в том числе на душу населения с учетом сокращения его численности, говорит об увеличении среднего возраста населения.

В 2011 году зарегистрировано 18 браков (2010 – 16 браков) и 16 разводов (2010 году – 28 разводов).

По оценке численность экономически активного населения муниципального образования на конец декабря 2011 года составила 1,1 тыс. человек или 50% численности населения муниципального образования (2,2 тыс. чел.).

На 01.01.2012 г. уровень безработицы по отношению к экономически активному населению составляет 5,6% (61 человек), на 01.01.2011 г. – 7,1% (78 человек). В среднем по Мурманской области этот показатель составляет 3%.

Увеличение численности безработных в некоторые годы непосредственно связано с ликвидацией (реорганизацией) организаций в городе. В частности, в 2005 году реорганизовано МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной путем присоединения к нему МУДЭРП, МУПП ЖКХ, МУП «Контакт». В 2010 году рост безработицы связан с ликвидацией военного лазарета и морской инженерной службы с количеством работающих более 130 человек.

В центр занятости в 2011 году с целью поиска работы обратилось всего 196 человек, из них 55 школьников в период летних каникул. Трудоустроено 32 безработных и 54 школьника. Получили услуги по профессиональной ориентации 9 человек.

В ЗАТО г. Островной складывается особая кадровая ситуация. На состояние рынка труда Островного, как и других ЗАТО МО РФ, несоразмерно большее влияние оказывает реформа Вооруженных Сил, чем негативные тенденции в мировой экономике.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций города (без выплат социального характера) составил 31,4 тыс. руб., что на 3% ниже уровня 2010 года (32,4 тыс. руб.). Такой парадокс при общем стремлении к повышению благосостояния народа и соответственно заработной платы в стране обусловлен влиянием проведенных реорганизаций (ликвидаций) организаций с более высоким уровнем заработной платы (ОВД, полевой банк). Задолженности по выплате заработной платы по учитываемому кругу организаций не имелось.

О росте уровня жизни, благосостояния населения города и о доверии его банкам и государству в целом говорит такой факт, как рост на 9 млн. руб. размера денежных средств, хранящихся в филиале Мурманского Сбербанка, по состоянию на 01.01.2012 в сравнении с 2010 годом.

Однако следует отметить, что мы говорим об обезличенных усредненных цифрах. Безусловно, как и в целом по стране, у нас есть категории

населения с низким доходом, находящиеся в трудной жизненной ситуации. И независимо от того, субъективные тому причины или объективные, такие граждане нуждаются в нашей поддержке, поддержке государства.

### **Потребительский рынок. Поддержка малого предпринимательства**

Одной из важнейших задач органов власти на местах является создание комфортных условий для проживания жителей путем развития всей городской инфраструктуры, в том числе потребительского рынка.

Из-за отдаленности и сложной транспортной доступности торговые центры, рынки и нестационарные торговые объекты в городе отсутствуют.

Торговая сеть почти полностью находится в частной собственности, одно торговое предприятие имеет муниципальную форму собственности – МУТП «Надежда». Товарооборот МУТП «Надежда» за 2011 год составил 16,2 млн. руб., по сравнению с 2010 годом увеличился на 1,2 млн. руб. или на 8%. Увеличение товарооборота связано с расширением ассортимента муниципальных магазинов и повышением цен на ряд товаров. Покупательская способность по-прежнему остается низкой из-за оттока населения и недостаточного количества магазинов розничной торговли.

Обеспеченность площадью торговых объектов в ЗАТО г. Островной составляет:

- продовольственными магазинами 171,98 кв.м на 1000 человек, при норме 79 кв. м;
- промышленными магазинами 181,11 кв.м на 1000 человек, при норме 181 кв. м.

В сфере малого предпринимательства занято около 2% экономически активного населения. Основная деятельность предпринимателей направлена на поставку и реализацию продовольственных и хозяйственных товаров.

В 2011 наблюдается незначительное уменьшение субъектов малого предпринимательства:

Наименование	Количество, на 31.12.2009	Количество, на 31.12.2010	Количество, на 31.12.2011
Общества с ограниченной ответственностью	5	7	7
Индивидуальные	9	11	8



предприниматели			
<b>Всего:</b>	<b>14</b>	<b>18</b>	<b>15</b>

В рамках Муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной на 2009-2011 годы, оказывалась имущественная, информационная и консультативная поддержка малому бизнесу, в 2011 г. освоено 12,5 тыс. руб. (в 2010 – 10,2 тыс. руб., в 2009 году – 5,9 тыс. руб.).

В связи с удаленностью, малой численностью населения, экономической неэффективностью, население в Островном постоянно ощущает недостаток оказываемых бытовых услуг. Бытовые услуги представлены услугами городской бани, единственной парикмахерской и мастерской по ремонту автомобилей.

Услуги городской муниципальной бани востребованы особенно в связи с закрытием в конце 2010 года бассейна. В целях социальной защиты населения и обеспечения стабильной работы объекта субсидия из местного бюджета в 2011 году составила 1,04 млн. руб. (в 2010 – 1,2 млн. руб.).

В целом, несмотря на жесткую конкуренцию и уменьшение численности населения города, трудности доставки товаров морским транспортом, снижение цен на социально значимые товары, деятельность торговых организаций является рентабельной.

### **Размещение муниципальных заказов**

Деятельность исполнительных органов власти по расходованию бюджетных средств путем размещения муниципального заказа на конкурсной основе способствует гласности и прозрачности местного бюджета, созданию добросовестной конкуренции участников и экономит бюджетные средства.

В течение 2011 года сектором муниципального заказа Администрации ЗАТО г. Островной (далее – сектор) было проведено 62 мероприятия по торгам (в 2010 – 32) и 64 запроса котировок цен (в 2010 – 69) на право заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. По итогам проведения процедур заказчиками с победителями торгов было заключено 96 контрактов (в 2010 – 101 контракт). Предметом большей части заключаемых муниципальными заказчиками контрактов является выполнение работ по капитальным и текущим ремонтам в учреждениях и поставка товаров и продуктов питания.

Суммарная цена контрактов, выставленных на торги в 2011 году (с учетом не состоявшихся и объявленных повторно), составила 256,8 млн. руб. (в 2010 – 178,5 млн. руб.). Общая сумма экономии денежных средств по итогам размещения заказов составила 10,4 млн. руб. или 4 % от общей суммы размещенного муниципального заказа (в 2010 – 14,9 млн. руб., 8,4 %). Сэкономленные денежные средства направлены на дополнительные виды работ, услуг (закупку товаров), часть возвращена в бюджет.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 94-ФЗ была организована и проведена 31 процедура размещения заказов у субъектов малого предпринимательства (в 2010 – 25), из них 12 открытых аукционов в электронной форме и 19 запросов котировок цен. Это на 24 % больше, чем в 2010 году.

Общая сумма муниципальных контрактов в 2011 году составила 184,4 млн. руб. (2010 – 142,4 млн. руб.), включая муниципальные контракты, заключенные с единственным поставщиком.

В сравнении с 2010 годом количество заключенных муниципальных контрактов в 2011 году уменьшилось на 10%, а общая сумма контрактов увеличилась на 29,5%.

За 2011 год за нарушение сроков поставки товаров и выполнения работ муниципальными заказчиками была выставлена неустойка по 12 контрактам (в 2010 – по 17 контрактам) на общую сумму 95,2 тыс. руб. (в 2010 – 207 тыс. руб.).

### **Реализация муниципальных целевых программ**

В 2011 году была продолжена работа по внедрению механизмов бюджетирования, ориентированного на результат.

На территории ЗАТО г. Островной в 2011 году выполнялись мероприятия 11 муниципальных целевых и ведомственных целевых программ (в 2010 – 6 программ), из них 9 муниципальных целевых программ (в 2010 – 5) и 2 ведомственные целевые программы (в 2010 – 1).

Общий процент освоения денежных средств составил 94,13%.

Всего в рамках программ в 2011 году освоено 87,7 млн. руб. (2010 – 7,9 млн. руб.), в том числе местный бюджет 49,4 млн. руб., (2010 – 3,2 млн. руб.) региональный бюджет 38,3 млн. руб. (2010 – 4,7 млн. руб.).

Муниципальная целевая программа поддержки малого и среднего предпринимательства в ЗАТО г. Островной на 2009-2011 годы выполнена на 100%.

Итогом исполнения муниципальной целевой программы комплексной модернизации системы связи стала надежность работы системы связи ЗАТО г. Островной и переход на новый спутник космической связи.

Муниципальная целевая программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011 год» по итогам 2011 года исполнена на 25,6%, в том числе по учреждениям:

Денежные средства на обучение не освоены в полном объеме по следующим причинам:

- неудобный график движения теплохода;
- текучесть кадров;
- изменение плана обучения по повышению квалификации муниципальных служащих в учебных заведениях.

Муниципальная целевая программа «Дополнительная социальная поддержка населения ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011 год» исполнена на 98,4%. Не освоены в полном объеме средства на возмещение 100%-ой оплаты за посещение детьми дошкольных учреждений из семей, имеющих совокупный доход ниже величины прожиточного минимума, в связи с несвоевременным обращением заявителей данной категории для получения указанной услуги.

Муниципальная целевая программа «Поддержка семьи в ЗАТО г. Островной на 2011 год» выполнена на 89,9% в связи с невыполнением мероприятий по оплате населению проезда на консультации, обследования, лечение в областные учреждения здравоохранения и на бесплатный проезд в городском транспорте учащимся из многодетных, малоимущих семей из-за уменьшения количества потребителей данных услуг.

Мероприятия Муниципальной целевой программы текущих ремонтов объектов городского хозяйства выполнена в полном объеме. Денежные средства освоены на 98,5 % в связи со сложившейся экономией по торгам.

Работы по энергообследованию многоквартирных домов Муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года» в 2011 году не завершены по вине исполнителя,

средства освоены лишь на 21 %, окончание и оплата работ планируются в 2012 году, исполнителю будет выставлена неустойка.

Муниципальный контракт по выполнению Ведомственной целевой программы «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2011-2012 годы» заключен до 01.10.2012. По итогам 2011 года денежные средства освоены на 94,6%. Работы планируется завершить в срок.

Муниципальные целевые программы: «Поддержка коренных малочисленных народов Севера на 2011 год», «По обращению с отходами на территории ЗАТО г. Островной на 2010-2013 годы», Адресная программа по поэтапному переходу на отпуск ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов на 2009-2016 годы исполнены полностью.

Таким образом, в рамках программных мероприятий в 2011 году освоено 19,7% расходов бюджета ЗАТО г. Островной (в 2010 – 2 %).

#### **Формирование, исполнение бюджета и контроль за рациональным и целевым использованием бюджетных средств**

Последние два года бюджет Островного утверждается бездефицитным.

В результате принятых в течение 2011 года изменений уточненный бюджет по доходам составил 377,6 млн. руб., что на 41,2 млн. руб. выше первоначально утвержденного, по расходам – 444,3 млн. руб., или на 107,9 млн. руб. выше первоначального.

В разрезе основных доходных источников исполнение от уточненного плана сложилось следующим образом:

- налоговые доходы: при плане 23,7 млн. руб. исполнение составило 23,7 млн. руб. или 100%;
- неналоговые доходы: при плане 5,0 млн. руб. исполнение составило 5,4 млн. руб. или 108%;
- безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы: при плане 348,9 млн. руб. исполнение составило 342,6 млн. руб. или 98,1%;
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности: при плане 2,4 млн. руб. исполнение составило 2,1 млн. руб. или 87,5%.

Основную долю 35,3% в общей сумме расходов консолидированного бюджета занимают расходы на содержание объектов социально-культурной сферы. На финансирование расходов по образованию из бюджета было направлено 123,0 млн. руб. (в 2010 – 124,5 млн. руб.), по культуре – 18,2 млн. руб. (в 2010 – 18,6 млн. руб.), по социальной политике – 4,0 млн. руб. (в 2010 – 2,0 млн. руб.), на финансирование общегосударственных вопросов – 36,9 млн. руб. (в 2010 – 56,6 млн. руб.), на жилищно-коммунальное хозяйство – 189,7 млн. руб. (в 2010 – 95,6 млн. руб.), на национальную экономику – 8,8 млн. руб. (в 2010 – 6,3 млн. руб.), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 26,9 млн. руб. (в 2010 – 29,0 млн. руб.).

Приоритетными направлениями финансирования являлись расходы на оплату труда работников бюджетной сферы – 118,4 млн. руб. (в 2010 – 127,5 млн. руб.), коммунальные услуги – 25,2 млн. руб. (в 2010 – 26,1 млн. руб.).

#### **Распределение доходов и расходов местного бюджета:**

<b>Наименование</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<b>Доходы</b>		
Доходы, всего: в том числе	<b>325,0</b>	<b>371,7</b>
Собственные доходы	34,0	29,1
Безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней	291,0	342,6
в т.ч. межбюджетные трансферты на переселение граждан	5,8	6,0
<b>Расходы</b>		
Расходы, всего:	333,4	410,9
Превышение расходов над доходами (-)	-8,4	-39,2

Приведенные данные подтверждают высокую дотационность бюджета ЗАТО г. Островной.

Следует отметить, что в Островном показатель бюджетной обеспеченности на 1 человека один из самых высоких по Мурманской области – в 2011 году он составил 195,7 тыс. руб. (в 2010 – 78,7 тыс. руб., в 2009 – 103,1 тыс. руб., в 2008 – 98,8 тыс. руб.). Высокий показатель по сравнению с другими муниципальными образованиями области объясняется особенностями функционирования ЗАТО, большим кругом полномочий городского округа при низкой численности населения. Резкий рост бюджетной обеспеченности в 2011 году к 2010 году объясняется не столько ростом расходов, сколько в основном снижением численности населения почти в два раза по результатам переписи населения 2010 года,

В течение года принимались меры по обеспечению поступления налогов, сборов и обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате.

Контроль осуществлялся на всех этапах составления и исполнения бюджета путем:

- ведения реестра расходных обязательств;
- учета принятых бюджетных обязательств, в пределах доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, с учетом ранее принятых и неисполненных бюджетных обязательств;
- мониторинга и анализа показателей доходной части и расходной части исполнения бюджета, кредиторской задолженности,
- мониторинга и анализа показателей доходной и расходной частей бюджета;
- мониторинга состояния дебиторской и кредиторской задолженности;
- формирования, согласования и предоставления внешним и внутренним пользователям оперативной информации и бюджетной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО в установленные сроки;
- ведения методической работы с главными распорядителями и получателями бюджетных средств по вопросам исполнения бюджета и отражения операций в бюджетном учете.

Одной из первоочередных задач органов местного самоуправления является проведение мероприятий по оптимизации расходов и увеличению доходов бюджета для обеспечения функционирования в условиях существенного сокращения помощи из бюджетов других уровней.

### **Управление и распоряжение имуществом и землями, находящимися в муниципальной собственности**

Муниципальная собственность наряду с местными финансами составляет экономическую основу местного самоуправления. Вопросы формирования эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью являются одними из приоритетных для Администрации.

Балансовая стоимость имущества муниципальной казны по состоянию на 31.12.2011 составляет 1 224 791,6 тыс. руб. (на 31.12.2010 – 1 209 314,2 тыс. руб.). Увеличение стоимости связано с зачислением в 2011 году в состав муниципальной казны коллективных приборов учета потребления холодной воды, установленных

в многоквартирных жилых домах муниципального жилищного фонда, а также земельных участков, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности.

Доходы от использования муниципального имущества в ЗАТО г. Островной в 2009-2011 гг. составили соответственно 1903,2; 2239,3; 2429,3 тыс. руб.

Отчисления от прибыли муниципальных предприятий снизились на 38,7% в связи с полученными МУП СИ СМИ «Инфо-Спутник» и МУП тепловых сетей убытками в 2010 году.

Юридическим и физическим лицам муниципальное имущество передается в пользование на возмездной (в аренду) и безвозмездной основе.

В 2011 году проведена инвентаризация недвижимого имущества техниками ГУПТИ по МО, получены технические документы и кадастровые паспорта на 26 объектов недвижимости (в 2010 – 20), в том числе на объекты электроэнергетики и нежилые (жилые) помещения (здания).

Приватизация муниципального недвижимого имущества в 2011 году, как и в предыдущие годы не осуществлялась, из-за отсутствия спроса на объекты.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Устава муниципального образования ЗАТО г. Островной в полномочия Администрации входит организация контроля за использованием и охраной земель, находящихся в муниципальной собственности. В 2011 году проведено 5 плановых проверок (в 2010 – 4), по результатам которых нарушений земельного законодательства не выявлено.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» путем изменения типа создано 8 казенных и 3 бюджетных муниципальных учреждения.

### **Переселение граждан из ЗАТО г. Островной**

Право граждан на переселение из ЗАТО г. Островной реализуется в соответствии с законом «О закрытом административно-территориальном образовании», постановлением Правительства Российской Федерации от 11.01.2001 № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых

административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам», Положением «О порядке переселения граждан из ЗАТО г. Островной».

По состоянию на 01.01.2012 в списке на переселение числится 409 семей (на 01.01.2011 – 413 семей).

В 2011 году разработано 5 аукционных документаций и объявлено открытых аукционов (в 2010 – 3 аукциона) на размещение муниципальных заказов в электронной форме. По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционах на право заключения муниципальных контрактов на покупку квартир были заключены 4 муниципальных контракта на общую сумму 14,3 млн. рублей (пятый контракт заключен в начале 2012 года).

Финансирование мероприятий по переселению в 2009-2011 гг.:

Год	Субвенция	Средства местного бюджета (дотация)	Средства, внесенные гражданами за излишки предоставленного жилья	Всего
2009	16 417,0	35 222,0	-	51 639,0
2010	5 767,5	8 633,7	3 342,0	17 743,2
<b>2011</b>	<b>5 350,8</b>	<b>7 609,2</b>	<b>1 344,0</b>	<b>14 304,0</b>

В 2011 году проведено 11 заседаний комиссии по переселению. В 2010 году состоялось 8 заседаний комиссии.

За отчетный период распределено 8 квартир (507,7 кв. м) (в 2010 году – 5 квартир общей площадью 229,3 кв. м), в том числе:

- г. Сланцы Ленинградской области – две однокомнатные квартиры;
- д. Старая Всеволожского района Ленинградской области – две двухкомнатные квартиры;
- п. Тельмана Госненского района Ленинградской области – одна двухкомнатная и три трехкомнатные квартиры.

По имеющейся дебиторской задолженности в размере 159,7 млн. руб. ведется претензионно-исковая работа.

### Городское хозяйство

Основной целью Администрации города в сфере управления жилищно-коммунальным комплексом является создание благоприятных и комфортных условий проживания населения города в рамках полномочий городского округа.



В 2011 году в этой сфере, как и в предыдущие годы, свою деятельность осуществляли два муниципальных предприятия:

– МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной – многопрофильное предприятие, осуществлявшее функции управляющей организации;

– МУП «Горэлектросеть» ЗАТО г. Островной – сетевая компания.

В 2011 году в сфере ЖКХ действовали 5 целевых программ (в 2010 – 2 программы).

Мероприятия по подготовке объектов города к работе в осенне-зимний период 2011-2012 гг. выполнены на 95,5 %.

Отопительный сезон 2011/2012 гг. начат в установленные сроки. Серьезных аварий и остановок на объектах жилищно-коммунального хозяйства не фиксировалось.

На конец 2011 года в эксплуатации находилось 22 жилых дома (2010 – 23, 2009 – 24, 2008 – 26).

Весь эксплуатируемый жилищный фонд оборудован коллективными приборами учета всех коммунальных услуг.

По вопросу распределения жилья на территории города в 2011 году обратился 181 человек (2010 – 229, в 2009 – 285, в 2008 – 349). Всего распределено 112 квартир (в 2010 – 118, в 2009 – 265, в 2008 – 185).

#### Действующие тарифы на жилищно-коммунальные услуги в 2011 году

№ п/п	Наименование тарифа	2010		2011		с учетом НДС Рост 2011/2010
		Тариф для населения	Экономич. обоснованный тариф	Тариф для населения	Экономически обоснованный тариф	
1.	Плата за содержание и текущий ремонт жилищного фонда, руб./м <sup>2</sup> /мес.	<b>27,78</b>	38,00	<b>31,95</b>	44,21	15%
2.	Водоснабжение, руб./м <sup>3</sup>	<b>22,54</b>	30,72	<b>26,14*</b>	35,05*	16%
3.	Водоотведение, руб./м <sup>3</sup>	<b>6,54</b>	8,53	<b>7,59*</b>	9,28*	16,1%
4.	Электроэнергия	<b>1,225*</b>		<b>1,337*</b>		9,1%
5.	Средний платеж за ЖКУ на примере 2-х комнатной квартиры (3чел.), руб. мес.	<b>4 977,46</b>	-	<b>5 559,94</b>		11,7%

\* тариф утвержден Управлением по тарифному регулированию по Мурманской области.

Рост платежей населения за жилищно-коммунальные услуги на 2011 год по сравнению с 2010 годом составил в среднем 11,7 % и не превысил предельный рост (15 %).

На разницу между экономически обоснованными тарифами (платами) и предельными платежами населения, содержание пустующих муниципальных

квартир из местного бюджета в 2011 году было выделено 11,3 млн. руб. (в 2010 – 10,0 млн. руб., в 2009 году – 8,1 млн. руб., в 2008 году – 14,0 млн. руб.).

В отчетном периоде в сфере ЖКХ заключено 66 муниципальных контрактов и договоров (в 2010 – 55) на общую сумму 161,8 млн. руб. (в 2010 – 84,1 млн. руб.).

По состоянию на 31.12.2011 муниципальные контракты и договоры исполнены на сумму 154,8 млн. руб. (95,6 %).

Работы, не оконченные в 2011 году и перенесенные на 2012 год на общую сумму 6,9 млн. руб.:

- энергетическое обследование домов;
- капитальный ремонт дорог;
- выполнение работ по капитальному ремонту резервных источников электроснабжения;
- текущий ремонт по замене вышедших из строя магнитных пускателей (контакторов) по системе отопления в модульных электрических узлах мкрн. Островная.

Собираемость платежей за ЖКУ в 2011 году составила 91,2% (в 2010 – 92%, в 2009 – 98,1 %). Для стабильного функционирования предприятия уровень собираемости платежей должен превышать 100% с учетом погашения долгов прошлых лет. Практически вся дебиторская задолженность – это задолженность населения. Рост задолженности за ЖКУ составил 19%.

Управляющей организацией принимались меры к взысканию задолженности по жилищно-коммунальным услугам. Используя механизмы, предусмотренные действующим законодательством, осуществлялось приостановление оказания коммунальных услуг неплательщикам, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307. За год количество нанимателей, в отношении которых было приостановлено оказание услуг по электроснабжению, составило 62 (в 2010 – 64), водоснабжению – 28 (в 2010 – 25). Осуществлялся розыск должников, зарегистрированных, но не проживающих в городе. За 2011 год предприятием направлено в суд 29 исков о взыскании задолженности на сумму 1,38 млн. руб., погашена задолженность по исполнительным листам на сумму 2,7 млн. руб. Заключено с нанимателями жилых помещений 35 соглашений (в 2010 г. – 43) о рассрочке платежей и добровольном погашении задолженности на сумму 1,25 млн. руб. (в 2010 – 1,55 млн. руб.).

Однако предприятие не в полной мере использует все имеющиеся возможности для воздействия на должников, в том числе через судебные решения. С руководителем и главным бухгалтером еженедельно проводились совещания с целью активизации работы в этом направлении.

Кроме функций управляющей компании, осуществляющей содержание и ремонт жилищного фонда, в 2011 году МУП тепловых сетей выполняло следующие работы (предоставляло услуги):

- водоснабжение и водоотведение. Подано и отведено воды 196,7 тыс. м<sup>3</sup> (за 2010 – 252,9 тыс. м<sup>3</sup>) (с учетом потребления МУП ТС). Уменьшение объема поданной воды обусловлено как уменьшением количества потребителей, так и более экономным ее расходом;
- пассажирские перевозки городским транспортом общего пользования. В 2011 году перевезено 133 тыс. пассажиров (в 2010 – 182 тыс. пассажиров);
- вывоз и размещение ТБО. Вывезено и размещено на полигоне ТБО 3,2 тыс. м<sup>3</sup> отходов (в 2010 – 3,3 тыс. м<sup>3</sup>);
- содержание городского кладбища и оказание ритуальных услуг;
- содержание городской бани;
- хранение и реализация топлива (бензин, дизельное топливо);
- капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

По итогам 2011 года предприятием получен убыток в размере 9,2 млн. руб. (в 2010 – 12,5 млн. руб.) Основная причина заключается в том, что установленные тарифы на коммунальные услуги ниже фактически сложившихся (экономически обоснованных). Убыточными являются практически все виды деятельности, при этом убытки частично компенсируются за счет дохода, полученного от выполнения подрядных работ. Основная доля убытка в 2011 году (4,0 млн. руб.) приходится на деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения. Указанные убытки частично не позволили предприятию своевременно исполнить свои обязательства перед поставщиками и подрядчиками. Кредиторская задолженность на 31.12.2011 составила 34,2 млн. руб. При этом, основная часть кредиторской задолженности (28,03 млн. руб.) сложилась перед на ОАО «Колэнергосбыт» по электроснабжению жилищного фонда, данный показатель за 2011 год увеличился на 2,4 млн. руб.

Основными видами деятельности муниципального унитарного предприятия «Городская электрическая сеть» в 2011 году, как и в предыдущие годы, являлись:

1. Осуществление бесперебойного энергоснабжения потребителей ЗАТО Островной и транспортировка через высоковольтные и низковольтные распределительные сети электроэнергии от ОАО СЭС «Колэнерго»;

2. Производство электроэнергии за счет собственных резервных источников в июле – августе в связи с плановым отключением линии ВЛЭП-177.

3. Проведение работ по подготовке объектов энергетики к эксплуатации в зимний период 2011-2012гг.

4. Осуществление полного и достоверного учета поставляемой электроэнергии, проведение мероприятий по работе с должниками по оплате за оказанные услуги.

Ежегодное снижение отпуска электроэнергии связано с уменьшением потребителей. В 2011 году на снижение потребления электроэнергии также повлияло отсутствие горячего водоснабжения в июле-августе (30 суток) при работе резервных источников электроснабжения (РИЭС). За этот период было выработано 607,5 тыс. кВт.ч, израсходовано дизельного топлива 349,122 тонн (удельный расход топлива составил 0,287 т/кВт.ч). Выпадающие доходы от данного вида деятельности составили 9,5 млн. руб.

За 2011 год убыток предприятия составил 5,7 млн. рублей.

Содержание резервных источников электроснабжения остается одной из основных проблем предприятия и города. За счет средств регионального и местного бюджетов в настоящее время проводится капитальный ремонт РИЭС.

В 2010-2011 гг. МУП «Горэлектросеть» осуществляло содержание и текущий ремонт внутригородских дорог.

С декабря 2011 года на баланс МУП «Горэлектросеть» передан муниципальный топливный склад и автозаправочная станция.

### **Связь, средства массовой информации**

На территории ЗАТО г. Островной услуги связи и массовой информации оказывают муниципальное унитарное предприятие связи, информатики и средств массовой информации (МУП СИ СМИ) «Инфо-спутник», а также филиал

Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Мурманский областной радиотелевизионный передающий центр – цех в ЗАТО г. Островной.

За 2011 год общая численность часов ретрансляции телевизионных каналов МУП СИ СМИ «Инфо-спутник» составила 50323 часов 36 мин (в 2010 – 51035 часов 35 мин), с учетом профилактических работ.

Суммарное время ретрансляции радиопрограмм на 102,6 FM («Милицейская волна») – 8 086 часов.

Выпусков телегазеты «Инфо-спутник плюс» – 365 (время трансляции – 1299 часа 11 мин.). Количество объявлений всего – 386, из них размещенных в «бегущей строке» – 153.

Издательским подразделением подготовлено 52 выпуска газеты «Инфо-Вестник Островной», средним тиражом 316 экземпляров (в 2010 – 52 выпуска со средним тиражом 335 экземпляров). Дополнительно издано 8 Приложений к газете «Инфо-Вестник Островной» тиражом по 50 экземпляров.

В газете «Инфо-Вестник Островной» публиковались нормативные акты органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, размещались материалы МИФНС № 2 по Мурманской области, ОВД, Мурманской прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах.

За 2011 год хозрасчетным подразделением связи были выполнены работы и предоставлены услуги местной телефонной связи, междугородной и международной телефонной связи, телеграфной связи, факсимильной связи, «Интернет» - услуги.

Учитывая недостатки, выявленные в процессе эксплуатации системы связи (изменение траектории движения спутника), в рамках муниципальной целевой программы «Комплексная модернизация системы связи ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011 год» закуплено, установлено и настроено дополнительное оборудование, а также приобретены запасные части к уже эксплуатируемому оборудованию, что повысило надежность работы системы связи ЗАТО г. Островной и позволило перейти на новый спутник. За счет средств местного бюджета на эти цели направлено 1,65 млн. руб.

Находящийся на территории нашего города цех Космической Связи «Орбита» является структурным подразделением Мурманского передающего центра – филиала

«Российской Телевизионной и Радиовещательной сети», осуществляет ретрансляцию двух телевизионных программ: 1 канал, ТВ программа «Россия»; трех программ радиовещания: «Маяк», «Радио России», «Юность».

В 2010-2011 гг. Администрацией города велась работа по формированию и предоставлению земельного участка под строительство антенно-мачтового сооружения, которое позволит оказывать населению услуги цифрового телевидения.

### **Образование, культура, спорт и молодежная политика**

Деятельность муниципальной системы образования ЗАТО г. Островной направлена на создание условий для предоставления общедоступного качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и дополнительного образования, приведение условий реализации образовательного процесса в соответствие современным требованиям социально-культурной среды, сохранение и укрепление здоровья детей и работников системы образования.

В Островном созданы хорошие условия для обучения и духовного развития детей.

В сферу образования в 2011 году из местного бюджета направлено 123,0 млн. руб., что составляет 27,7 % расходной части бюджета (в 2010 – 124,5 млн. руб. или 38,3 %).

### **Дошкольное образование**

Два муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждения (МКДОУ) реализуют основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Очередь на устройство детей в МКДОУ в Островном отсутствует.

На дошкольное образование в 2011 году направлено 26,3 млн. руб. или 102,3 % от 2010 года (в 2010 – 25,7 млн. руб.).

Общее количество детей в них составило 102 человека (2010 – 128 человек):

– МДОУ № 1 – 42 ребенка (2010 – 47);

– МДОУ № 27 – 60 детей (2010 – 60).

Размер родительской платы. В ЗАТО г. Островной он установлен на уровне 8% от стоимости содержания детей в детских садах. Средний размер родительской платы в месяц составляет 1 492,67 руб. (118,98 руб. в день). В прошлом году – 949,48 руб. (107,7 руб. в день).

Получателями компенсации части родительской платы за содержание детей в МКДОУ (в зависимости от первого и последующего количества детей) стали 89 человек (87,2 % от общего количества посещающих) (в 2010 – 100 человек, 78 %). Средний размер компенсации составил 411,56 руб. в месяц (в 2010 – 661,0 руб.).

Во всех дошкольных образовательных учреждениях города разработаны и осуществляются программы оздоровительной работы с детьми. Проводятся плановые прививки с целью профилактики детских инфекционных заболеваний, а также прививки по эпидемиологическим показателям. Благодаря усиленной профилактике уровень заболеваемости воспитанников МКДОУ снизился в 2,6 раза к соответствующему периоду прошлого года и составил 127 случаев.

Медицинское обслуживание детей во всех МКДОУ города обеспечивается штатным медицинским персоналом.

Уровень заболеваемости воспитанников МКДОУ снизился и на 01.01.2012 составил 127 случаев (на 01.01.2011 – 330).

В структуре заболеваемости 26,2% составляют респираторные инфекции, связанные с ослаблением иммунной системы организма.

Учреждения дошкольного образования предоставляют широкий спектр оздоровительных услуг. Во всех детских садах образовательные и медицинские услуги предоставляются бесплатно. МКДОУ работают в режиме 5-дневной рабочей недели.

Все дошкольные образовательные учреждения обеспечены необходимыми учебно-методическими комплектами и оборудованием.

### **Начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование**

Услуги начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования населению предоставляет МКОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной».

В связи с оттоком населения уменьшается и количество обучающихся. В 2011 году численность школьников сократилась на 11,3% (в 2010 – на 2,4%) и составила 290 человек.

### Динамика сокращения количества учеников:



Количество первоклассников – 33 человека (в 2010 – 31 человек).

Средняя наполняемость классов – 19 человек (в 2010 – 20 человек). Прием в 10-е классы остался на уровне прошлого года и составил 100%.

В 2011 году обеспечено выполнение образовательных программ в полном объеме. Отделом образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной осуществляется контроль за соблюдением требований федеральных государственных образовательных стандартов общего образования.

Все учащиеся занимаются физической культурой 3 часа в неделю. Во всех классах за счет часов регионального компонента учебного плана сохранено изучение курса «Основы безопасности жизнедеятельности». Созданы условия для изучения русского языка в объеме не менее двух часов в неделю.

Осуществляется работа по индивидуализации и дифференциации обучения, реализуемая через факультативные занятия.

На старшей ступени общего образования продолжена работа по совершенствованию системы предпрофильного обучения. 63 учащихся 8-9 классов (21,7%), занимаются по программам предпрофильной подготовки на занятиях школьных и межшкольных факультативов.

С 01.09.2011 в 10-м классе введено обучение по физико-математическому профилю обучения.

100% выпускников общеобразовательных учреждений участвовали в ЕГЭ (2010 – 100%).



Продолжалось дальнейшее развитие системы работы по выявлению и поддержке одаренных детей. В 2011 году учащиеся школ города традиционно участвовали в международных и всероссийских конкурсах.

В 2011 году в школе обучалось 3 детей с ограниченными возможностями (в 2010 – 4) и 4 детей-инвалидов (в 2010 – 2). Педагогами отработывались различные модели работы с детьми с ограниченными возможностями.

Доля выпускников 11-х классов, продолжающих обучение в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, составило 82,3% (в 2010 году – 94%). Доля выпускников, обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования – 64,7% (в 2010 – 72,7%).

Организацию питания школьников осуществляет МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной». Бесплатным завтраком охвачены все обучающиеся, бесплатные обеды получают обучающиеся льготных категорий.

Организация летней оздоровительной кампании в 2011 году включила в себя использование традиционных форм отдыха и оздоровления с учетом интересов, возрастных и психологических особенностей детей и подростков.

В течение 2011 года при МКОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» были открыты 4 оздоровительных лагеря с дневным пребыванием детей с общим количеством 351 школьник.

Традиционной формой оздоровления и отдыха детей и подростков является выездной отдых за пределы города. Всего в 2011 году отдохнуло 109 детей (2010 – 110 детей) в оздоровительных учреждениях: ЗАО «Санаторий Надежда» (г. Анапа), ООО «Пансионат «Красный десант»» (Ростовская область), ООО «Санаторий Лапландия» (г. Мурманск). Кроме того, была организована экскурсионная поездка в г. Мурманск.

### **Дополнительное образование**

С целью удовлетворения индивидуальных образовательных запросов учащихся в 2011 году в городе функционировало 2 учреждения дополнительного образования – МКОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной» и МКОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной».

Не смотря на сокращение общего количества детей школьного возраста, процент детей, охваченных дополнительным образованием, остается высоким. Это

объясняется тем, что многие дети посещают несколько кружков, и кружки остаются бесплатными.

В отчетном периоде в МКОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной» в 21 объединении различной направленности занимался 461 ученик (в 2009/2010 учебном году также 461).

Детскую Музыкальную школу в прошедшем году посещало 74 ученика или 25,5% от общего количества учащихся (2010 – 74 чел. (22,6%). Воспитанники занимаются по следующим направлениям: фортепиано, народные, духовые, ударные, струнные и смычковые инструменты, хоровой класс, эстрадно-джазовое направление.

В 2011 году ДМШ проведено 3 концерта. Учащиеся музыкальной школы постоянно участвуют в городских мероприятиях.

### **Опека и попечительство**

В отчетном периоде проводилась работа по выявлению и учету детей, не достигших 18-ти лет, оставшихся без попечения родителей, детей, родители которых не обеспечивали их надлежащего воспитания и содержания, велись подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями.

Количество опекаемых детей в 2011 составляло 11 человек, из них получало пособия – 3.

Средний размер ежемесячного опекунского пособия в 2011 году составил 9 589,25 руб. (в 2010 – 8 685,03 руб.). Выплата опекунам, попечителям на оздоровительные мероприятия на одного ребенка в 2011 году составляла 11 907, 2 руб. (в 2010 – 10 902,2 руб.).

За 2011 год гражданами города усыновлен один ребенок. Одна семья состоит на учете, как кандидат в усыновители.

В отчетном году дела об ограничении или лишении родительских прав не возбуждались.

### **Культура, спорт, молодежная политика**

На сегодняшний день сеть учреждений культуры включает в себя  
– городской Дом культуры на 150 мест;

– библиотечное объединение с общим количеством 30 809 экземпляров книжного фонда (в 2010 – 30 510 экз.). В среднем на одного жителя города приходится 14,04 книги, это выше среднероссийского показателя (12,5 книг) и в 1,6 раза выше показателя по Северо-западному Федеральному округу (8,9 книг).

На мероприятия по культуре в 2011 году направлено 18,2 млн. руб. (2010 – 13,1 млн. руб. (без учета расходов на телевидение)). На одного жителя приходилось 8,3 тыс. руб. (2010 – 6,0 тыс. руб.). Рост расходов на 28% связан с содержанием здания бывшей 281 школы, в котором работают кружки и секции, а также в связи с проведением праздничных мероприятий, посвященных 400-летию города.

В 2011 году продолжалась работа по созданию благоприятных условий для массового отдыха населения. За год проведено 148 культурно-массовых мероприятий (в 2010 – 141), в них приняло участие 9 632 человека (в 2010 – 8 262).

При городском Доме культуры в 2011 году функционировало 12 культурно-досуговых формирований (в 2010 – 14), которые посещало 130 человек (в 2010 – 139 человек).

Количество пользователей библиотеками в 2011 году в сравнении с 2010 годом снизилось на 196 человек (или на 10,2%) и составило 1 915 человек. Это связано с уменьшением численности населения города.

Инновационными формами работы для библиотечно-информационной системы в 2011 году можно считать продолжение формирования электронного каталога. На 31.12.2011 в электронный каталог внесено 1,21 тыс. записей (на 31.12.2010 – 0,77).

Библиотечным объединением в 2011 году проведено 59 массовых мероприятий (в 2010 – 70).

Процент охвата населения библиотечным обслуживанием и показатель обеспеченности жителей города Островной библиотеками соответствует социальным стандартам, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации, - 50%.

В области молодежной политики стала уже традиционной декада «SOS», в городских библиотеках демонстрировались видеофильмы для всех возрастных групп детей, прошли уроки памяти погибших членов экипажа АПЛ К-8, К-159, литературные вечера и т.д. В рамках трудового воспитания молодежи сектором по культуре ООКСМП совместно с комиссией по делам несовершеннолетних

организованы мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности, правонарушений детей и подростков. В летний период для подростков организованы временные рабочие места.

Индивидуально и с группами подростков и молодежи во время проведения вечеров отдыха, танцев неоднократно проводились беседы о вреде курения, алкоголя, наркотиков работниками Дома культуры и работниками правоохранительных органов. Также в рамках декады «SOS» была проведена тематическая дискотека «Алкоголь – коварный враг, а наркотик – знак беды».

Учреждения культуры города совместно с молодежью постоянно проводят мероприятия по благоустройству захоронений военнослужащих, погибших в годы Великой Отечественной войны. Молодежь являлась участниками торжественных ритуалов у памятников и памятных досок:

- митинг, посвященный 66-й годовщине Победы на воинском кладбище;
- митинг, посвященный 41-й годовщине со дня гибели АПЛ К-8;
- митинг, посвященный Дню памяти экипажа АПЛ «Курск»;
- митинг, посвященный Дню памяти экипажа АПЛ К-159.

Всего за отчетный год организовано и проведено 71 мероприятие (без учета дискотек) для детей и молодежи.

Впервые учреждения культуры проводили молодежные акции:

- «Час земли» (март)
- «День отказа от курения навсегда» (май)
- «Мы – граждане России» (ко Дню независимости, Дню молодежи, Дню народного единства);
- «Под флагом России», посвященная празднованию Дня государственного флага Российской Федерации;

При секторе ООКСМП организован спорткомитет из общественников и активистов, в основном это уволенные в запас военнослужащие, преподаватели МОУ ДОД ДДТ, которые совместно организуют общегородские спортивные соревнования. В 2011 году они проводились по следующим видам спорта: баскетболу, волейболу, флорболу, мини футболу, футболу, хоккею с мячом. Молодежь принимала участие в соревнованиях, приуроченных к Дню города (выжимание гири, кросс, перетягивание каната).

В 2011 году проведено 18 общегородских спортивных соревнований (в 2010 – 19). Представители Островного заняли призовое место в открытом Чемпионате Приволжского Федерального округа по пауэрлифтингу и жиму штанги лежа среди мужчин, посвященном Дню Победы в Великой Отечественной войне.

Всего физкультурно-оздоровительными мероприятиями охвачено 440 чел., что составляет 20 % от численности населения (2010 г. – 684 чел.), уменьшение на 244 чел. произошло из-за закрытия секции плавания, волейбола, рукопашного боя, аэробики в связи с выездом руководителей за пределы Островного.

На развитие физкультуры и спорта в 2011 году направлено 1,08 млн. руб. (в 2010 – 3,05 млн. руб.).

#### **Работа комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Главной задачей, которая стояла перед комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия, КДН) в 2011 году, как и в предыдущие годы, была координация деятельности органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. В 2011 году проведено 8 заседаний комиссии. В 2010 году проведено 10 заседаний.

В 2011 год трудоустроено 7 несовершеннолетних на квотируемые рабочие места, созданные по ходатайству КДН. Предпочтение при приеме на работу отдавалось несовершеннолетним, состоящим на учете в комиссии, ПДН ОВД, семьи которых испытывают материальные затруднения.

На период летних каникул было создано 15 временных рабочих мест. При организации временных рабочих мест был заключен договор с Североморским центром занятости.

С целью выявления социально неблагополучных семей, в которых родители практикуют насилие и жестокое обращения с детьми, проведена межведомственная профилактическая операция «Защитим детей от насилия». Специалистами КДН совместно с УУМ проведено 4 рейда по местам концентрации молодежи и проверке проживания детей и семей, состоящих на профилактическом учете, а также семей, в которых проживают опекаемые дети.

В течение года проведено 8 профилактических рейдов. Постоянные профилактические рейды членов комиссии по регулярному обследованию ЖБУ

несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально – опасном положении позволяют оперативно принимать решения об оказании помощи таким семьям

и проведения профилактических бесед с несовершеннолетними и их родителями.

Проведено 6 рейдов ПДН с участием КДН по местам неформального скопления и нахождения несовершеннолетних в вечернее время с целью предупреждения групповых правонарушений.

На учете в комиссии на 01.01.2012 состоит несовершеннолетних – 5 (АППГ – 10), из них, употребляющих спиртные напитки 0 (АППГ – 8).

Из 15 семей, состоящих на учете в Комиссии, в которых проживает 23 несовершеннолетних, в 12 семьях родители злоупотребляют алкоголем. Все семьи регулярно посещались инспектором ПДН или членами комиссии.

Несмотря на реорганизацию ОВД ЗАТО г. Островной и резкое сокращение численности его сотрудников, проблемы в кадровой составляющей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и комиссии, постоянное сокращение численности населения и отъезд из города, в первую очередь, молодых и квалифицированных специалистов, удастся не допустить снижения качества организации досуга и занятости несовершеннолетних ЗАТО г. Островной, обеспечить выполнение основных мероприятий по профилактике безнадзорности и беспризорности.

### **Социальная поддержка населения.**

#### **Работа с коренными малочисленными народами Севера**

Одним из приоритетов работы органов местного самоуправления была и остается социальная поддержка людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2011 году в соответствии с решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной в сфере социальной поддержки населения за счет средств местного бюджета реализованы следующие муниципальные целевые программы:

- Дополнительная социальная поддержка населения ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011 год;
- Поддержка коренных малочисленных народов Севера на 2011 год;
- Поддержка семьи в ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011 год;

Всего на программные мероприятия направлено 1,42 млн. руб. (в 2010 году – 1,04 млн. руб.).

Ветеранам Великой Отечественной войны, неработающим инвалидам, семьям, имеющим совокупный доход ниже величины прожиточного минимума, установленного на территории Мурманской области, осуществлялась продажа продуктов питания в МУТП «НАДЕЖДА» со скидкой 30%. Из местного бюджета на эти цели было направлено 181,3 тыс. руб. (в 2010 – 87,6 тыс. руб.).

В городе проживают 11 старожилов: граждан, достигших возраста 70 лет и имеющих общий стаж в ЗАТО г. Островной свыше 35 календарных лет. Этим гражданам предоставлена дополнительная льгота - 100% оплата за пользование жилищно-коммунальными услугами. В 2011 году на эти цели направлено 263,95 тыс. руб. (в 2010 – 227,0 тыс. руб.).

Увеличение расходов происходит в связи с ростом цен на жилищно-коммунальные услуги и электроэнергию, а также увеличением количества льготополучателей.

В честь празднования юбилея города старожилам и почетному гражданину ЗАТО г. Островной были произведены единовременные денежные выплаты по 1130,00 руб. каждому, что в сумме составило 13560,00 руб., вручены цветы и подарки на сумму 57,7 тыс. руб.

В августе 2011 года для ветерана Великой Отечественной войны была приобретена путевка в санаторий «Тамара» г. Мурманска стоимостью 39,84 тыс. руб.

В честь Дня пожилых людей 01.10.2011 неработающим пенсионерам по старости было выплачено единовременное денежное пособие в размере 905 рублей каждому. Всего на 35 неработающих пенсионеров затрачено 31675 тыс. руб.

В честь Всемирного Дня инвалида, который отмечается 3 декабря, инвалидам 1, 2 и 3 группы, а также семьям с детьми-инвалидами выплачены единовременные денежные пособия по 1114 рублей каждому.

В 2011 году на компенсацию стоимости проезда в областные учреждения здравоохранения направлено 267,3 тыс. руб. (в 2010 – 279,8 тыс. руб.)

В 2011 году льготой по 100% оплате стоимости лекарственных средств, выписанных по рецептам врача при амбулаторном лечении, ежемесячно пользовались в среднем 5 человек из 27 представителей коренных малочисленных народов Севера, состоящих на учете. На оплату рецептов направлено 77,2 тыс. руб.

Из бюджета ЗАТО г. Островной возмещалась разница в затратах на погребение умерших (погибших), не имеющих родственников либо законных представителей умершего. В 2011 году на эти цели затрачено 12,5 тыс. руб., в 2010 г. – 16,3 тыс. руб.

По инициативе специалистов по социальным вопросам было проведено 5 благотворительных ярмарок с целью оказания гуманитарной помощи для малообеспеченных граждан.

### **Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций**

МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» создано в целях ликвидации ЧС и защиты населения, территорий города от ЧС природного и техногенного характера. По состоянию на 31 декабря 2011 года штат учреждения укомплектован полностью и составляет 19,5 штатных единиц.

В 2011 году проведено 28 спасательных операций (в 2010 – 7 операций).

### **Основные направления деятельности Администрации в области муниципальной службы и документационного оборота**

По состоянию на 01.01.2011 штатная численность Администрации с учетом отделов с правом юридического лица и работников, исполняющих переданные государственные полномочия, составляла 41,2 (на 01.01.2010 – 73 ед.), из них муниципальные служащие - 35,2 шт.ед. (на 01.01.2010 – 50). Списочная численность на 01.01.2011 – 42 ед. (на 01.01.2010 – 68 ед.).

В связи с продолжающимся оттоком населения имеется проблема подбора квалифицированных кадров.

В 2011 году в Администрации была проведена очередная аттестация муниципальных служащих, по итогам которой 4 муниципальных служащих признаны соответствующими замещаемой должности муниципальной службы и 2 рекомендованы к включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности муниципальной службы в порядке должностного роста. По состоянию на 01 января 2012 г. в кадровом резерве состоит 5 человек.

За отчетный период издано 345 постановлений и 261 распоряжение Администрации ЗАТО г. Островной; 399 распоряжений по личному составу.

Объемы поступающей и отправляемой корреспонденции имеют тенденцию к



увеличению. Связано это с ростом количества организаций, с которыми сотрудничает Администрация, увеличением количества запросов различного рода из министерств и ведомств, Правительства Мурманской области и Правительства Российской Федерации:

На протяжении всего года велась работа по формированию регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области (далее – МНПА).

За отчетный период для проведения первичного анализа и экспертизы на коррупциогенность был представлен 91 проект муниципальных правовых актов. В представленных проектах муниципальных правовых актов типичных коррупционных факторов не обнаружено.

В рамках реализации «Комплекса антикоррупционных мероприятий органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011- 2012 гг.» организована работа «Телефона доверия» для приема сообщений о фактах коррупции, иных противоправных действиях. В административном здании органов местного самоуправления и в наиболее посещаемых жителями местах города оборудованы специальные ящики для приёма письменных обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях, совершенных должностными лицами. В 2011 году информации, жалоб, заявлений и обращений граждан о фактах коррупции не поступало.

В рамках проведения административной реформы осуществляется переход на предоставление муниципальных услуг (функций) в электронном виде. В целях реализации Плана перехода на предоставление муниципальных услуг (функций) в электронном виде приняты следующие меры: осуществлены I и II этапы Плана (размещена информация о муниципальных услугах (функциях) в Сводном реестре государственных и муниципальных услуг, размещены формы заявлений и иных документов, необходимых для получения муниципальной услуги (функции)). В последующем в соответствии со сроками, установленными законодательством Российской Федерации и Мурманской области, будут реализованы еще три этапа Плана.

С целью инвентаризации муниципальных услуг, обеспечения физических и юридических лиц достоверной информацией о предоставлении муниципальных услуг (функций), их объеме и качестве сформирован и ведется Реестр (перечень) муниципальных услуг. С целью информационной открытости, повышения качества

и эффективности предоставляемых муниципальных услуг населению разработаны

и утверждены административные регламенты муниципальных услуг.

В рамках проведения административной реформы осуществляется переход на предоставление муниципальных услуг (функций) в электронном виде.

Главой Администрации проведено 10 приемов граждан по личным вопросам, на которых приняты 23 человека (в 2010 г. на 10 приемах принято 51 человек). Основным вопросом, был вопрос отселения, также граждан интересовали вопросы трудоустройства, оплаты жилищно-коммунальных услуг и др.

### **Заключение**

Подводя итоги работы Администрации, предприятий, учреждений и организаций города, следует отметить, что не все удалось выполнить, не всегда получалось обеспечить население муниципальными услугами на должном уровне, как по объективным, так, к сожалению, и по субъективным причинам. Но мы обязаны работать и делать все для того, чтобы жители нашего города не так остро ощущали имеющиеся и возникающие проблемы, такие как:

- Неопределенность перспектив Островного, отдаленность, отсутствие автомобильных и железных дорог, что делает его непривлекательным для бизнеса, отсюда и следующая проблема;

- Серьезный кадровый «голод» организаций всех форм. Не хватает специалистов образовательных учреждений, учреждений здравоохранения (в т.ч. лекарственного обеспечения), жилищно-коммунального хозяйства, управленческих функций;

- Убыточность деятельности муниципальных предприятий ЖКХ, растущий долг перед поставщиками, рост стоимости жилищно-коммунальных услуг;

- Рост цен на продукты питания в связи с уменьшением товарооборота из-за снижения численности населения.

Но несмотря на трудности совместная работа администрации ЗАТО г. Островной с организациями города позволила в 2011 году сохранить стабильность социально-экономической ситуации в муниципальном образовании.

Задачи, стоящие перед органами местного самоуправления и предприятиями, учреждениями и организациями в 2012 году:

1) максимальное упрощение процедуры предоставления муниципальных услуг населению и продолжение работы по предоставлению указанных услуг в электронном виде;

2) продолжение приведения мощностей и расходов предприятий жилищно-коммунального хозяйства в соответствие с уменьшающейся численностью населения, с тем, чтобы обеспечить возможность через реализацию услуг полностью возмещать расходы при сохранении благоприятных условий проживания граждан;

3) выполнение энергосберегающих мероприятий;

5) сохранение и обеспечение эффективного и оптимального функционирования объектов образования, культуры, спорта, обеспечение социальной защиты населения;

6) защита интересов проживающего населения в сохранении регулярных пассажирских перевозок водным транспортом (не менее 5 рейсов теплохода в месяц);

7) воспитание у молодёжи чувства патриотизма, уважения и любви к родному краю, признание существенного вклада жителей в становление и развитие муниципального образования на различных этапах его функционирования, проведение мероприятий, связанных особыми событиями в жизни города, поддержания традиций малых народов Севера;

8) оптимизация расходов бюджета и муниципальных учреждений.

---