



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Совет депутатов ЗАТО г. Островной)**

ОДИННАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПЯТОГО СОЗЫВА

20 мая 2015 года

Р Е Ш Е Н И Е

Об отчете главы муниципального образования ЗАТО г. Островной
о результатах деятельности в 2014 году

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Уставом муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (с последующими изменениями), Совет депутатов ЗАТО г. Островной

решил:

1. Отчет главы муниципального образования ЗАТО г. Островной о результатах деятельности в 2014 году принять к сведению.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
ЗАТО г. Островной
20 мая 2015 года
№ 11-05

Г.В. Чистопашин

Отчет главы муниципального образования ЗАТО г. Островной о результатах деятельности в 2014 году

Уважаемые коллеги!

В своем докладе хотелось бы подвести итоги совместной работы в 2014 году, обозначить общие и частные задачи предстоящего периода.

Прежде, чем приступить к отчету о непосредственной деятельности, отметим существенные события прошедшего 2014 года и озвучим основные демографические, социальные и экономические показатели ЗАТО г. Островной в сравнении с 2012-2013 годами.

В сентябре 2014 года в единый день голосования в ЗАТО г. Островной состоялись выборы депутатов Совета депутатов ЗАТО г. Островной пятого созыва. Впервые в нашем городе выборы прошли по двум многомандатным округам. За право представлять интересы избирателей в представительном органе боролись 26 кандидатов. На выборах проголосовало 43% избирателей из числа имеющих право на голосование. По итогам голосования избрано 10 депутатов.

Особенности Совета депутатов каждого нового созыва определяются задачами, продиктованными временем. Сегодня, в период отсутствия четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии ЗАТО г. Островной, крайне важная работа над созданием условий для стабильного проживания граждан на территории нашего небольшого городка, улучшением качества жизни населения. Под этим лозунгом были сформированы более 50 % предвыборных программ кандидатов в депутаты Совета депутатов ЗАТО г. Островной пятого созыва. Ситуация в стране и в нашем городе за прошедшее со дня выборов время изменилась и сейчас практически невозможно что-либо планировать и даже прогнозировать то, какие вызовы возникнут в ближайшие месяцы. Все это не означает, что народные избранники откажутся выполнять обещания, данные избирателям в ходе предвыборной кампании, однако возможности Совета, определенные правовым полем, значительно уменьшились, приходится пересматривать приоритеты, но без большого ущерба гражданам, что крайне сложно.

Демографическая ситуация

Занятость населения

Демографическая ситуация в ЗАТО г. Островной, как и в прошлые годы, характеризуется устойчивой тенденцией снижения численности населения.

По данным статистики численность горожан на 01.01.2014 составляла 2 086 человек (на 01.01.2013 – 2 124 человека, на 01.01.2012 – 2 128 человек, на 01.01. 2011 - 2 194 человека).

Миграционное движение населения:

Показатель	2014	2013	2012	2011
Прибывшие(+)	233	163	181	159
Выбывшие(-)	212	-205	-212	-258
Миграционный прирост, убыль(-)	21	-42	-31	-99

По информации отдела ЗАГС Администрации ЗАТО г. Островной в городе происходит рост динамики репродуктивных показателей. Несмотря на увеличение смертности в 2014 году, рождаемость значительно превышает смертность и коэффициент рождаемости на 1 000 человек выше показателя 2013 года.

Естественное движение населения:

Показатели	Рождаемость, чел.	Смертность, чел.	Естественный прирост +(убыль -)
2011 год, всего	21	9	12
на 1000 человек	9,6	4,1	5,5
2012 год, всего	23	4	19
на 1000 человек	10,8	1,9	8,9
2013 год, всего	15	6	9
на 1000 человек	7,1	2,8	4,2
2014 год, всего	18	10	8
на 1000 человек	8,6	4,8	3,8

Численность основных социальных групп:

Численность детей (от 0 до 17 лет) на 01.01.2015 – 487 человек (на 01.01.2014 - 527 человек, на 01.01.2013 – 528 человек, на 01.01.2012 – 565 человек). Количество пенсионеров Министерства обороны Российской Федерации на 01.01.2015 – 239 человек (на 01.01.2014 - 249 человек, на 01.01.2013 – 268 человек, на 01.01.2012 – 288 человек). Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах Пенсионного фонда Российской Федерации, на 01.01.2015 – 298 человек (на 01.01.2014 - 279 человек, на 01.01.2013 – 285 человек). Численность населения трудоспособного возраста в 2014 году составила 1,3 тыс. человек или 62% численности населения муниципального образования, что незначительно выше (на 1%) чем в 2013 году.

На 01.01.2015 уровень безработицы по отношению к экономически активному населению значительно снизился по сравнению с предыдущими периодами

и составил 1,1% (14 человек), на 01.01.2014 – 2,3% (30 человек), на 01.01.2013 – 3,7 % (41 человек), на 01.01.2012 – 5,6% (61 человек).

В 2014 году продолжилось снижение численности безработных. Это связано как с уменьшением численности населения, так и с увеличением количества рабочих мест для гражданского персонала на объектах Министерства обороны Российской Федерации.

В 2014 году зарегистрировано 11 браков (2013 - 7, 2012 - 10, 2011 - 18) и 14 разводов (2013 - 13, 2012 - 12, 2011 - 16).

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций города (без выплат социального характера) по предварительной оценке в 2014 году составил 43,87 тыс. руб., что на 5% выше в сравнении с 2013 годом, на 21,2% - в сравнении с 2012 годом и на 32,5% - в сравнении с 2011 годом (в 2013 - 41,8 тыс. руб., в 2012 - 36,2 тыс. руб., в 2011 году – 33,1 тыс. руб.).

Деятельность главы муниципального образования и Совета депутатов ЗАТО г. Островной

Учитывая структуру органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной и место, которое в ней занимают Совет депутатов и глава муниципального образования, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполняющий полномочия председателя представительного органа власти, говорить обособленно о деятельности одного, не затрагивая сферы другого, невозможно.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области в 2014 году, как и ранее, глава муниципального образования, обладая соответствующими полномочиями, представлял город Островной, интересы его жителей в отношениях с федеральными органами власти, органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления других муниципальных образований, гражданами и организациями. В этой связи неоднократно принимал участие в заседаниях Мурманской областной Думы и Правительства Мурманской области, проводимых ими совещаниях, семинарах, в рабочих встречах с должностными лицами указанных органов власти и других организаций, вел служебную переписку, в том числе неоднократно направлял телеграммы с целью добиться принятия экстренных мер для решения жизненно-важных

для города вопросов, обращался с разного рода ходатайствами. Среди прочих в отчетном году решался вопрос транспортного сообщения ЗАТО г. Островной, который не терял своей остроты на протяжении ряда лет и приобрел особую актуальность на фоне регулярных инициатив исполнительных органов власти Мурманской области по сокращению расходов областного бюджета на обеспечение перевозок. Здесь следует заметить, что многие депутаты Мурманской областной Думы с пониманием относятся к нуждам нашего муниципалитета и разделяют позицию органов местного самоуправления по вопросу сохранения регулярного транспортного сообщения Островного, удержания на уровне прошлых лет количества рейсов теплохода. Совместные усилия привели к тому, что областным трехлетним бюджетом предусмотрен прежний уровень финансирования морского транспорта на 2014-2016 годы, благодаря чему среднемесячное количество рейсов теплохода (4 рейса), с незначительной корректировкой в зависимости от сезонного пассажиропотока, в 2014 году удалось сохранить.

Совместно с главой Администрации ЗАТО г. Островной в 2014 году была проведена масштабная работа в целях решения вопроса доставки крупногабаритных грузов, необходимых для обеспечения безаварийного функционирования Островного, его готовности к отопительному сезону, проведения плановых и аварийных ремонтных работ и прочего.

Принципиальное согласие Министра обороны Российской Федерации С.К. Шойгу на использование вспомогательных судов Северного флота для перевозки крупногабаритных грузов для нужд ЗАТО г. Островной было получено ещё в 2013 году. В связи с тем, что командование Северным флотом не имеет полномочий на заключение с посторонними организациями (не являющимися организациями Минобороны России), то представители флота должны иметь соответствующую доверенность или от Департамента имущественных отношений Минобороны России, или от командующего Западным военным округом.

Кроме писем и ходатайств главы муниципального образования ЗАТО г. Островной, потребовалось привлечение к решению данного вопроса Первого заместителя Губернатора Мурманской области А.М. Тюкавина. Доверенность представителем командования Северным флотом на право заключения договора была получена, но срок ее действия ограничивался 31 декабря 2014 года. В 2015 году мы вновь столкнулись

с трудностями организации перевозок крупногабаритных грузов для Островного. Уже в апреле от командования Северным флотом был получен отказ в транспортировке автомобильного крана судами сопровождения. Следовательно, всю проделанную работу придется начинать сначала.

Наряду с транспортным сообщением, высокую социальную значимость продолжает сохранять вопрос качества предоставления медицинских услуг населению Островного. В ряде предвыборных программ кандидатов в депутаты Совета депутатов ЗАТО г. Островной пятого созыва работа в направлении его улучшения значилась одним из основных пунктов. Однако не следует забывать, что функции медико-санитарного обслуживания населения ЗАТО г. Островной из ведения органов местного самоуправления более пяти лет назад переданы Федеральному медико-биологическому агентству (ФМБА России) с целью улучшения качества предоставления медицинских услуг. На первых порах так оно и было. Медицинское обслуживание населения Мурманской области оплачивалось медицинским учреждениям через медицинское страхование, а ФМБА большую долю финансирования получало через бюджет. Однако год за годом сокращалось финансирование, невысокая заработная плата врачей и медицинского персонала содействовала оттоку профессиональных кадров, а привлечение в город новых специалистов по разным причинам не удавалось. В ноябре 2013 года ФМБА заявило о поэтапном переводе федеральных медицинских организаций на одноканальное финансирование исполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования. По сути это означало, что в течение трех лет ФМБА должно полностью перейти на финансирование от обязательного медицинского страхования. Уменьшение бюджетного финансирования существенно отразилось на качестве и объемах медицинских услуг, оказываемых населению «Филиалом МСЧ № 4 ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России» (далее-филиал МСЧ № 4). Местные власти реально повлиять на ситуацию в этой сфере не в состоянии, но и дистанцироваться от проблем единственного медицинского учреждения на территории города не собираются и по возможности принимают участие в их решении. О сложившейся в филиале МСЧ №4 ситуации было изложено в письме главы муниципального образования министру здравоохранения Мурманской области, начальнику ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России, высказана просьба об оказании содействия по улучшению работы филиала в Островном, а также о командировании врачей-узких специалистов

для работы в нашем городе. Были проведены рабочие встречи с руководителем ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России Казаковым А.В. К сожалению, практически удалось сделать немного. Вместе с тем, с указанным письмом Казаков А.В. ездил в Москву на защиту бюджета учреждения. Благодаря этому письму, а также обращению на имя руководителя ФМБА, удалось несколько увеличить финансирование филиала МСЧ № 4. Ссылаясь на нехватку кадров, ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России не выполнило свои обещания о командировании врачей-узких специалистов в Островной.

Практическая помощь, фактически «управление в ручном режиме», неоднократно осуществлялась при решении вопроса обеспечения населения лекарствами по льготным рецептам. В конце года с целью обслуживания в 2015 году населения лекарствами по льготным рецептам состоялась встреча с министром здравоохранения Мурманской области Перетрухиным В.Г.

В отчетном году решались и другие, не менее важные вопросы по улучшению качества жизни жителей Островного. Это и работа дополнительного офиса № 8627/01326 ОАО «Сбербанк» в Островном, и качество услуг связи, предоставляемых абонентам Островного Северо-Западным филиалом ОАО «МегаФон», и вопрос транзитного въезда в г. Североморск жителей нашего города, зарегистрированных в ЗАТО г. Островной по месту пребывания, и многое другое. Не все вопросы, ставящиеся органами местного самоуправления перед другими, неподотчетными им ведомствами, решаются положительно, некоторые из них находятся в стадии рассмотрения до настоящего времени, возможно, не имеют перспективы быть решенными в пользу островчан. Депутаты всегда находятся в курсе происходящих событий, так как по итогам каждой командировки получают подробный отчет о текущем состоянии дел, о принятых в ходе рабочих встреч решениях и мерах. Обычно такая информация доводится до сведения на ближайшем заседании Совета депутатов.

В течение 2014 года Советом депутатов ЗАТО г. Островной было проведено 15 заседаний, на них принято 91 решение (в 2013-м году – 99 решений), в том числе 28 – нормативного правового характера, внесено 11 изменений в решение от 17.12.2013 № 84-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Наиболее значимые решения:

- 30.01.2014 № 89-05 «Об организации питания в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 284 закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» в 2014 году»;

- 23.10.2014 № 02-06 «О внесении изменений в Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области»;

- 21.11.2014 № 03-06 «О принятии комплексной программы социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области на 2015-2020 годы».

На основании предложений, информации Мурманской прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах были внесены изменения в некоторые решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной. В 2014 году на нормативные правовые акты главы муниципального образования и Совета депутатов ЗАТО г. Островной прокурорские протесты не выносились. Устав муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области актуализировался дважды. Значительно упростился процесс вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов в связи редакцией части 9 статьи 42, определившей, что «официальным опубликованием муниципальных правовых актов считается первая публикация их полного текста на государственном языке Российской Федерации с пометкой «официальное опубликование» в печатном средстве массовой информации (газете «Инфо-Вестник Островной») и (или) обнародование путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной (www.zato-ostrov.ru)». Указанная мера повысила оперативность вступления в силу муниципальных правовых актов.

В 2014 году главой муниципального образования издано 8 (восемь) постановлений (в 2013-м - 12, в 2012-м - 11, в 2011-м - 15), из них 5 (пять) нормативного правового характера, издано 9 (девять) распоряжений (в 2013-м - 12, в 2012-м - 10, в 2011-м - 20). Почетной грамотой главы ЗАТО г. Островной были награждены 2 (два) человека, объявлена (1) одна Благодарность главы ЗАТО г. Островной.

В одном из ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Владимир Путин отметил: «Местная власть должна быть устроена так - а ведь это самая близкая власть к людям, - чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до неё рукой.». Глава муниципального образования и Совет депутатов ЗАТО г. Островной работают именно в этом направлении, прилагая усилия к тому, чтобы каждый избиратель имел возможность непосредственного общения с представительной властью. В ходе такого взаимодействия народные избранники получают наиболее широкое представление о проблемах населения муниципалитета и, в рамках своих полномочий, инициируют мероприятия, направленные как на решение конкретных проблем, так и на улучшение качества жизни горожан в целом. «Приблизить власть к людям» позволяют организуемые отделом аппарата Совета депутатов ЗАТО г. Островной приемы граждан депутатами. В 2014 году состоялось 24 такие встречи. В Журнале регистрации приёма посетителей депутатами Совета депутатов ЗАТО г. Островной зарегистрировано 19 обращений (в 2013 –м - 24, в 2012-м - 15, в 2011-м – 21). Из них около половины, так или иначе, касается жилищно-коммунального хозяйства (ремонт подъездов, обустройство мест отдыха на придомовых территориях, недостаточное (либо избыточное) уличное освещение и оплата затраченной на него электроэнергии, обращения о трудоустройстве, о включении в список очередников на переселение). Все обратившиеся получили квалифицированные ответы на интересующие вопросы. В ряде случаев для подготовки ответов избирателям депутатами направлялись запросы в Администрацию ЗАТО г. Островной и муниципальные предприятия.

В соответствии с должностными обязанностями главой муниципального образования в 2014 году велся приём граждан. Перечень вопросов, с которыми горожане обращались к высшему должностному лицу муниципального образования, аналогичен тому, что был адресован депутатам. Помимо проблем с трудоустройством, предоставлением жилых помещений в муниципальном жилищном фонде, уборкой дорог в зимнее время, обеспечением лекарственными препаратами по льготным рецептам, граждан неизменно волнуют переселение из ЗАТО г. Островной и перспективы его развития. Так их неопределенность не только снижает привлекательность муниципального образования для молодых специалистов, но и провоцирует экономически активное трудоспособное население на отъезд из Островного, поскольку

основная мотивация многолетней работы в условиях отдаленного и труднодоступного ЗАТО - получение квартиры - теряет смысл в виду несоответствующего потребностям финансирования программы переселения. С целью определения перспектив ЗАТО г. Островной руководители органов местного самоуправления в 2014 году провели рабочую встречу с командующим Северным флотом Королевым В.И., после которой появились робкие надежды на возможное развитие Островного, на заинтересованность в нём Вооруженных сил. Но планы Минобороны России меняются в зависимости от обстановки. И вот уже полгода прошло после встречи, а никаких последствий не видно.

Работая на принципах открытости, Совет депутатов ЗАТО г. Островной обеспечивает взаимодействие органов местного самоуправления с населением. Любой житель города на официальном сайте муниципального образования имеет возможность ознакомиться с решениями, принятыми депутатами, документами в бюджетной сфере, быть в курсе деятельности Совета. Время и место приема избирателей депутатами заблаговременно доводится до их сведения через местную газету, информационное табло и интернет-сайт.

Единство целей представительной и исполнительной властей связывает Совет депутатов и Администрацию ЗАТО г. Островной в конструктивном сотрудничестве. Администрация и подведомственные учреждения выступают разработчиками львиной доли рассматриваемых и принимаемых депутатами решений, а депутаты входят в состав 11 комиссий при Администрации ЗАТО г. Островной, таких как: комиссия по отселению, комиссия по подготовке и обоснованию тарифов, балансовая комиссия в сфере жилищно-коммунального комплекса, конкурсная комиссия по формированию Общественного совета при Администрации ЗАТО г. Островной и прочие.

С 01 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Федеральный закон № 44 – ФЗ). Этот закон, изучение которого и обучение правоприменению которого начались еще за полгода до его вступления в силу, внес свои коррективы в исполнение бюджета 2014 года. Надо отдать должное как представительной, так и исполнительной власти, которые очень ответственно подошли к вступлению Федерального закона № 44-ФЗ в силу.

Депутаты четвертого созыва в конце 2013 года, выслушав предложения Администрации, сделали все возможное, чтобы как можно раньше принять бюджет на 2014 год. В результате общих усилий решение о бюджете было принято 17.12.2013, что позволило Администрации ЗАТО г. Островной объявить конкурсы на такие важные виды деятельности как питание школьников, содержание и эксплуатация дорог, выбор управляющей компании и прочие конкурсы, от которых зависит ежедневная жизнь горожан еще в 2013 году.

В настоящее время на территории ЗАТО г. Островной 14 муниципальных заказчиков. В каждом учреждении назначен контрактный управляющий, прошедший обучение и имеющий свидетельство о повышении квалификации в соответствии со ст. 38 п. 2 Федерального закона № 44-ФЗ. Всего соответствующее обучение получили 34 работника муниципальных учреждений, из них:

- Администрация ЗАТО г. Островной – 7;
- Совет депутатов ЗАТО г. Островной - 1;
- Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной – 3;
- МКУ «АСФ ЗАТО г. Островной» - 4;
- МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» - 6;
- МБУК «БО ЗАТО г. Островной» - 3;
- прочие учреждения - по одному в каждом.

В течении 2014 года сектором муниципального заказа Администрации ЗАТО г. Островной проведено 133 аукциона, 23 запроса котировок и 2 запроса предложений на право заключения контрактов в сфере закупок товаров, работ и услуг. По итогам проведения процедур заключено 113 контрактов. Предметом большей части заключенных муниципальными заказчиками контрактов является выполнение работ по капитальным и текущим ремонтам в учреждениях и поставка товаров.

Начальная (максимальная) цена контрактов, выставленных на торги в 2014 году, составляла 78 196 978 рублей. Общая сумма экономии денежных средств по итогам размещения заказов составила 3 173 782 рубля. Общая сумма муниципальных контрактов в 2014 году, включая муниципальные контракты, заключенные с единственным поставщиком, и закупки малого объема составила 105 756 131 рубль.

Количество заключенных муниципальных контрактов в 2014 году больше в сравнении с 2013 годом на 377,5%, а общая сумма больше на 16,8%.

Сравнительная таблица процедур размещения муниципального заказа

№	Наименование	Кол-во контрактов 2013 год	Сумма контрактов 2013 год	Кол-во контрактов 2014 год	Сумма контрактов 2014 год
1	У единственного источника	77	15 108 120,42	417	56 681 985,42
2	Аукцион не состоялся (единственный участник аукциона)	35	48 402 471,03	41	15 212 413,17
3	У единственного источника (конкурс не состоялся)	0	0	0	0
4	Открытый конкурс	1	978 840,00	0	0
5	Запрос котировок	58	10 165 882,12	8	1 071 976,08
6	Запрос котировок (не состоялся, т.к. единственный участник запроса котировок)	19	5 220 429, 43	7	1 780 134,01
7	Открытый аукцион в электронной форме	24	46 911 722,64	57	31 009 622,34
8	Совместные торги	0	0	0	0
ВСЕГО		111	90 560 594,90	530	105 756 131,02

Еще в 2013 году по стране была завершена реформа бюджетных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Её цель: повышение качества и эффективности муниципальных услуг, создание системы стимулов, заставляющих учреждения бороться за потребителя.

Однако, по сути, произошла только смена формы учреждения, а качество их работы, к сожалению, не повысилось. Обвинять руководителей наших бюджетных учреждений в невыполнении всех поставленных реформой задач не верно. Есть много сопутствующих моментов, когда задачи тяжело выполнимы в наших условиях. Это и отсутствие достаточного количества потребителей услуг, установления четких правил распределения субсидий в зависимости от количества и качества услуг в соответствии с установленными нормативами.

О бюджете муниципального образования

Подводя итоги 2014 года, в первую очередь мы оцениваем основной документ, по которому живет город - это бюджет. Очевидно, что при наличии соответствующего финансирования каждое учреждение города и муниципалитет в целом может в полном объеме выполнять требования, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Бюджет ЗАТО г. Островной на 2014 год сохранил свою социальную направленность, формировался в соответствии с программно-целевым методом. До недавнего времени муниципальные образования имели право выбора методики построения своих бюджетов. Сегодня, по итогам обращения Президента России к Федеральному Собранию, программный бюджет повсеместно становится единственно возможной формой организации бюджетного процесса. До настоящего времени большинство его участников не имеет четкого представления о сущности муниципальных программ как института выработки и реализации муниципальной политики, увязки бюджетного планирования. Программный бюджет эффективен настолько, насколько эффективны положенные в его основу муниципальные программы.

Бюджет ЗАТО г. Островной Мурманской области (далее – бюджет ЗАТО г. Островной) на 2014 год утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 13.12.2013 № 86-04 "О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", бездефицитный, по доходам и расходам составил 314 774,6 тыс. рублей.

В течение года вносились изменения в вышеуказанное решение в связи с уточнением сумм доходов и расходов бюджета.

Однако на конец отчетного периода размер дефицита бюджета ЗАТО г. Островной составил 26 664,5 тыс. рублей. Общий объем расходов составил 341 012,6 тыс. рублей, что на 50 050,2 тыс. рублей (12,8%) меньше бюджета, принятого на 2013 год (391 062,8 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по доходам

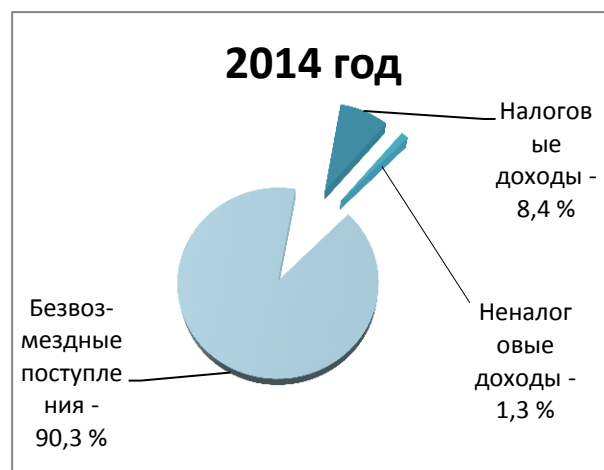
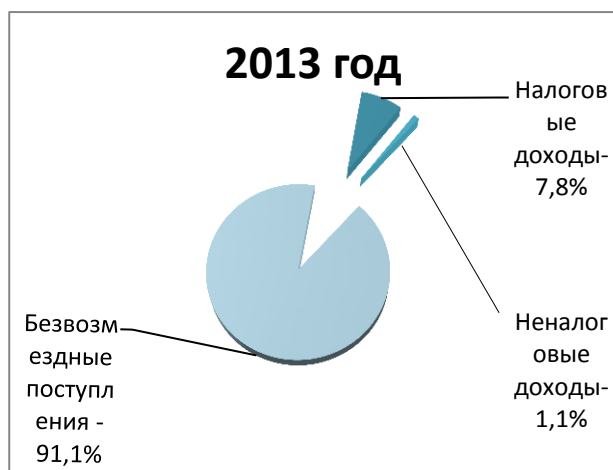
Бюджет ЗАТО г. Островной по доходам с учетом безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнен в сумме 310 766 493,31 руб. или на 98,9% от утвержденного годового плана.

Основные показатели исполнения доходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2013 и 2014 годах представлены в следующей таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Исполнено		Отклонение	% исполнения		2014 к 2013 году (%)
	2013 год	2014 год		2013 год	2014 год	
Налоговые доходы	27 579 228,46	26 169 902,92	- 1 409 325,54	100,0	100,1	94,9
Неналоговые доходы	3 769 833,62	3 952 740,03	182 906,41	99,8	99,2	104,9
Безвозмездные перечисления	320 286 977,08	280 643 850,36	39 643 126,72	97,9	98,7	87,6
Всего доходов	351 636 039,16	310 766 493,31	40 869 545,85	98,1	98,9	88,4

Структура доходов местного бюджета в 2013 и 2014 годах представлена в диаграмме:



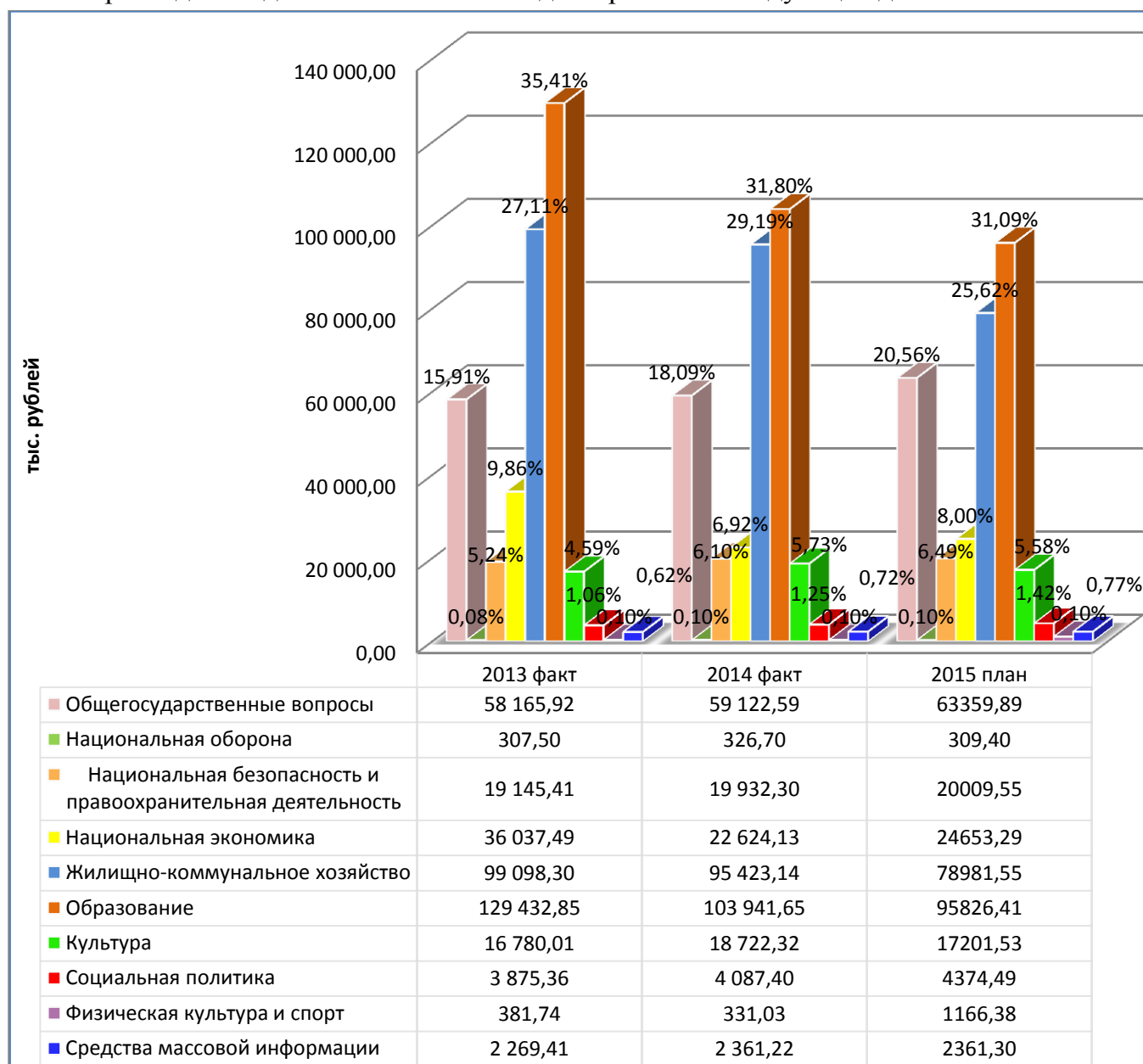
В структуре доходов бюджета ЗАТО г. Островной в 2014 году по сравнению с 2013 годом доля налоговых доходов увеличилась на 0,6% и составляет 8,4% от общего объема доходов. Доля неналоговых доходов увеличилась на 0,2% и составляет 1,3% от общего объема доходов. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета снизилась на 0,8% и составляет 90,3%.

Объем собственных доходов в 2014 году составил 30 122 642,95 руб. или 100% к уточненному годовому плану.

В течение года план по доходам бюджета снизился в целом на общую сумму 426 500,00 рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям на 221 900,00 рублей. Уточненный план поступления налоговых и неналоговых доходов снизился по сравнению с первоначальным на 204 600,00 рублей. Первоначальный план доходов бюджета составлял 314 774,6 тыс. рублей, а уточненный план 314 348,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджета по расходам

Структурная динамика расходов бюджета ЗАТО г. Островной и их доля в общем объеме расходов бюджета за 2013-2015 годы отражена в следующей динамике:



Бюджет ЗАТО г. Островной по расходам исполнен:

- за 2013 год в сумме 365 493,99 тыс. рублей или 93,5% к утвержденным бюджетным назначениям;

- за 2014 год в сумме 326 872,48 тыс. рублей или 95,9% к утвержденным бюджетным назначениям.

По сравнению с прошлым годом объем расходов снизился на 38 621,51 тыс. рублей.

Наиболее высокое снижение расходов произошло по следующим разделам: «Национальная экономика» (-37,2%), «ЖКХ» (-3,7%); «Образование» (-19,7%). Снижение расходов связано с сокращением расходов на ремонты нефинансовых активов, уменьшением контингента в образовательных учреждениях в связи с оттоком населения.

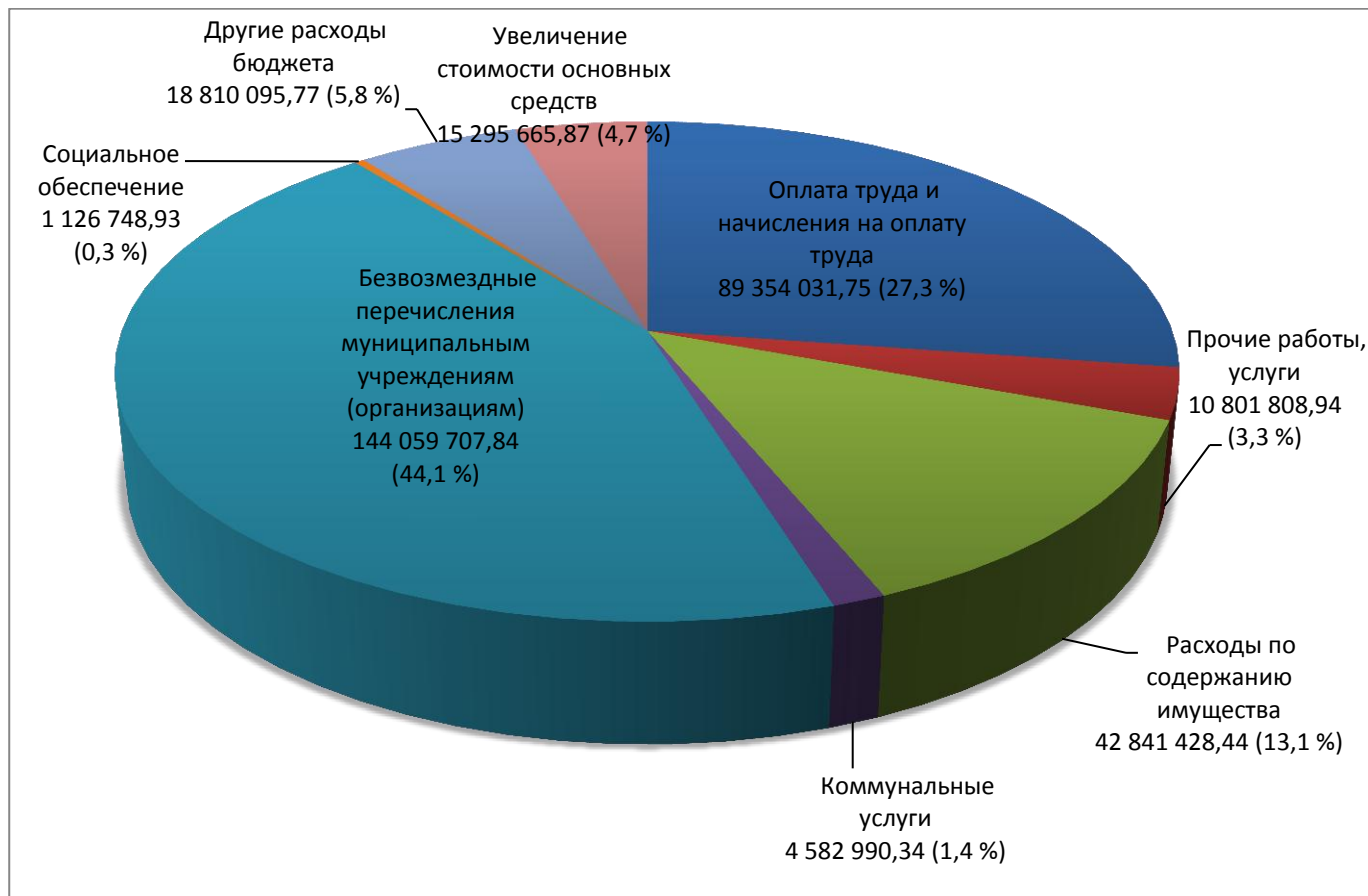
Структура расходов бюджета по разделам за 2014 год показана в таблице:

(руб.)

Наименование показателя	Раздел	Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение	% исполнения	Удельный вес
Общегосударственные вопросы	01	60 745 200,00	61 350 577,32	59 122 585,17	96,4	18,1
Национальная оборона	02	315 700,00	326 700,00	326 700,00	100,0	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	20 392 256,00	20 552 143,58	19 932 299,77	97,0	6,1
Национальная экономика	04	23 453 500,00	22 795 049,16	22 624 132,31	99,3	6,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	78 033 077,00	102 588 626,98	95 423 143,57	93,0	29,2
Образование	07	106 598 831,00	106 403 737,43	103 941 646,29	97,7	31,8
Культура, кинематография	08	19 104 836,00	18 822 135,87	18 722 322,86	99,5	5,7
Социальная политика	10	3 422 100,00	4 683 000,00	4 087 399,50	87,3	1,3
Физическая культура и спорт	11	347 800,00	1 129 400,00	331 032,41	29,3	0,1
Средства массовой информации	12	2 361 300,00	2 361 216,00	2 361 216,00	100,0	0,7
ВСЕГО:		314 774 600,00	341 012 586,34	326 872 477,88	95,9	100

За отчетный год наибольший удельный вес в расходах местного бюджета составили расходы на образование - 31,8%, жилищно-коммунальное хозяйство - 29,2%.

Структура расходов бюджета ЗАТО г. Островной за 2014 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления представлена на следующей диаграмме:



Приведенные данные свидетельствуют, что основную долю расходов бюджета занимают расходы на финансирование заработной платы и начислений на оплату труда, безвозмездные перечисления муниципальным учреждениям.

В ходе исполнения местного бюджета обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы муниципальных учреждений на 4% с 01.01.2014 года.

В 2014 году в первоочередном порядке осуществлялось финансирование расходов на заработную плату и начисления на оплату труда, социальные выплаты, расходы на коммунальные услуги, предоставление безвозмездных перечислений муниципальным учреждениям (организациям).

В сентябре 2014 года МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» начало новый учебный год в другом здании. В течение двух лет поэтапно в летнее время, чтобы не нарушать учебный процесс, в здании бывшей школы № 282 шел ремонт. На эти цели в общей сложности за два года из местного бюджета было истрачено более 20 млн. рублей. Экономический эффект в 2014 году составил 1 517,9 тыс. руб. (201,4 тыс. руб.

по оплате труда + 604,0 тыс. руб. техническому обслуживанию здания + 712,5 тыс. руб. по коммунальным услугам).

В отчетном году продолжалась работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 по повышению заработной платы работников образовательных учреждений и учреждений культуры.

Итоги реализации за 2014 год приведены в следующей таблице:

№ п/п		2013 план		2013 факт		2014 план		2014 факт	
		%	руб.	%	руб.	%	руб.	%	руб.
1.	Педагогические работники образовательных учреждений общего образования <*>	100	40 300,00	118,1	47 579,44	100	43 300,00	104,3	45 146,22
2.	Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений <***>	100	47 641,23	84,6	40 321,15	100	46 045,00	100	46 052,20
3.	Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей<***>	75	37 535,70	121,8	45 717,71	80	37 370,40	136,1	50 854,43
4.	Работники культуры	56,1	22 608,30	171,3	38 723,89	89,7	39 255,8	106	41 611,1
5.	Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий предоставление медицинских услуг)	75,6	30 466,80	111,5	33 966,7	76,2	32 994,60	109,9	36 275,00

* к средней заработной плате в Мурманской области

** к средней заработной плате в сфере общего образования ЗАТО г. Островной

*** к средней заработной плате учителей ЗАТО г. Островной

Плановые значения в 2013 году:

- средняя заработная плата по субъекту составила 40 300,00 руб.;
- средняя заработная плата в сфере общего образования в ЗАТО г. Островной составила 47 641,23 руб.;
- средняя заработная плата учителей ЗАТО г. Островной составила 50 047,60 руб.

Плановые значения в 2014 году:

- средняя заработная плата по субъекту составила 43 300,00 руб.;
- средняя заработная плата в сфере общего образования ЗАТО г. Островной составила 46 045,00 руб.;
- средняя заработная плата учителей ЗАТО г. Островной в 2014 году - 46 713,00 руб.

Вышеприведенные данные позволяют сделать вывод о том, что в 2014 году Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политике» в муниципальном образовании реализован в полном объеме. Средняя заработная плата отдельных категорий работников превысила плановые значения.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов в 2014 году продолжает внедряться программно-целевой метод бюджетного планирования. Программно - целевые методы бюджетного планирования на территории муниципального образования реализуются путем принятия муниципальных программ.

В течение 2014 года за счет средств местного бюджета ЗАТО г. Островной осуществлялось финансирование 19 муниципальных программ.

Общая сумма расходов на реализацию муниципальных программ в 2014 году составила 254 637 330,05 руб. или 77,9%, от общей суммы расходов бюджета ЗАТО г. Островной, произведенных в 2014 году, что на 22% больше по отношению к 2013 году.

Уровень освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных целевых программ по состоянию на 01.01.2015 составляет 96,7%.

Социальная направленность бюджета 2014 года позволила сохранить дополнительные льготы отдельным категориям граждан на территории ЗАТО г. Островной. Муниципальные программы социальной направленности исполнены на сумму 4 087 399,50 рублей. Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О предоставлении дополнительных льгот и мер социальной поддержки отдельным

категориям граждан» на муниципальном уровне установлены меры социальной поддержки в отношении старожилы и почетных граждан города, представителей коренных малочисленных народов Севера, ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий, тружеников тыла, пенсионеров, инвалидов, семей, имеющих совокупный доход ниже прожиточного минимума, установленного на территории Мурманской области, и других социально незащищенных категорий граждан ЗАТО г. Островной. Указанными мерами являются, несмотря на значительное сокращение бюджета 2014 года по сравнению с предыдущими годами, 100% возмещение расходов на жилищно-коммунальные услуги и услуги связи, оплата транспортных расходов, лекарственных средств, продуктов питания, выплаты единовременных денежных пособий. Расходы на реализацию указанного решения в отчетном году составили 1 495,2 тыс. рублей (в 2013-м – 1 598,2 тыс. рублей, фактически исполнено 1 323,8 тыс. рублей). На организацию бесплатного питания обучающихся в МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» дополнительно, помимо субвенции выделяемой из областного бюджета на указанные цели, в 2014 году было направлено 1 139,7 тыс. рублей (в 2013 году – 1 892,1 тыс. рублей, в 2012 году – 906,6 тыс. рублей).

Для финансирования мероприятий, направленных на охрану жизни и здоровья детей в ЗАТО г. Островной, в 2014 году на организацию оздоровительной кампании в каникулярное время было выделено 2 632,2 тыс. рублей (в 2013 году – 2 576,5 тыс. рублей, в 2012 году – 2 161,4 тыс. рублей).

Также в целях социальной поддержки отдельных категорий населения представительным органом местного самоуправления в 2014 году было принято решение об организации временных рабочих мест для подростков и молодежи. Несмотря на то, что Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не установлена обязанность органов местного самоуправления городского округа участвовать в организации и финансировании занятости несовершеннолетних граждан, на организацию временных рабочих мест для несовершеннолетних, а также граждан в возрасте от 18 до 20 лет-выпускников образовательных учреждений, ищущих работу впервые, в 2014 году было выделено 1 191,1 тыс. рублей (в 2013 году – 1 505,6 тыс. рублей, в 2012 году – 1 516,8 тыс. рублей). В течение 2014 года было трудоустроено 25 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. На период летних каникул было

организовано 30 рабочих мест. Заключен договор с Государственным областным бюджетным учреждением Центр занятости населения ЗАТО Североморск. Всего, благодаря принятому депутатами решению, было трудоустроено 45 детей и подростков (10% от всего детского населения города).

Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство, несмотря на особое внимание к нему депутатского корпуса, Администрации, населения города, остается наиболее проблемной сферой жизнедеятельности города.

В 2014 году на эту сферу было затрачено 102 588 626,98 рублей, что составило 29,2 % бюджета ЗАТО г. Островной, было исполнено на 93% (в 2013 году – 117 311 900, 00 рублей, исполнено на 84,5%).

Для сохранения безаварийности и стабильного функционирования данной сферы жизнедеятельности Островного требуются значительные капиталовложения. В 2014 году:

- на содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения (протяженность 21,77 км, площадь 134 818,00 м²) выделено 16 089 569,16 рублей, в т. ч. 1 734 359, 62 рублей на ремонт (исполнено на 98,9%);

- обеспечение функционирования жилищно-коммунального хозяйства и проведение капитальных ремонтов домов и объектов ЖКХ выделено всего 26 253 540, 15 рублей (исполнение 97%), в том числе:

- компенсация выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек – 11 205 413,14 рублей;

- возмещение расходов по незаселенным квартирам – 4 538 867, 83 рублей.

В общей сложности на вышеуказанные мероприятия из бюджета ЗАТО г. Островной в 2014 году было выделено 16 507 895, 63 рублей (в 2013 году – 14 206 478, 74 рублей, на 2015 год – 17 526 107, 4 рублей). Очевидно, что для местного бюджета со столь высокой степенью дотационности, ежегодно сокращающегося на десятки миллионов рублей, выделяемые на сферу ЖКХ суммы высоки, поэтому органами местного самоуправления должны приниматься меры по сокращению расходов. К примеру, в части оптимизации жилищного фонда: из 20 домов, находящихся в эксплуатации, 100% заселенность только у одного (Соловья, 23).

В течение ряда лет для обеспечения стабильной и устойчивой работы системы отопления жилищного фонда планируется капитальный ремонт модульных электрочувствителей. Не стал исключением 2014 год. На ремонт пяти модульных узлов в мкр. Гремиха и в доме № 12 по ул. Соловья в бюджете было запланировано 3 360 512, 93 рублей (исполнение 100%).

Подверглись капитальному ремонту отдельные участки водовода и канализования, благодаря чему аварийные ситуации при которых приходилось бы проводить земляные работы в черте города в холодное время года, практически сошли на нет. На указанные цели в отчетном году израсходовано 2,3 млн. рублей.

На рабочих совещаниях Совета депутатов и Администрации ЗАТО г. Островной проблемы капитального и текущих ремонтов жилья, дорог, благоустройства, тарифной политики, обеспечения стабильного и надежного электроснабжения города систематически рассматриваются с целью выработки оптимальных путей их решения. Основным показателем системного подхода к решению проблем в сфере ЖКХ-отсутствие значительных аварий, влияющих на уровень бытовой комфортности населения. Управляющей компанией в Островном в 2014 году осталось МУП тепловых сетей ЗАТО г. Островной. Много копий сломано и, видимо, немало еще предстоит сломать при обсуждениях вопроса реорганизации этого предприятия. Над качеством предоставляемых им услуг, над информацией, простой и понятной жителям города, о деятельности управляющей компании предстоит много работать, но с основным объемом работы по жилищному фонду МУП ТС вполне справляется. Вместе с работой над совершенствованием качества коммунальных услуг следует решать проблему повышения активности граждан в решении вопросов использования общедомового имущества, привлечения населения к созданию и работе территориального общественного самоуправления или Советов многоквартирных домов. К сожалению, в нашем городе эти объединения не работают, а опыт других муниципалитетов показывает, что совместная работа инициативных групп жильцов МКД и управляющих компаний дает положительные результаты.

Рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги всегда вызывает негативную реакцию населения, обостряет социальную напряженность в обществе. Естественный рост тарифов неизбежен, поскольку напрямую зависит от стоимости электроэнергии, топлива и прочего. В 2014 году рост платежей населения за жилищно-коммунальные

услуги составил 6%, что не превысило коэффициент платежей за жилищно-коммунальные услуги, установленный Правительством Российской Федерации. Рост платы населения за содержание и текущий ремонт жилищного фонда (единственный тариф, установленный на местном уровне) составил в 2014 году - 3% по сравнению с 2013 годом. С целью компенсации выпадающих доходов на жилищно-коммунальные услуги из-за разницы в тарифах (экономически обоснованного и тарифа для населения) в бюджете 2014 года было запланировано 10 787 300,00 рублей (факт исполнения 11 205 413,00 рублей).

В качестве положительных примеров в сфере жилищно-коммунальных услуг следует отметить:

- снижение в 2014 году уровня неплатежей управляющей компании энергоснабжающим организациям за предоставленные услуги;
- выполнение собственником жилья обязательств по установке индивидуальных приборов учета воды. На сегодняшний день данные мероприятия исполнены на 92%.

Заключение

Безусловно, не все запланированное на 2014 год удалось реализовать на практике. Не всегда получалось выполнять пожелания населения о предоставлении необходимых услуг. На то есть объективные и субъективные причины.

Выражаю благодарность за продуктивную совместную работу депутатам, Администрации ЗАТО г. Островной, руководителям предприятий и учреждений города, которые остаются равнодушными к судьбе города, проблемам его жителей и помогают осуществлять курс на создание благоприятных условий для жизни и работы в ЗАТО г. Островной.