



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.08.2015

№ 169

Об утверждении основных направлениях бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях составления проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 года № 1688, с учетом положений основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов Российской Федерации и Мурманской области, муниципальных программ ЗАТО г. Островной, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 07.08.2015 № 160, Администрация ЗАТО г. Островной *постановляет*:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

2. Главным распорядителям средств местного бюджета, главным администраторам доходов местного бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 08.10.2014 № 276 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru и вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации

С.Е. Богданова

Утверждены
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 26.08.2015 № 169

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской
области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления бюджетной политики или бюджетная политика) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов Российской Федерации и Мурманской области, муниципальные программы ЗАТО г. Островной, а также основные направления налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 07.08.2015 № 160, иные документы государственного стратегического планирования, а так же ряд мер, предусмотренных планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2014 № 277-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - проект местного бюджета на 2016-2018 годы).

Бюджетная политика на 2016-2018 годы, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, призвана оптимально переориентировать имеющиеся бюджетные ресурсы, путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создания условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации основных социальных выплат, включая оплату труда,

потребуется дополнительное сокращение иных направлений расходов местного бюджета.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования бюджета.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2016-2018 годах отдельных видов расходов местного бюджета ежегодно не менее чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

1. Будет продолжено совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2. В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет реорганизации муниципальных учреждений или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления.

3. Продолжение совершенствования системы осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованности цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов, соблюдения информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопущения необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичности результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрепления показателей планируемых закупок.

4. Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. В дальнейшем при организации деятельности органом финансового надзора акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

5. Одной из главных задач экономической, а следовательно, и бюджетной политики предстоящего периода является обеспечение опережающего по сравнению с ростом зарплат в экономике темпов роста производительности труда.

6. Важной задачей предстоящего периода также является формирование целостной системы управления инвестициями. Ее главное отличие от действующей в том, что она должна быть построена на проектных подходах, а не пообъектных принципах.

Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджета повышение эффективности использования расходов за счет перехода на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

7. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

Будет расширяться состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе в ЗАТО г. Островной на сайте органов местного самоуправления. Публичности процесса управления общественными финансами будет способствовать дальнейшее совершенствование формата представления для граждан информации о расходах бюджета с учетом структурирования бюджетных данных в разрезе целевых групп заинтересованных пользователей.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация «Бюджет для граждан».

8. В целях поддержания качества управления бюджетным процессом будет совершенствоваться мониторинг качества финансовых менеджменты главных распорядителей средств местного бюджета.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта местного бюджета на 2016-2018 годы

Прогноз доходов проекта местного бюджета на 2016-2018 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и основных параметрах прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменения в налоговом законодательстве Российской Федерации.

В частности, при формировании прогноза доходов местного бюджета в основном были учтены:

- индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению;
- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 01.10.2016 на прогнозный уровень инфляции 7,0 процентов;
- не индексация расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления;
- индексация ставок акцизов на 2018 год на индекс потребительских цен, представленных в основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

3. Основные подходы к формированию расходов проекта местного бюджета на 2016-2018 годы

Исходя из обозначенных условий, бюджетная политика ЗАТО г. Островной на 2016-2018 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2015-2017 годы.

С учетом положения бюджетного законодательства общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальным образованием;
- отказ в 2016 году от индексации оплаты труда муниципальных служащих и рассмотрения вопроса индексации по указанной категории в 2017-2018 годах в последующих бюджетных циклах за счет и в пределах условно утвержденных расходов;
- реализация мер социальной поддержки населения с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ на 2016-2018 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

- 1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 17.12.2014 № 05-06 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

(в редакции от 27.07.2015 № 15-05), «базовые» объемы 2018 года приняты равными «базовым» объемам 2017 года.

2) «Базовые» объемы 2016 - 2018 годов скорректированы с учетом следующих особенностей:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 01.10.2016 на прогнозный уровень инфляции 7,0 процента;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг в 2016 году на 10,4 процента к 2015 году, в 2017 году на 8,9 процента к 2016 году, в 2018 году на 7,6 процента к 2017 году.

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов местного бюджета до уровня 2015 года и их снижение на 5 процентов (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям;

- уточнения объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления, исходя из утвержденной штатной численности и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок формирования фонда оплаты труда соответствующих категорий работников. Начисления на оплату труда рассчитаны с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- уменьшение (исключение) объемов бюджетных ассигнований капитального характера, в том числе бюджетных ассигнований на увеличение стоимости основных средств с учетом возможности оптимизации действующих расходных обязательств.

3) Подготовка проекта местного бюджета на 2016-2018 годы будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда в сфере образования и культуры, предусмотренное указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с изменением социально-экономических условий исполнения социальных обязательств в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации, планируется исходя из фактически сложившегося размера средней заработной платы по экономике Мурманской области в отчетном периоде с учетом анализа достижения установленных целевых показателей, уточнения динамики заработной платы в Мурманской области на основании прогноза социально-экономического развития, положенного в основу местного бюджета и с учетом оценок среднесрочных и долгосрочных последствий проводимой бюджетной политики с финансовыми

возможностями, и использованием внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов.

В составе условно утверждаемых на 2017-2018 годы расходов предлагается учесть расходы на индексацию расходов на оплату труда и прочие расходы на исполнение действующих расходных обязательств.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе выше изложенных Основных направлениях бюджетной политики проект местного бюджета на 2016-2018 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Реализация представленных в основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, недопущению образования муниципального долга и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.
