



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.10.2016

№ 282

Об утверждении основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В целях составления проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, с учетом положений проекта основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Мурманской области, Администрация ЗАТО г. Островной **постановляет** :

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики или бюджетная политика).

2. Главным распорядителям средств местного бюджета, главным администраторам доходов местного бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 26.08.2015 № 169 «Об утверждении основных направлениях бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru и вступает в силу со дня его подписания.

И.о главы администрации

Е.В. Третьяк

Утверждены
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 21.10.2016 № 282

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской
области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Российской Федерации и Мурманской области, муниципальные программы ЗАТО г. Островной, а также основные направления налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 18.08.2016 № 226, иные документы государственного стратегического планирования, а также ряд мер, предусмотренных планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.12.2014 № 277-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект местного бюджета на 2017 - 2019 годы) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Мероприятия направленные на решение вышеуказанных задач:

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

С 2017 года из базовых (отраслевых) перечней, содержащих исчерпывающий перечень услуг и работ, которые могут оказываться муниципальными учреждениями (утверждены федеральными органами власти), будут исключены:

- услуги и работы, оказываемые (выполняемые) исключительно в интересах органа-учредителя;
- услуги и работы, оказание (выполнение) которых не установлено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации либо муниципальными актами.

Проведение работы по увеличению доли социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно полезных услуг.

Начиная с 2018 года, планируется осуществление конкурсного отбора исполнителей для оказания муниципальных услуг в социальной сфере среди негосударственных организаций.

3. Применение при составлении местного бюджета и дальнейшего внесения изменений в него обоснований бюджетных ассигнований, формируемых в едином автоматизированном комплексе, что позволит обеспечить прозрачность расчетов бюджетных ассигнований главных распорядителей средств местного бюджета.

Обоснования бюджетных ассигнований содержат обязательное указание на нормативные правовые акты, определяющие порядок расчетов бюджетных ассигнований. Ведется работа по дальнейшему углублению информации в обоснованиях бюджетных ассигнований. С бюджетного цикла 2017 - 2019 годов расчет обоснований бюджетных ассигнований будет осуществляться по единым правилам в информационной системе.

4. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем внедрения новых процедур контроля, направленных на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки, снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

Весь комплекс контрольных мероприятий позволит обеспечить добросовестную конкуренцию между поставщиками, подрядчиками, исполнителями, увеличить экономию бюджетных средств, повысить эффективность и результативность закупок, обеспечить гласность и прозрачность процедур закупок.

5. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля и смещение акцентов контрольных мероприятий с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

Применение новых подходов к организации внутреннего финансового контроля позволит переориентировать направленность внутреннего финансового контроля с контроля за соблюдением установленных стандартов и процедур на выявление и минимизацию рисков совершения нарушений (допущения недостатков) и рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств. Внутренний финансовый контроль должен быть интегрирован во все стадии принятия и исполнения управленческих решений и должен способствовать достижению наилучших результатов осуществления финансового менеджмента в организациях государственного сектора. Результаты оценки качества финансового менеджмента должны являться важной информацией, позволяющей выявлять системные ошибки и определять дальнейшие направления развития внутреннего финансового контроля. В качестве приоритетов развития можно выделить следующие: независимость внутреннего контроля, системность в проведении и автоматизация.

6. Одной из главных задач экономической, а следовательно, и бюджетной политики предстоящего периода является обеспечение опережающего по сравнению с ростом зарплат в экономике темпов роста производительности труда.

7. Совершенствование работы по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2017 - 2019 годы

Прогноз доходов местного бюджета на 2017 - 2019 годы основан на «базовом варианте» сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- индексация ставок акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и прямогонный бензин;

- отмена региональной льготы по налогу на имущество организаций с 1 января 2018 года - для бюджетных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого является ЗАТО г. Островной Мурманской области.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2017 - 2019 годы

Исходя из обозначенных условий, бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 - 2019 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2017 - 2019 годы, основанных на «базовом варианте» экономического развития.

В соответствии с бюджетным законодательством общий объем расходов местного бюджета предлагается определить, исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, и с учетом требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников исполнительных органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления Мурманской области новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;

- ввода моратория на принятие новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017 - 2019 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017 - 2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 28.12.2015 № 23-03 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2016 год» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 04.07.2016 № 33-07)

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2017 - 2019 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента РФ от 01.06.2012 № 597, от 28.12.2012 № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2017 - 4,4 %, с 01.01.2018 - 4,6%, с 01.01.2019 – 4,2%;

- уточнения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество для бюджетных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого является ЗАТО г. Островной Мурманская область, в связи с отменой льгот по налогу на имущество.

3. Подготовка проекта местного бюджета на 2017 - 2019 годы осуществляется с учетом приоритизации расходов и необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации.

В рамках доведенных главным распорядителям средств местного бюджета предельных объемов финансовых средств предоставлена существенная гибкость по отбору тех расходов, которые признаны приоритетными.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры, социального обслуживания, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предлагается установить допустимое отклонение уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года (не более 5% от размера заработной платы). Установление допустимого отклонения позволит сгладить возможные неточности прогнозирования целевого ориентира уровня заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы.

При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять в сопоставимых условиях (сопоставимость продолжительности рабочего времени, отпусков) по принятым за основу для статистического наблюдения категориям работников, а также с учетом доходов, полученных в качестве мер социальной поддержки.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе вышеизложенных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2017 - 2019 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг,

проведения процедур муниципальных закупок, осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.
