



**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной)**

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел. (81558) 5-00-42, факс (81558) 5-02-82,
e-mail: finostrov@gremih.mels.ru ОКПО 22609322, ОГРН 1025100712614, ИНН 5114000099, КПП 511401001

**АКТ
КАМЕРАЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ**

г. Островной

№ 04

«14» октября 2016 года

На основании приказа Финансового отдела Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – Финансовый отдел Администрации) от 25.07.2016 № 39-од, в соответствии с пунктом 3 Плана контрольных мероприятий на 2016 год, проведена проверка главного распорядителя бюджетных средств (учредителя) – отдела образования закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее ООКСМП ЗАТО г. Островной), в части муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 284 закрытого административно-территориального образования город островной Мурманской области» (далее МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной»).

Тема проверки: «Проверка обоснованности расчетов при определении нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативов затрат на содержание муниципального имущества на 2016 год».

Период проверки с 26.07.2016 по 22.08.2016 год.

Проверка проводилась с ведома ГРБС (учредителя) – начальника ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, Валентины Александровны Булатовой.

Цель проверки: предотвращение нарушений законодательства при установлении нормативов планирования затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) за счет средств местного бюджета.

Проверка проводилась главным специалистом-ревизором Финансового отдела Администрации, Маликовой Галиной Яковлевной (удостоверение № 04 от 22.07.2016), методом сплошной проверки представленных документов.

В связи с не полным предоставлением документов, приказом Финансового отдела Администрации от 22.08.2016 № 43-од проверка была приостановлена.

В связи с тем, что до настоящего времени обоснования расчетов не представлены в полном объеме, приказами Финансового отдела Администрации от 05.10.2016 № 48-од, от 10.10.2016 № 49, было принято решение о возобновлении и завершении проверки в период с 06.10.2016 по 14.10.2016 года.

Проверкой установлено следующее:

1. Общие сведения о проверяемой организации

В соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» от 13.01.2016 № 1, полное наименование учреждения, как юридического лица – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 284 закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области».

В соответствии с пунктом 1.5., раздела 1 Устава, учредителем МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» является муниципальное образование ЗАТО г. Островной Мурманской области. Функции и полномочия учредителя осуществляются Отделом образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации закрытого административно – территориального образования город Островной Мурманской области)

Сокращенное наименование юридического лица – МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной».

Местонахождение Учреждения:

Улица Бессонова, дом 2 а, г. Островной, Мурманская область, 184640.

Телефон/факс (81558) 5-15-02.

e-mail: : school-284@yandex. ru

Тип учреждения – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение.

Вид учреждения – средняя общеобразовательная школа.

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) – 1025100712009, свидетельство серии 51 № 001810108.

Основной вид деятельности, в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 09.01.2013 № 625 – 80.21.2 «Среднее (полное) общее образование».

Дата постановки на учет в налоговом органе 21 декабря 1999 года, свидетельство о постановке на учет серия 51 № 001807932. ИНН юридического лица 5114020200, КПП 511401001.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности выдана бессрочно за № 109-15 от 09.11.2015 года, выдана Министерством образования и науки Мурманской области на основании приказа от 09.11.2015 № 1987. Лицензия серии 51ЛО1 № 0000309.

Свидетельство о государственной аккредитации выдано Министерством образования и науки Мурманской области 01.04..2016, регистрационный № 17-16 (серия 51А01 № 0000081), на основании приказа от 01.04.2016 № 620 (серия 51А01 № 000082). Свидетельство действительно до 15.02.2024 года. Свидетельство выдано муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению в связи с переименованием.

Руководителем МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» назначена Мельникова Нина Сергеевна, на основании приказа от 11.03.2011 № 67 л/с.

МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной», в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области открыты лицевые счета не участника бюджетного процесса: № 20496Ц00050; 21496Ц00050 (уведомление от 23.01.2013).

В соответствии с приказом муниципального бюджетного учреждения «Централизованная бухгалтерия закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее - МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной») от 11.01.2016 № 10-о/д право первой подписи на денежных документах предоставлено: Директору Мельниковой Нине Сергеевне, заместителю директора по учебно-воспитательной работе Рудаковой Наталии Ивановне, заместителю директора по учебно-воспитательной работе Созиновой Татьяне Михайловне. Право второй подписи предоставлено начальнику МБУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» Евменовой Наталье Викторовне, заместителю начальника Хлэскину Ивану Андреевичу, главному бухгалтеру Серик Елене Владимировне.

2. Проверка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг

Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» утвержден приказом учредителя, ООКСМП ЗАТО г. Островной, от 11.12.2015 № 223 о/д «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг

и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями» (в редакции приказа от 26.01.2016 № 22 о/д).

На основании части 3 статьи 1 Закона Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО (с изменениями от 02.11.2015 года), в соответствии с частью 4 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ, в городе Островной Мурманской области, учитываются затраты, не зависящие от количества обучающихся.

Представленные расчеты произведены на основании прогнозной среднегодовой численности и годового календарного учебного графика на 2015-2016 учебный год. Среднегодовая численность учащихся составила:

- получающих начальное общее образование, составила 58 учеников, скомплектовано 4 класса. Расчеты произведены из расчета 5-дневной рабочей недели и 170 дней обучения;

- получающих начальное общее образование с ограниченными возможностями здоровья - 1 ученик. Расчеты произведены из расчета 5-дневной рабочей недели и 170 дней обучения;

- получающих основное общее образование – 91 ученик, скомплектовано 5 классов. Расчеты произведены из расчета 6-дневной рабочей недели и 204 дня обучения;

- получающих среднее общее образование – 14,3 ученика, скомплектовано 2 класса. Расчеты произведены из расчета 6-дневной рабочей недели и 204 дня обучения.

Кроме того представлены расчеты на выполнение работы № 1. Наименование выполняемой работы в представленных расчетах не указано.

Значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) утверждены постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним» (в редакции постановлений Администрации ЗАТО г. Островной от 31.12.2015 № 340, от 03.06.2016 № 145, от 22.06.2016 № 169). На момент проверки значения нормативных затрат утверждены:

- на реализацию основных общеобразовательных программ среднего общего образования (реестровый номер 11794000300300101006101) в сумме 5 222,41 руб.

- на реализацию основных общеобразовательных программ основного общего образования (реестровый номер 11791000300300101009101) в сумме 5 209,25 руб.

- на реализацию основных общеобразовательных программ начального общего образования (реестровый номер 11787000300300101005101) в сумме 5 257,22 руб.

- на реализацию основных общеобразовательных программ начального общего образования (ОВЗ) (реестровый номер 11787000300400101003101) в сумме 5 293,46 руб.

- на реализацию организации досуга детей, подростков и молодежи в сумме 131 590,21 руб.

Значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2016 году, принимались трижды (приложение № 4). Проверка показала, что представленные расчеты недостоверны и нормативные затраты подлежат пересмотру (приложение № 4). Пересмотр нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) вызван неиспользованием нормативно – правовых актов при расчете затрат на оказание муниципальных услуг, недостоверностью производимых расчетов, отсутствием натуральных норм. Согласно Комплексным рекомендациям органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ, рекомендуется уточнять нормативные затраты не чаще одного раза в год. Проверка значений нормативных затрат показала, что несмотря на перерасчет, значения нормативных затрат завышены (приложение 4).

2.1. Реализация основной общеобразовательной программы начального общего образования.

Расчет значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги (работы) представлен в сумме 5 257,22 руб. на одного учащегося, получающего

муниципальную услугу по программе начального общего образования, в том числе: затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги на сумму 6,21 руб. и затраты на общехозяйственные нужды на сумму 5 251,01 руб. (содержание недвижимого имущества 59,84 руб., содержание особо ценного движимого имущества 799,15 руб.; услуги связи 299,91 руб.; транспортные услуги 112,48 руб.; прочие затраты 3 979,63 руб.).

Значения нормативных затрат на 2016 год утверждены постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.06.2016 № 145 «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним», в сумме 5 257,22 руб., в том числе затраты на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества 59,84 руб., прочие затраты 5197,38 руб.

В расчете на реализацию основной общеобразовательной программы начального общего образования представлены затраты, отнесенные к затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты). Это приобретение классного журнала.

В соответствии с Письмом Федерального агентства по образованию от 05.10.2006 г. № 10-58-6940/10-05 «О материальных затратах, непосредственно связанных с образовательным процессом», приобретение данных журналов относится к учебным расходам. В соответствии с Порядком определения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности государственных областных и муниципальных образовательных организаций, утвержденным Законом Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО (с изменениями от 02.11.2015 года) "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области", учебные расходы осуществляются за счет регионального бюджета.

Следовательно затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги, завышены на сумму 6,21 руб.(приложение № 3).

Затраты на общехозяйственные нужды.

2.1.1. Содержание недвижимого имущества представлено затратами на сбор, вывоз и захоронение бытовых отходов, на сумму 59,84 руб. на одного обучающегося.

Предельный норматив образования отходов и лимитов на их размещение утвержден решением Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Мурманской области от 14.05.2014 № 04/1776. Лимиты рассчитаны на период с 2014 по 2018 годы, из расчета 220 учеников в целом, 21 сотрудника и на 206 дней учебного процесса. Лимит образования отходов и их размещение составляет 14,884 тонны в год.

Расчет затрат на сбор, вывоз и захоронение бытовых отходов на 2016 год адаптирован на 164,3 учащегося и 16 сотрудников в целом и составляет 11,136 т., в том числе на реализацию основных общеобразовательных программ начального общего образования 3,931 тонны. Расчет произведен на 206 дней обучения. Общеобразовательная программа начального общего образования рассчитана на 170 дней обучения при 5 дневной рабочей неделе. Произведен расчет на отходы от уборки площади территории и помещения с твердым покрытием, площадью 1137,53 кв.м. Данная площадь не подтверждена документами. Согласно соглашения об установлении сервитута на земельный участок от 17.07.2015 года, предоставлено Пользователю (МБОУ «СОШ №284 ЗАТО г. Островной») право ограниченного пользования земельным участком (кадастровый номер- 51:25:0010107:31) для размещения здания школы. Такими же правами на данный участок наделены МБОУ ДОД «ДДТ ЗАТО г. Островной», МБОУ ДОД «ДМШ ЗАТО г. Островной», МБУК «БО ЗАТО г. Островной». Площадь данного участка не разграничена между Пользователями. В связи с этим нет возможности определить площадь земельного участка для расчета отходов от уборки территорий. На основании выше изложенного, во время проверки был произведен перерасчет объемов образования и размещения отходов (приложение № 1). В результате

перерасчета, объём образования отходов при оказании муниципальных услуг начального общего образования составил 3,063 т. Затраты согласно расчета (приложение №2) составили 46,63 руб.

Таким образом затраты на сбор, вывоз и захоронение отходов на одного ученика, по программе начального общего образования, завышены на 13,21 руб. (приложение № 3).

2.1.2. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества представлены в сумме 799,15 руб. на одного обучающегося.

Перечень особо ценного имущества, представленный в расчете, утвержден распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 01.03.2013 № 29-р. В соответствии с подпунктом в), пункта 3.9., раздела 3 постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 194 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», в расчет следует включать *затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества.*

В соответствии с письмом Минфина России от 01.10.2014 г. № 02-01-09/49180 «Методические рекомендации по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», затраты на содержание особо ценного движимого имущества включают в себя техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт.

В соответствии с пунктом 21, письма Минфина России от 18.05.2015 г. № 02-01-09/28324 «О направлении примерной формы общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением» (далее письмо Минфина России от 18.05.2015 г. № 02-01-09/28324), в составе затрат на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания, так же учитывается техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт. В представленном расчете этим требованиям отвечает - техническое обслуживание систем видеонаблюдения и пожарной сигнализации на сумму 732,81 руб. Таким образом текущие ремонты не могут входить в затраты на оказание муниципальной услуги и должны быть отнесены на иные цели. Следовательно затраты завышены на сумму 66,34 руб. (приложение № 3).

В расчете нормативных затрат наименование строк № 1 и 2 не соответствуют постановлению Администрации ЗАТО г. Островной от 01.03.2013 № 29-р «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества».

В нарушение пункта 26 письма Минфина России от 18.05.2015 г. № 02-01-09/28324, сумма на 732,81 руб. на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт не подтверждена расценками, тарифами. Следовательно проверить данные расчеты не представляется возможным.

2.1.3. Затраты на услуги связи представлены в сумме 299,91 руб. на одного обучающегося. Отсутствуют натуральные нормы используемые при расчете затрат на оказание муниципальной услуги. В затраты входят расходы связанные с подключением к информационной сети Интернет и абонентской платы за пользование этой сетью. В соответствии с Письмом Федерального агентства по образованию от 05.10.2006 № 10-58-6940/10-05 «О материальных затратах, непосредственно связанных с общеобразовательным процессом», данные затраты относятся к техническим средствам обучения. Следовательно затраты на сумму 78,24 руб. завышены (приложение № 3). Отсутствуют натуральные нормы и тарифы на услуги связи. Следовательно проверить расчеты на сумму 221,67 руб. не представляется возможным.

2.1.4. Затраты на транспортные услуги представлены в сумме 112,48 руб. на одного обучающегося. Отсутствуют натуральные нормы используемые при расчете затрат на оказание муниципальной услуги. Не подтвержден тариф на проездной билет. Следовательно расчет затрат проверить не представляется возможным (приложение № 3).

2.1.5. Затраты на прочие услуги представлены в сумме 3 979,63 руб. на одного обучающегося. В перечень затрат входят: приобретение канцелярских товаров, запасных частей к оргтехнике, картриджей, медикаментов, командировочные расходы, медосмотры сотрудников, сопровождение справочной системы «Гарант», подписка, программные продукты, услуги санэпидстанции, размещение объявлений, техническое заключение на списание оборудования и другие.

В нарушение письма Минфина РФ от 18.09.2012 № 02-03-11/3784 в расчет включены *затраты имеющие разовый характер*: услуги нотариуса, оплата госпошлины, ремонт абонентской проводки на сумму 67,50 руб.

В расчет затрат включены затраты на курсы повышения квалификации педагогических работников в части выплаты суточных на период нахождения на курсах. В соответствие с пунктом 3.2. Закона Мурманской области от 19.12.2005 г. № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области», затраты на курсы повышения квалификации педагогического персонала входят в расчет регионального норматива финансового обеспечения. Следовательно затраты завышены на сумму 131,47 руб.

В расчет затрат включены затраты на медицинские осмотры сотрудников учреждения (кроме педагогического персонала). Расчеты представлены в соответствии с прејскурантом утвержденным приказом ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России по г. Снежногорску, № 633/1 от 19.12.2014 года. В расчет включены затраты на диспансеризацию трех работников из числа обслуживающего персонала. Отсутствуют натуральные нормы для расчета нормативных затрат. Следовательно проверить расчет затрат на 59,14 руб. не представляется возможным.

Для расчета затрат на показ объявлений в телегазете не указан вид объявлений, не утверждены натуральные нормы, поэтому нет возможности проверить расчет в соответствии с представленным прејскурантом на сумму 48,65 руб.

В расчет затрат включены расходы на техническое заключение для списания инвентаря. Данные затраты не могут быть включены в расчет затрат на оказание муниципальной услуги, так как носят не постоянный, разовый характер и должны быть включены в расходы на иные цели. Кроме того, в представленных обоснованиях, в итоговой сумме допущена арифметическая ошибка. Таким образом затраты на сумму 60,86 руб. завышены.

В затраты на подписку периодических изданий включены затраты на подписку для учебных целей (нет разделения на учебные и хозяйственные цели). Следовательно затраты завышены на сумму 272,46 руб.

Затраты на сопровождение справочной системы «Гарант» рассчитаны в ценах 2015 года. В качестве стоимости полученных услуг представлен договор на 2015 год. Стоимость услуг, в соответствие с данным договором, составляет 5 832,90 руб. в месяц (69 994,80 руб. в год). Не утверждена натуральная норма затрат используемая для расчета нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, следовательно затраты на сопровождение справочной системы «Гарант» в сумме 426,02 руб. проверить не представляется возможным.

На услуги оказываемые ФГБУЗ (ЦГСЭН) расчеты произведены в объемах договора на 2015 год и по тарифам утвержденным приказом ФГБУЗ ЦГ и Э № 120 от 22.12.2014 года. Расчет не адаптирован в соответствие с количеством работающих в 2016 году. Обследования запланированы по 1 разу в квартал. Объемы проводимых обследований каждый квартал разные. Натуральные нормы не рассчитаны и не утверждены. Следовательно данные затраты, на сумму 1653,46 руб., проверить не представляется возможным.

Затраты на пополнение аптек первой медицинской помощи в сумме 28,14 руб. проверить не представляется возможным, так как отсутствуют расчеты натуральных норм применяемых при расчете затрат на оказание муниципальной услуги.

Представленные затраты на приобретение материальных запасов относятся к учебным затратам. Следовательно затраты завышены на сумму 1231,93 руб.

Таким образом затраты на прочие услуги не обоснованы на сумму 1764,22 руб. Затраты на сумму 2215,41 проверить не представляется возможным в связи с отсутствием натуральных норм.

Всего на реализацию основной общеобразовательной программы начального общего образования повышены затраты на сумму 1928,22 руб. В связи с непредставлением документов нет возможности проверить расчет затрат на сумму 3282,37 руб. (приложение № 3).

2.2. «Реализация основной общеобразовательной программы начального общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья».

Расчет значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги (работы) представлены в сумме 5 293,46 руб. на одного учащегося, получающего муниципальную услугу по программе начального общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги 90,00 руб., на общехозяйственные нужды в сумме 5203,46 (содержание недвижимого имущества 60,04 руб.; содержание особо ценного движимого имущества 799,15 руб.; услуги связи 252,16 руб.; транспортные расходы 112,48 руб.; прочие затраты 3 979,63 руб.).

Базовый норматив затрат утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.06.2016 № 145 «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним», в сумме 5 293,46 руб., в том числе на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества 60,04 руб., прочие затраты 5 233,42 руб.

В расчет необоснованно включены затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты) на сумму 90,00 руб. (смотреть раздел № 2.1.)

Затраты на общехозяйственные нужды

2.2.1. Затраты на сбор, вывоз и захоронение бытовых отходов представлены на сумму 60,04 руб. на одного обучающегося. После пересчета объемов отходов, в соответствии с фактическим количеством детей и занимаемых площадей (приложение № 1), объем отходов составляет 0,053 т/год. Затраты при этом составляют 46,79 руб. (приложение № 2). Таким образом затраты повышены на 13,25 руб. (смотреть пункт 2.1.1.).

2.2.2. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества представлены в сумме 799,15 руб. на одного обучающегося. Затраты повышены на сумму 66,35 руб. Затраты на сумму 732,80 проверить не представилось возможным (смотреть пункт 2.1.2.).

2.2.3. Затраты на услуги связи_представлены в сумме 252,16 руб. на одного обучающегося. Затраты повышены на сумму 76,69 руб. Затраты на сумму 175,47 руб. проверить не представилось возможным. (смотреть пункт 2.1.3.).

2.2.4. Затраты на транспортные услуги представленные в сумме 112,48 руб. проверить не представилось возможным (смотреть пункт 2.1.4.).

2.2.5. Затраты на прочие услуги представленные в сумме 3 979,63 руб. на одного обучающегося. Затраты повышены на сумму 1764,22 руб. Затраты на сумму 2215,41 руб. проверить не представилось возможным (смотреть пункт 2.1.5.).

Всего на реализацию основной общеобразовательной программы начального общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья повышены затраты на сумму 2010,51 руб. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 3236,16 руб.

2.3. Реализация основной общеобразовательной программы основного общего образования

Расчеты значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги (работы) представлены в сумме 5 209,25 руб. на одного учащегося, получающего муниципальную услугу по программе основного общего образования, в том числе затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги 5,98 руб., на общехозяйственные нужды в сумме 5203,46 (содержание недвижимого имущества 59,85 руб.; содержание особо ценного движимого имущества 799,15 руб.; услуги связи 252,16 руб.; транспортные расходы 112,48 руб.; прочие затраты 3 979,63 руб.).

Базовый норматив затрат утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.06.2016 № 145 «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним», в сумме 5 209,25 руб., в том числе на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества 59,85 руб., прочие затраты 5 149,40 руб.

В расчет необоснованно включены затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты) на сумму 5,98 руб. (смотреть раздел № 2.1.).

Затраты на общехозяйственные нужды

2.3.1. Затраты на сбор, вывоз и захоронение бытовых отходов представлены на сумму 59,85 руб. на одного обучающегося. После пересчета объемов отходов, в соответствии с фактическим количеством детей и занимаемых площадей (приложение № 1), объем отходов составляет 5,177 т/год. Затраты при этом составляют 50,23 руб. (приложение № 2). Таким образом затраты завышены на 9,62 руб. (смотреть пункт 2.1.1.).

2.3.2. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества представлены в сумме 799,15 руб. на одного обучающегося. Затраты на сумму 66,35 руб. не обоснованы. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 732,81 руб. (смотреть пункт 2.1.2.).

2.3.3. Затраты на услуги связи представлены в сумме 252,16 руб. на одного обучающегося. Затраты на сумму 76,69 руб. не обоснованы. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 175,47 руб. (смотреть пункт 2.1.3.).

2.3.4. Затраты на транспортные услуги представлены в сумме 112,48 руб. на одного обучающегося. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат (смотреть пункт 2.1.4.).

2.3.5. Затраты на прочие услуги представлены в сумме 3 979,63 руб. Затраты на сумму 1764,22 руб. не обоснованы. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 2215,41 руб. (смотреть пункт 2.1.5.).

Всего на реализацию основной общеобразовательной программы основного общего образования детей, завышены затраты на сумму 1922,86 руб. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 3236,16 руб.

2.4. Реализация основной общеобразовательной программы среднего общего образования

Расчеты значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги (работы) представлены в сумме 5 222,41 руб. на одного учащегося, получающего муниципальную услугу по программе среднего общего образования, в том числе затраты,

непосредственно связанные с оказанием услуги 19,16 руб., на общехозяйственные нужды в сумме 5203,25 (содержание недвижимого имущества 59,83 руб.; содержание особо ценного движимого имущества 799,15 руб.; услуги связи 252,16 руб.; транспортные расходы 112,48 руб.; прочие затраты 3 979,63 руб.).

Базовый норматив затрат утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.06.2016 № 145 «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним», в сумме 5 222,41 руб., в том числе на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества 59,83 руб., прочие затраты 5 162,58 руб.

В расчет необоснованно включены затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты) на сумму 19,16 руб. (смотреть раздел № 2.1.).

Затраты на общехозяйственные нужды

2.4.1. Затраты на сбор, вывоз и захоронение бытовых отходов представлены на сумму 59,83 руб. на одного обучающегося. После пересчета объемов отходов, в соответствии с фактическим количеством детей и занимаемых площадей (приложение № 1), объем отходов составляет 0,814 т/год. Затраты при этом составляют 50,26 руб. (приложение № 2). Таким образом затраты завышены на 9,57 руб. (смотреть пункт 2.1.1.).

2.4.2. Затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества представлены в сумме 799,15 руб. на одного обучающегося. Затраты на сумму 66,35 руб. завышены. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 732,80 руб. (смотреть пункт 2.1.2.).

2.4.3. Затраты на услуги связи представлены в сумме 252,16 руб. на одного обучающегося. Затраты на сумму 76,69 руб. не обоснованы. Данные затраты не обоснованы. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 175,47 руб. (смотреть пункт 2.1.3.).

2.4.4. Затраты на транспортные услуги представлены в сумме 112,48 руб. на одного обучающегося. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат. (смотреть пункт 2.1.4.).

2.4.5. Затраты на прочие услуги представленные в сумме 3 979,63 руб. Затраты на сумму 1764,22 руб. не обоснованы. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 2215,41 руб.

Всего на реализацию основной общеобразовательной программы основного среднего образования детей, необоснованно приняты затраты на сумму 1935,99 руб. В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат на сумму 3236,16 руб.

3. Проверка расчета нормативных затрат на выполнение работы «Организация досуга детей, подростков и молодежи»

Расчет затрат на выполнение муниципальной работы № 1 представлен в сумме 131 590,21 руб. в целом на выполнение всей работы. В расчете отсутствует наименование муниципальной работы.

В расчет затрат на выполнение муниципальной работы включены затраты на приобретение сувенирной продукции, цветов, елочных украшений. Отсутствуют расчеты натуральных норм на приобретение данных материальных запасов, отсутствует обоснование стоимости.

Вид деятельности «Организация досуга детей, подростков и молодежи» включен в муниципальное задание 18.04.2016г. тогда как норматив затрат утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.06.2016 № 145 «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2015 № 197 «Об утверждении муниципальным бюджетным учреждениям значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним»

Уставом МБОУ «СОШ № ЗАТО г. Островной» данный вид деятельности не предусмотрен.

В связи с непредставлением документов, нет возможности проверить расчет затрат.

4. Результаты камеральной проверки

1. По результатам проверки значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) установлено завышение нормативных затрат:

1.1. На реализацию основной общеобразовательной программы начального общего образования на 1928,22 руб., в том числе:

- затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги на 6,21 руб.;
- затраты на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества на 13,21 руб.;
- прочие затраты на 1908,80 руб.

1.2. На реализацию основной общеобразовательной программы начального общего образования (детей с ограниченными возможностями здоровья) на 2010,51 руб., в том числе:

- затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги на 90,00 руб.;
- затраты на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества на 13,25 руб.;
- прочие затраты на 1907,26 руб.

1.3. На реализацию основной общеобразовательной программы основного общего образования на 1922,86 руб., в том числе:

- затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги на 5,98 руб.;
- затраты на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества на 9,62 руб.;
- прочие затраты на 1907,26 руб.

1.4. На реализацию основной общеобразовательной программы среднего общего образования на 1935,99 руб., в том числе:

- затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги на 19,16 руб.;
- затраты на коммунальные услуги и содержание недвижимого имущества на 9,57 руб.;
- прочие затраты на 1907,26 руб.

Таким образом, постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.06.2016 № 145, установлены неверные значения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) на 2016 год. Сумма превышения субсидии на выполнение муниципального задания в результате составляет 316 512,18 руб. (приложение № 5).

2. В нарушение статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 26 письма Минфина России от 18.05.2015г. № 02-01-09/28324 затраты на оказание муниципальных услуг включенных в муниципальное задание, **не подтверждены расценками, тарифами.** За нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания предусмотрена ответственность статьей 15.15.15. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В нарушение пункта 9, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 13.05.2016 № 130 «Об утверждении Порядка осуществления Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений», не были представлены в полном объеме для проверки нормативных затрат **расчеты и обоснования, нормативно-правовые акты используемые для расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) согласно запросов Финансового отдела (от 22.08.2016 №3-8а/674, от 07.09.2016 №3-8а/699, от 19.09.2016 № 3-8а/712, от 05.10.2016**

№ 3-8а/764), за непредставление которых предусмотрена ответственность по статье 19.7. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях от 30.12.2011 № 195-ФЗ.

Главный специалист-ревизор
Финансового отдела Администрации
_____ Г.Я. Маликова
« 14 » октября 2016 года

Главный распорядитель (учредитель)
Начальник
ООКСМП ЗАТО г. Островной
_____ В.А. Булатова
« » октября 2016 года

Один экземпляр акта получен
Начальник
ООКСМП ЗАТО г. Островной
_____ В.А. Булатова
« 14 » октября 2016 года

Акт отпечатан и подписан в 2 экз.:

- 1 экз. акта – главному распорядителю бюджетных средств (учредителю) – ООКСМП ЗАТО г. Островной.
- 2 экз. акта – Финансовому отделу Администрации ЗАТО г. Островной.

Приложение № 1
к акту от 14.10.2016 № 4

Свод расчетов на сбор, вывоз и захоронение отходов

по МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» на 2016 год

(в тоннах)

Наименование услуги	Пищевые отходы кухни	Отходы от бытовых помещений (исключая Крупногабаритные)		Крупногабаритные отходы 5% от гр.3+4	Итого:
		Дети	Сотрудники		
1	2	3	4	5	7
Начальное общее образование	1,183	1,508	0,282	0,090	3,063
Начальное общее образование (ОВЗ)	0,020	0,026	0,005	0,002	0,053
Основное общее образование	2,228	2,366	0,443	0,140	5,177
Среднее общее образование	0,350	0,372	0,070	0,022	0,814
Итого	3,781	4,272	0,800	0,254	9,107

Главный специалист-ревизор

Г.Я. Маликова

Приложение № 2
к акту проверки от 14.10.2016

Расчет затрат на сбор и вывоз бытовых отходов
по МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной» на 2016 год

Наименование затрат	Объем (т)	Тариф	Затраты	Кол-во дней накопления отходов	Общее время накопления отходов (гр.5 x гр.6)	Нормативные затраты (гр.4:гр.6 x гр.5)
1	2	3	4	5	6	7
1. Начальное общее образование (58 уч.)						
Сбор и вывоз бытовых отходов	3,063	414,85	1270,69	170	9860	21,91
Захоронение (размещение) бытовых отходов	1,777	459,79	817,05	170	9860	14,09
Захоронение (размещение) бытовых отходов	1,286	479,59	616,75	170	9860	10,63
ИТОГО						46,63
2. Начальное общее образование детей с ограниченными возможностями здоровья (1 уч.)						
Сбор и вывоз бытовых отходов	0,053	414,85	21,99	170	170	21,99
Захоронение (размещение) бытовых отходов	0,031	459,79	14,25	170	170	14,25
Захоронение (размещение) бытовых отходов	0,022	479,59	10,55	170	170	10,55
ИТОГО						46,79
3. Основное общее образование (91 уч.)						
Сбор и вывоз бытовых отходов	5,177	414,85	2147,68	204	18564	23,60
Захоронение (размещение) бытовых отходов	3,003	459,79	1380,75	204	18564	15,17
Захоронение (размещение) бытовых отходов	2,174	479,59	1042,63	204	18564	11,46
ИТОГО						50,23

4.Основное среднее образование (14,3 уч.)						
Сбор и вывоз бытовых отходов	0,814	414,85	337,69	204	2917,2	23,61
Захоронение (размещение) бытовых отходов	0,472	459,79	217,02	204	2917,2	15,18
Захоронение (размещение) бытовых отходов	0,342	479,59	164,02	204	2917,2	11,47
ИТОГО						50,26

Главный специалист-ревизор

Г.Я. Маликова

Расчет нормативных затрат на оказание
муниципальных услуг в 2016 году в МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной»

Наименование услуги (работы)	Нормативные затраты утвержденные постановлением от 03.06.2016 № 145	Затраты подлежащие исключению по результатам проверки	Затраты подлежащие утверждению по результатам проверки (гр.2 – гр.3)	Затраты, проверить которые не представляется возможным, в связи с непредставлением документов
1	2	3	4	5
1. Реализация программы начального общего образования				
Затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты)	6,21	6,21	0,00	0,00
Содержание недвижимого имущества (сбор и вывоз отходов)	59,84	13,21	46,63	0,00
Содержание особо ценного движимого имущества	799,15	66,34	732,81	732,81
Услуги связи	299,91	78,24	221,67	221,67

Транспортные услуги	112,48	0,00	112,48	112,48
Прочие затраты	3979,63	1764,22	2215,41	2215,41
Итого затрат	5 257,22	1928,22	3329,00	3282,37
2. Реализация программы начального общего образования (ОВЗ)				
Затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты)	90	90	0,00	0,00
Содержание недвижимого имущества (сбор и вывоз отходов)	60,04	13,25	46,79	0,00
Содержание особо ценного движимого имущества	799,15	66,35	732,80	732,80
Услуги связи	252,16	76,69	175,47	175,47
Транспортные услуги	112,48	0,00	112,48	112,48
Прочие затраты	3979,63	1764,22	2215,41	2215,41
Итого затрат	5 293,46	2010,51	3282,95	3236,16
3. Реализация программы основного общего образования				
Затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты)	5,98	5,98	0,00	0,00
Содержание недвижимого имущества (сбор и вывоз отходов)	59,85	9,62	50,23	0,00
Содержание особо ценного движимого имущества	799,15	66,35	732,80	732,80
Услуги связи	252,16	76,69	175,47	175,47
Транспортные услуги	112,48	0,00	112,48	112,48
Прочие затраты	3979,63	1764,22	2215,41	2215,41

Итого затрат	5209,25	1922,86	3286,39	3236,16
4. Реализация программы среднего общего образования				
Затраты непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (прямые затраты)	19,16	19,16	0,00	0,00
Содержание недвижимого имущества (сбор и вывоз отходов)	59,83	9,57	50,26	0,00
Содержание особо ценного движимого имущества	799,15	66,35	732,80	732,80
Услуги связи	252,16	76,69	175,47	175,47
Транспортные услуги	112,48	0,00	112,48	112,48
Прочие затраты	3979,63	1764,22	2215,41	2215,41
Итого затрат	5222,41	1935,99	3286,42	3236,16
Приобретение сувениров, цветов, елочных украшений	131 590,21	0,00	131 590,21	131590,21

Главный специалист-ревизор

Г.Я. Маликова

Анализ утвержденных нормативных затрат на оказание
муниципальных услуг в 2016 году в МБОУ «СОШ № 284 ЗАТО г. Островной»

Наименование услуги (работы)	Утверждены нормативные затраты			Следует утвердить с учетом принятия натуральных норм, наличия обоснований цен, тарифов	Отклонения (гр.5 – гр.6)	Не проверено в связи с непредставл ением документов (из графы 6)	Отклонения (гр.6 – гр.8)
	Постановлени е от 01.10.2015 № 197	Постановлени е от 31.12.2015 № 340	Постановление от 03.06.2016 № 145				
1	2	4	5	6	7	8	9
Реализация программы начального общего образования	8 088,63	6 262,90	5 257,22	3 329,00	1 928,22	3 282,37	46,63
Реализация программы начального образования детей с ограниченными возможностями здоровья	8 088,63	6 262,90	5 293,46	3 282,95	2 010,51	3236,16	46,79
Реализация программы основного общего образования	7 807,03	5 981,30	5209,25	3 286,39	1 922,86	3236,16	50,23
Реализация программы							

среднего общего образования	10 276,42	8 450,69	5 222,41	3 286,42	1 935,99	3236,16	50,26
Организация досуга детей, подростков и молодежи	0,00	0,00	131 590,21	131 590,21	0,00	131590,21	0,00

Главный специалист-ревизор

Г.Я. Маликова

Приложение № 5
к акту № 04 от 14.10.2016

Наименование услуги	Среднее количество учеников	Нормативные затраты на 1 ученика	Расчет субсидии по результатам проверки (гр.2 x гр.3)	Утверждено в бюджете	Сумма субсидии подлежащая возврату (гр.5 – гр.4)
1	2	3	4	5	6
Начальное общее образование	58	3 329,00	193 082,00	304 918,76	111 836,76
Начальное общее образование (ОВЗ)	1	3 282,95	3 282,95	5 293,46	2 010,51
Основное общее образование	91	3 286,39	299 061,49	474 041,75	174 980,26
Среднее общее образование	14,3	3 286,42	46 995,81	74 680,46	27 684,65
Итого	164,3		542 422,25	858 934,43	316 512,18
Организация досуга детей, подростков и молодежной политики	164,3		131 590,21	131 590,21	0,00
Всего субсидия	164,3		674 012,46	990 524,64	316 512,18

Главный специалист – ревизор

Г.Я. Маликова