



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.10.2017

№ 318

Об утверждении основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В целях составления проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, с учетом положений проекта основных направлений бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Мурманской области, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 604, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с учетом муниципальных программ ЗАТО г. Островной, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, разработанных Министерством финансов России, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.08.2017 № 264, Администрация ЗАТО г. Островной *п о с т а н о в л я е т* :

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной политики, бюджетная политика).

2. Главным распорядителям средств местного бюджета, главным администраторам доходов местного бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 21.10.2016 № 282 «Об утверждении основных направлениях бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru.

Утверждены
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 16.10.2017 № 318

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной
Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 604, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, разработанные Министерством финансов России, основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, муниципальные программы ЗАТО г. Островной, а также основные направления налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.08.2017 № 264, иные документы государственного стратегического планирования.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - проект местного бюджета на 2018-2020 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

В приоритетах бюджетной политики сохраняется обеспечение стабильности местного бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического состояния города, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей муниципальной политики.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, а также недопущению образования муниципального долга.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений.

Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В рамках решения вышеуказанных задач в прогнозном бюджетном периоде предполагается:

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки муниципальных программ, интеграция в структуру муниципальных программ приоритетных проектов, а также повышение эффективности их реализации.

2. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

С 2018 года будет осуществлен переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим лицам на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, и на оказание работ и услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), на основе регионального перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ (далее региональный перечень).

3. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;
- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;
- развитие информационного пространства в целях повышения открытости и прозрачности закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля и смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Организация на системной и регулярной основе мониторинга деятельности подконтрольных организаций.

Осуществление на постоянной основе мониторинга проведения главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Продолжение работы по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процессах и финансовых процедурах, а также вовлеченности граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

Публичность процесса управления муниципальными финансами будет способствовать дальнейшему совершенствованию формата представления для граждан информации о расходах бюджета.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2018-2020 годы

Прогноз доходов местного бюджета на 2018-2020 годы основан на «базовом варианте» сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза Российской Федерации, включающих предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на среднесрочный период и основных параметров прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению;
- отмена с 01 января 2018 года региональной льготы по налогу на имущество организаций бюджетным, автономным и казенным учреждениям в отношении имущества, собственником которого являются муниципальные образования Мурманской области.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2018-2020 годы

Исходя из обозначенных условий, бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018-2020 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, а также на реализацию приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г. Островной и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством общий объем расходов местного бюджета предлагается определить, исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 5 процентов от суммы доходов местного бюджета, без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, и с учетом требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федерации;

- ограничение увеличения численности работников исполнительных органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной Мурманской области, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления Мурманской области новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;

- ввода моратория на принятие новых мер социальной поддержки, не регламентированных федеральным законодательством.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2018-2020 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 23.12.2016 № 41-05 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 05.07.2017 № 48-07).

2. Исключение расходов ЗАТО г. Островной Мурманской области с целью не установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

3. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2018-2020 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 597, от 28.12.2012 № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг на 4% ежегодно;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 01 января на 4% ежегодно;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2018-2020 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов.

2. Недопущение принятия расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Отмена льготы для муниципальных бюджетных и казенных учреждений по налогу на имущество организаций.

4. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе вышеизложенных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2018-2020 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, проведению процедур муниципальных закупок и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.
