



**ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.12.2017

№ 435

О внесении изменений в муниципальную программу
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»,
утвержденную постановлением Администрации ЗАТО г. Островной
от 29.06.2017 № 190

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной от 15.06.2015 № 106 «Об утверждении модельной схемы системы целеполагания Администрации ЗАТО г. Островной», от 15.03.2016 № 44 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Островной», распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.04.2017 № 154-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ, планируемых к финансированию за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов» Администрация ЗАТО г. Островной **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденную постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 29.06.2017 № 190 (в редакции постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 25.09.2017 № 294) (далее – муниципальная программа, Программа), изложив ее согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru и вступает в силу с 01 января 2018 года.

Глава администрации
ВЕРНО
Начальник отдела
документационного обеспечения управления,
муниципальной службы и кадров

С.Е. Богданова

Л.А. Елисеева

Приложение
к постановлению
Администрации ЗАТО г. Островной
от 29.12.2017 № 435

«Приложение
к постановлению
Администрации ЗАТО г. Островной
от 29.06.2017 № 190

Муниципальная программа
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Наименование ответственного
исполнителя Программы

Финансовый отдел Администрации
ЗАТО г. Островной

г. Островной
2017 год

Паспорт муниципальной программы
«Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО
г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Цели Программы	Повышение эффективности управления муниципальными финансами, обеспечение деятельности Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование бюджетного процесса и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере, развитие системы муниципального финансового контроля и надзора. 2. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления.
Целевые показатели Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации по результатам Мониторинга соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Мурманской области. 2. Доля расходов местного бюджета, произведенных с нарушениями действующего законодательства РФ, признанных нецелевыми и (или) неэффективными по результатам контрольных мероприятий, к общему объему расходов местного бюджета. 3. Степень интеграции информационных систем в сфере управления общественными финансами.
Сроки и этапы реализации Программы	2018-2020 годы.
Финансовое обеспечение Программы	<p>Финансовое обеспечение Программы производится за счет средств местного бюджета.</p> <p>Всего по Программе: 15 488 448,67 рублей, в том числе по годам: 2018 год: 5 136 888,89 рублей; 2019 год: 5 214 670,89 рублей; 2020 год: 5 136 888,89 рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО г. Островной. 2. Создание целостной системы стратегического и бюджетного планирования, расширение горизонта бюджетного планирования. 3. Применение результатов оценки эффективности бюджетных расходов при принятии решений о сокращении (увеличении) объемов финансовых ресурсов муниципальных программ ЗАТО г. Островной.

	<p>4. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в органах местного самоуправления.</p> <p>5. Обеспечение перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками, создание условий для централизации ведения бухгалтерского учета в электронном виде, повышение достоверности бухгалтерской отчетности, оперативности и качества мониторинга результативности и эффективности финансовой деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>6. Повышение действенности системы муниципального финансового контроля и его ориентация на оценку эффективности бюджетных расходов.</p>
<p>Ответственный исполнитель Программы</p>	<p>Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной.</p>
<p>Соисполнители Программы</p>	<p>Муниципальное казенное учреждение «Служба городского хозяйства закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» (далее – МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»).</p>

1. Приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной

Муниципальная политика в сфере управления муниципальными финансами и создания условий для их эффективного и ответственного управления в первую очередь направлена на повышение эффективности местного самоуправления через сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города, реализацию и развитие программно-целевого принципа управления муниципальными финансами, повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики.

Стратегической целью Программы является обеспечение стабильного функционирования и высокого качества жизни населения ЗАТО г. Островной.

Тактическая цель: повышение эффективности управления муниципальными финансами, обеспечение деятельности Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной.

Исходя из целей определены следующие задачи Программы:

1) совершенствование бюджетного процесса и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере, развитие системы муниципального финансового контроля и надзора;

2) развитие информационной системы управления муниципальными финансами способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

2. Перечень показателей Программы

Полный перечень целевых показателей Программы представлен в приложении № 1 к Программе.

3. Перечень основных мероприятий и сведения об объемах финансирования Программы

Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к Программе.

Объем финансирования Программы уточняется ежегодно при рассмотрении проекта бюджета ЗАТО г. Островной на соответствующий финансовый год.

4. Информация об участии хозяйствующих субъектов, общественных, научных и иных организаций муниципального образования в реализации мероприятий Программы

В реализации мероприятий Программы для решения поставленных задач принимают участие:

1) ответственный исполнитель Программы – Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной;

2) МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной».

Непосредственное участие соисполнителей в реализации мероприятий муниципальной программы способствует:

- обеспечению своевременного размещения информации по бюджетной тематике на официальном сайте органов местного самоуправления;
- развитию системы «Бюджет для граждан»;
- организации качественного подхода к формированию мониторинга открытости бюджетных данных.

5. Описание мер муниципального регулирования

Муниципальная программа регулируется следующими правовыми актами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Комплексной программой «Повышение эффективности управления государственными финансами Мурманской области на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 26.12.2014 № 660-ПП;
- государственной программой Мурманской области «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 554-ПП;
- постановлением Правительства Мурманской области от 28.04.2011 № 217-ПП «О порядке проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Мурманской области»;
- приказом Министерства финансов Мурманской области от 20.09.2013 № 88 «О мерах по выполнению Соглашений об эффективном использовании межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Мурманской области для предоставления бюджетам закрытых административно-территориальных образований дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»;
- приказом Министерства финансов Мурманской области от 25.02.2015 № 16н «О заключении соглашений между Министерством финансов Мурманской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета»;
- Уставом муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05;
- Порядком оценки качества и Методики бальной оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 10.12.2013 № 345;
- Порядком осуществления Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю

в сфере бюджетных правоотношений, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 13.05.2016 № 130.

Нормативно-правовое регулирование в бюджетно-финансовой сфере предусматривает:

- формирование бюджетной и долговой политики, предполагающей определение целей и задач в области муниципальных финансов, разработку механизма мобилизации денежных средств в бюджет, выбор направлений использования бюджетных средств, в том числе концентрацию финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов, управление муниципальными финансами и бюджетной системой;

- обеспечение увязки бюджетного долгосрочного планирования с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития ЗАТО г. Островной для сохранения сбалансированности финансовой системы города в долгосрочном периоде;

- развитие оценки эффективности бюджетных расходов органов местного самоуправления, посредством непосредственной увязки соответствующих бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть;

- повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления в сфере управления общественными финансами при подготовке, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности;

- установление правил и особенностей осуществления деятельности участников бюджетного процесса в ЗАТО г. Островной в рамках исполнения местного бюджета;

- совершенствование методов последующего муниципального финансового контроля за законностью, рациональностью, эффективностью и целевым использованием средств местного бюджета и муниципальной собственности, осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, регионального законодательства, контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Перечень

нормативных правовых актов и иных документов,
планируемых к разработке в рамках реализации мер
государственного регулирования

№ п/п	Вид документа	Основные положения документа	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1.	Постановление Администрации ЗАТО г. Островной «Об утверждении бюджетного прогноза ЗАТО г. Островной на долгосрочный период»	Определение основных характеристик бюджета ЗАТО г. Островной, показателей финансового обеспечения муниципальных программ ЗАТО г. Островной, а также основных подходов к формированию бюджетной политики на долгосрочный период	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	III квартал 2018 года
2.	Решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной	Актуализация бюджетного процесса ЗАТО г. Островной в связи	Финансовый отдел Администрации	в течение 3 месяцев со дня

№ п/п	Вид документа	Основные положения документа	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	«О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Островной “О бюджетном процессе в ЗАТО г. Островной Мурманской области”»	с изменениями федерального законодательства	ЗАТО г. Островной, Администрация ЗАТО г. Островной	внесения изменений в федеральное бюджетное законодательство
3.	Постановление Администрации ЗАТО г. Островной «О мерах по реализации решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной “О местном бюджете”»	Принятие к исполнению местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, закрепление поручений органам местного самоуправления в целях исполнения местного бюджета, определение основных требований, обязательных к исполнению при заключении получателями средств местного бюджета муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО г. Островной, установка положений в части: - предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг; - предоставления субсидий муниципальным бюджетным и (или) автономным учреждениям	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	IV квартал, ежегодно
4.	Постановление Администрации ЗАТО г. Островной «Об основных	Описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета	Финансовый отдел Администрации ЗАТО	III квартал, ежегодно

№ п/п	Вид документа	Основные положения документа	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
	направлениях бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной на очередной финансовый год и на плановый период»	на очередной финансовый год и на плановый период, основных подходов к планированию доходов и расходов	г. Островной	

6. Описание механизмов управления рисками

Риски, определение факторов риска и меры управления рисками

Вид риска	Определение факторов риска	Меры управления рисками
Финансовый	<p>Ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры.</p> <p>Образование новых консолидированных групп налогоплательщиков.</p> <p>Принятие решений по введению новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.</p> <p>Принятие новых нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между уровнями бюджетов.</p> <p>Использование при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов местного бюджета.</p> <p>Возникновение перечисленных рисков может повлечь увеличение дефицита местного бюджета и, как следствие, приведет к образованию муниципального долга</p>	<p>Утверждение Администрацией ЗАТО г. Островной бюджетного прогноза ЗАТО г. Островной на долгосрочный период, обеспечивающего соблюдение законодательно установленных бюджетных правил, а также установление на долгосрочный период предельных расходов местного бюджета на реализацию муниципальных программ ЗАТО г. Островной, соответствующих долгосрочному прогнозу основных характеристик местного бюджета, и их соблюдение при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период</p>
Правовой	Изменения федерального и регионального законодательства в бюджетной сфере	Оперативное реагирование на изменения федерального и регионального законодательства
	Наличие неопределенности в праве и регулируемых им общественных отношениях как следствие вариативности толкования правовых норм. Данный фактор предполагает возможность появления судебных исков к ЗАТО г. Островной о возмещении вреда,	Разработка и реализация согласованных межведомственных решений, всестороннее рассмотрение и оценка последствий принятия проектов нормативных правовых актов в бюджетно-

	<p>причиненного в результате действий (бездействия) органов местного самоуправления, либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта органа местного самоуправления, и как следствие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возникновение дополнительных неэффективных расходов бюджетных средств; - снижение деловой репутации органов местного самоуправления 	<p>финансовой сфере (изменений в них), их увязка с мерами правового регулирования в рамках других направлений деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной</p>
Социальный	Некачественное и/или несвоевременное исполнение мероприятий муниципальной программы	<p>Применение санкций к ответственным исполнителям муниципальных программ с целью повышения ответственности и результативности деятельности органов власти</p>

7. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы) осуществляется путем ежегодного сопоставления:

- 1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых показателей муниципальной программы и ее подпрограммы (целевой параметр – 100%);
- 2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета ЗАТО г. Островной на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр менее 100%).

Эффективность реализации муниципальной программы (подпрограммы) рассчитывается по следующей формуле:

$$E = 0,6 \times F_1 + 0,4 \times F_2, \text{ где:}$$

$$F_1 = \frac{\sum_{i=1}^n K}{n} \times 100\%$$

- степень достижения целевых показателей муниципальной программы и ее подпрограммы, где:

K - степень достижения конкретного показателя муниципальной программы или ее подпрограммы;

n - количество показателей муниципальной программы и ее подпрограммы, причем

$$K = \begin{cases} \frac{Z_f}{Z_p} \times 100\%, & \text{если желаемой тенденцией развития показателей является рост значений;} \\ \frac{Z_p}{Z_f} \times 100\%, & \text{если желаемой тенденцией развития показателей является снижение значений;} \end{cases}$$

Z_f - фактическое значение i -го показателя муниципальной программы (подпрограммы);

Z_p - плановое значение i -го показателя муниципальной программы (подпрограммы);

$F_2 = \frac{R_f}{R_p} \times 100\%$ - степень освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (в том числе подпрограммы), где:

R_f - фактический объем бюджетных ассигнований, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (в том числе подпрограммы) в соответствии с годовым отчетом об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной;

R_p - плановый объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию муниципальной программы (в том числе ее подпрограммы) в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования на 31 декабря отчетного года.

В зависимости от результатов оценки эффективности реализации муниципальной программе присваивается уровень эффективности, обусловленный принадлежностью значения оценки к одному из следующих интервалов:

I. $E > 95\%$ - высокий уровень эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы);

II. $75\% \leq E \leq 95\%$ - удовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы);

III. $E < 75\%$ - неудовлетворительный уровень эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы).

Перечень показателей муниципальной программы

№ п/п	Муниципальная программа, подпрограмма, показатель	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора)						Соисполнитель, ответственный за выполнение показателя
			2018		2019		2020		
			План	Факт	План	Факт	План	Факт	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 гг.»									
1.1.	Наличие нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации по результатам Мониторинга соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Мурманской области	(да-0/нет-1)	1		1		1		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.2.	Доля расходов местного бюджета, произведенных с нарушениями действующего законодательства РФ, признанных нецелевыми и (или) неэффективными по результатам контрольных мероприятий, к общему объему расходов местного бюджета	(%)	0,3		0,2		0,1		
2.1.	Степень интеграции информационных систем в сфере управления общественными финансами	%	90-100		100		100		МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»

Приложение № 2
к Программе

Перечень основных мероприятий и сведения об объемах финансирования муниципальной программы

№ п/п	Программа, подпрограмма, задача, основное мероприятие	Срок выполнения	Объемы и источники финансирования (руб.)					Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм	Соисполнители
			Годы реализации	Всего	ОБ	ФБ	МБ		
	Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	2018-2020	Всего	15 488 448,67	0	0	15 488 448,67		
			2018	5 136 888,89	0	0	5 136 888,89		
			2019	5 214 670,89	0	0	5 214 670,89		
			2020	5 136 888,89	0	0	5 136 888,89		
1.1.	Задача 1. Совершенствование бюджетного процесса и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере, развитие системы муниципального финансового контроля и надзора	2018-2020	Всего	15 488 448,67	0	0	15 488 448,67		
			2018	5 136 888,89	0	0	5 136 888,89		
			2019	5 214 670,89	0	0	5 214 670,89		
			2020	5 136 888,89	0	0	5 136 888,89		
1.1.1.	Основное мероприятие 1. «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса, осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»	2018-2020	Всего	15 488 448,67	0	0	15 488 448,67	1. Наличие нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации по результатам Мониторинга соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проводимого Министерством финансов Мурманской области; 2. Доля расходов местного бюджета, произведенных с нарушениями действующего законодательства РФ, признанных нецелевыми и (или) неэффективными по результатам контрольных мероприятий, к общему объему расходов местного бюджета.	
			2018	5 136 888,89	0	0	5 136 888,89		
			2019	5 214 670,89	0	0	5 214 670,89		
			2020	5 136 888,89	0	0	5 136 888,89		

№ п/п	Программа, подпрограмма, задача, основное мероприятие	Срок выполнения	Объемы и источники финансирования (руб.)					Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм	Соисполнители
			Годы реализации	Всего	ОБ	ФБ	МБ		
1.2.	Задача 2. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления	2018-2020	Всего	0	0	0	0		
			2018	0	0	0	0		
			2019	0	0	0	0		
			2020	0	0	0	0		
1.2.1.	Основное мероприятие 1. «Сопровождение и развитие информационно-технической инфраструктуры в сфере управления общественными финансами»	2018-2020	Всего	0	0	0	0	Степень интеграции информационных систем в сфере управления общественными финансами.	МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»
			2018	0	0	0	0		
			2019	0	0	0	0		
			2020	0	0	0	0		