



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.10.2018

№ 272

Об утверждении основных направлений бюджетной политики
ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов

В целях составления проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 22.08.2018 № 394-ПП/10, проектом основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО Мурманской области г. Островной от 03.09.2018 № 245, Администрация ЗАТО г. Островной *п о с т а н о в л я е т*:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Главным распорядителям средств местного бюджета, главным администраторам доходов местного бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 16.10.2017 № 318 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Мурманской области ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru и вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации

С.Е. Богданова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 10.10.2018 № 272

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной
Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанные Минфином России, Основные направления налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 22.08.2018 № 394-ПП/10, проект Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также Основные направления налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.09.2018 № 245, муниципальные программы ЗАТО г. Островной Мурманской области, иные документы.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект местного бюджета на 2019 - 2021 годы).

Бюджетная политика на 2019 – 2021 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно - финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями бюджетной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения муниципального образования в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- осуществление с 1 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Для обеспечения публичности управления муниципальными финансами будет продолжена работа по размещению информации о бюджетном процессе ЗАТО г. Островной на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2019 - 2021 годы

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций;
- индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2019 - 2021 годы

Бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию муниципальных программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г. Островной и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, и с учетом требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного

самоуправления ЗАТО г. Островной, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г. Островной;

В связи с недостаточностью доходной базы местного бюджета и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 02.10.2018 № 64-05).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- формирования объемов бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в 2019 году на уровне не выше бюджетных ассигнований 2018 года, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2017 № 56-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Бюджетные ассигнования 2020 и 2021 годов запланированы на уровне не выше уровня 2019 года;

- сокращения бюджетных ассигнований на капитальные, текущие ремонты и приобретение основных средств, материальных запасов;

- сохранения в 2019 году бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на уровне объемов 2018 года, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной Мурманской области от 19.12.2017 № 56-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 02.10.2018 № 64-05), с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда и необходимости реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы). Бюджетные ассигнования 2020 и 2021 годов запланированы на уровне не выше уровня 2019 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование

на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- сокращения иных расходов на 10%.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2019 - 2021 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

– по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций;

– по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений Совета депутатов ЗАТО г. Островной об установлении ставок земельного налога для учреждений в ЗАТО г. Островной Мурманской области.

При оказании бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

3. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2019 - 2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.