



**ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной)**

пл. Жерги Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел. (81558) 5-00-42, факс (81558) 5-02-82,  
e-mail: [finotdel@zato-ostrov.ru](mailto:finotdel@zato-ostrov.ru) ОКПО 22609322, ОГРН 1025100712614, ИНН 5114000099, КПП 511401001

**АКТ ПРОВЕРКИ**

№ 06

г. Островной

«28» июня 2019 года

На основании приказа Финансового отдела Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной) от 29.05.2019 № 25-од «О проведении контрольного мероприятия», проводилась плановая камеральная проверка главного распорядителя бюджетных средств - Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО г. Островной, в части Муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная контора закрытого административно-территориального образования города Островной» (далее МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»).

Тема проверки: Контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) используемых при планировании субсидии на выполнение муниципального задания за 2018 год.

Цель проверки: Соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) используемых при планировании субсидии на выполнение муниципального задания на 2018 год.

Проверка проводилась главным специалистом Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной А.В. Приходько (удостоверение № 04 от 29.05.2019) методом выборочной проверки представленных документов по проверяемым вопросам и в период 05 июня 2019 года по 28 июня 2019 года на основании статей 269.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 03.11.2015 № 18-05 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области», постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 07.07.2017 № 204 «Об утверждении Административного регламента

исполнения Финансовым отделом Администрации ЗАТО г. Островной муниципальной функции по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений».

Предметом проверки является соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) используемых при планировании субсидии на выполнение муниципального задания на 2018 год МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной».

## **1. Общие положения**

В соответствии с учредительными документами, полное наименование учреждения, как юридического лица – Муниципальное бюджетное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная контора по обслуживанию учреждений образования и культуры закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области».

Сокращенное наименование юридического лица – МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной».

Тип учреждения – бюджетное учреждение.

Место нахождения Учреждения – г. Островной, Мурманской области.

Адрес Учреждения: 184640, г. Островной, Мурманской области, ул. Советская, д. 20, пом. 29;

- телефон/факс 8(81558) 5-01-53;

- электронная почта: [otdelpit@gremih.mels.ru](mailto:otdelpit@gremih.mels.ru).

Учреждение является унитарной некоммерческой организацией, созданной для обеспечения решения вопросов местного значения городского округа в сфере управленческих и иных функций некоммерческого характера.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование ЗАТО г. Островной Мурманской области.

Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения осуществляет Отдел образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее – ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, Учредитель).

Собственником имущества Учреждения является муниципальное образование ЗАТО г. Островной в лице Администрации ЗАТО г. Островной (далее также – Собственник имущества, Собственник).

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными законодательством Российской Федерации, Мурманской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной и настоящим Уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сфере хозяйственного обслуживания муниципальных учреждений образования и культуры для их бесперебойного функционирования.

Предметом деятельности Учреждения является выполнение работ (оказание услуг) по организации хозяйственно-эксплуатационного обслуживания организаций образования и культуры.

Основная цель деятельности Учреждения: обеспечение хозяйственно-эксплуатационного обслуживания организаций образования и культуры.

Для достижения поставленной цели Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания;
- Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров;
- Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе.

А именно, осуществляет оказание услуг (выполнение работ):

- предоставление учащимся общеобразовательных организаций и детям, посещающим детские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей, качественного, полноценного, рационального и сбалансированного питания;
- организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций; содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности.

МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» состоит на налоговом учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Мурманской области и ему присвоены ИНН/КПП: 5110003437/511401001 (свидетельство серии 51 № 001762945).

МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» внесен в Единый государственный реестр юридических лиц с присвоением основного государственного регистрационного номера 1115110000609 (свидетельство серии 51 № 001763960).

Согласно Уведомлению Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области от 04.12.2018 МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» присвоены следующие коды идентификации:

- Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО) - 91233069;
- Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) - 47531000000 (Мурманская область, Островной);
- Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) - 47731000001 (муниципальные образования Мурманской области, ЗАТО город Островной);
- Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) - 4210007 (муниципальные организации);
- Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС) - 14 (муниципальная собственность);
- Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ) - 75403 (муниципальное бюджетное учреждение).

Ведение бухгалтерского учета осуществляется на основании заключенного между МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия закрытого административно-территориального образования город Островной» (далее - МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной») договора «О передаче полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского, налогового) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской, налоговой) отчетности» от 19.02.2018 № 30.

МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области открыты лицевые счета:

- № 20496451740 лицевой счет бюджетного учреждения;
- № 21496451740 отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

На основании справки от 04.06.2019 № 01-17/932 о должностных лицах МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», имеющих право подписи денежных и расчетных документов в 2018 году:

Право первой подписи имеют:

- начальник Окладникова Татьяна Васильевна (с 14.01.2013 по настоящее время);
- заведующая складом Клец Ирина Ивановна (с 14.01.2013 по настоящее время);
- документовед Рогуткина Наталья Викторовна (с 18.04.2017 по настоящее время)

Право второй подписи имеют:

- начальник МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» Евменова Наталья Викторовна (с 18.04.2017 по настоящее время);
- заместитель начальника МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» Хлескин Иван Андреевич (с 08.04.2015 по 26.04.2018);
- заместитель начальника МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» Сиридина Ольга Вилиевна (с 19.07.2018 по настоящее время);
- главный бухгалтер Серик Елена Владимировна (с 05.11.2014 по настоящее время);
- заместитель главного бухгалтера МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной» Алексеева Вера Борисовна (с 19.07.2018 по настоящее время).

## **2. Анализ документов, регламентирующих обоснованность расчетов при определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) используемых при планировании субсидии на выполнение муниципального задания учреждения.**

Согласно положениям пункта 3 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность на основании муниципального задания, сформированного учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основным видам его деятельности. Эти же нормы законодательства определены в Положении о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее - Положение о формировании муниципального задания), утвержденном постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 194.

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 194 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее - Положение формирования муниципального задания) (с изменениями от 23.11.2015 № 251) утверждено «Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания» в котором установлены:

- порядок формирования муниципального задания;
- форма муниципального задания (приложение 1 к Положению формирования муниципального задания);
- форма отчета о выполнении муниципального задания (приложение 2 к Положению формирования муниципального задания);

- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов).

Муниципальное задание для МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» формирует и утверждает Учредитель - ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной на основании «Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», утвержденном постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 194 в соответствии с видами деятельности, отнесенными настоящим Уставом к основной деятельности, а также в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг (работ), утвержденным приказом от 21.11.2016 № 216-од.

Муниципальное задание для МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов ООКСМП ЗАТО г. Островной утверждено своевременно.

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ муниципальных услуг и работ, утвержденных в муниципальных заданиях с основными видами деятельности МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», утвержденными соответствующим Уставом.

Таблица № 1.

Наименование учреждения	Цель деятельности учреждения	Основные виды деятельности, определенные Уставом	Перечень муниципальных услуг (работ), утвержденных ведомственным перечнем	Перечень муниципальных услуг (работ), установленных муниципальным заданием
МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»	обеспечение хозяйственно-эксплуатационного обслуживания организаций образования и культуры.	Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания	Предоставление питания	Предоставление питания
		Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе, а именно содержание (эксплуатация) имущества	Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности
		Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров	Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся	Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся
			образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций	образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций

В результате установлено, что наименование муниципальных услуг и работ, утвержденные муниципальным заданием на 2018 год и плановые периоды 2019 и 2020 годов для МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» не в полной мере соответствует основному виду деятельности, определенному Уставом.

В нарушение пункта 2.2. раздела 2 Положения о формировании муниципального задания Форма представленных к проверке Муниципальных заданий МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» не соответствует форме утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.09.2015 № 194 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»:

- в пункте 3.2. «Показатели, характеризующие объем муниципальной услуги» раздела I, Часть 1. «Сведения об оказываемых муниципальных услугах» утвержденной формы есть графа «среднегодовой размер платы (цена, тариф) с разбивкой по годам, в представленном Муниципальном задании на 2018 год МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» данная графа отсутствует. (Приложение № 1).

- раздел 4 «Нормативные правовые акты, устанавливающие размер платы (цену, тариф) либо порядок их установления» не заполнен.

В муниципальное задание МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год вносились изменения в течение года в соответствии с:

- приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 29.03.2018 № 71-од «О внесении изменений в муниципальное задание МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» внесены изменения в показатели объема работы (услуги) пункт 3.2. по муниципальным работам (услугам):

- Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности;

- Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций.

- приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 11.12.2018 № 206-од внесены изменения в показатели объема работы (услуги) пункт 3.2. по муниципальным работам (услугам):

- Предоставление питания;

- Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности;

- Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций.

Согласно п. 3.1. ст. 69.2. БК РФ порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, установлен в соответствии с постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 27.03.2015 № 48 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями» с изменениями внесенными постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 16.11.2016 № 306, приказом ООКСМП

Администрации ЗАТО г. Островной от 21.11.2016 № 216 о/д «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых и выполняемых подведомственными ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной учреждениями на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы» (в редакции приказа от 24.10.2017 № 215/1 о/д) утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг (работ) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В ходе проверки Ведомственного перечня на соответствие требованиям, предусмотренных Порядком формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, несоответствий не выявлено.

Постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 31.12.2015 № 338 «Об утверждении примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» утверждена:

- примерная форма соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания с приложением графика перечисления субсидии.

Субсидии МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» предоставлялись на основании соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Форма и содержание соглашений о предоставлении из бюджета города Островной субсидий, применяемая ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной на 2018 год, соответствует форме, утвержденной Порядком формирования муниципального задания.

В соответствии Порядком формирования муниципального задания, перечисление субсидий муниципальным учреждениям осуществляется главными распорядителями бюджетных средств на лицевой счет учреждения, открытый в установленном порядке.

Согласно Порядка формирования муниципального задания, отчеты об исполнении муниципального задания предоставляются МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» по форме согласно приложению 2 к Порядку формирования муниципального задания и в сроки, установленные главным распорядителем бюджетных средств.

Для МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», установлен следующий срок предоставления отчета об исполнении муниципального задания:

- Периодичность представления отчетов об исполнении муниципального задания по итогам работы полугодие, девять месяцев, год.
- Сроки представления отчетов об исполнении муниципального задания до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом с нарастающим итогом.

В представленных Отчетах об исполнении муниципального задания на 2018 год МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» указаны виды деятельности не соответствующие утвержденным видам деятельности в Уставе МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», утвержденном постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.08.2017 № 258 и в Муниципальном задании на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, так:

Виды деятельности в Уставе МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»	Виды деятельности в Муниципальном задании на 2018	Виды деятельности Отчетах об исполнении муниципального задания на 2018
Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания	Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания	Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания
Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров	Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров	Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций
Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе	Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе	Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности

В отчете об исполнении муниципального задания на 2018 год МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» данные в пункте 3.2. «Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем муниципальной услуги» по подграфе «утверждено в муниципальном задании на год» в графе «показатели качества муниципальной услуги» по двум муниципальным услугам (работам) показатели не соответствуют утвержденным в муниципальном задании на 2018 год:

Наименование муниципальных услуг (работ), установленных муниципальным заданием	Утверждено в муниципальном задании на 2018 год	Данные в отчете за 2018 год		Отклонение	
		На бумажном носителе	На сайте	На бумажном носителе	На сайте
Предоставление питания	138	138,0	141,0	0	-3
Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	5,8506	5,8506	7,2736	0	-1,423
Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных организаций	3152	3152	3152	0	0

В нарушение пункта 2.3.4. Соглашения «О порядке и условиях представления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание



муниципальных услуг (выполнение работ)» от 29.12.2017 № 3 неиспользованные остатки денежных средств по муниципальной услуге – Предоставление питания в сумме 4 453,36 руб., (из них: в местный бюджет 2445,19 руб. и в областной бюджет 2008,17 руб.) были возвращены, только после вынесения предписания Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 26.04.2019 № 05-02/212.

В нарушение пункта 2 Приложения № 1 к Положению по оплате труда работников, утвержденного приказом МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» от 17.11.2016 № 175-од (с изменениями от 19.12.2016 З№ 201-од, 30.10.2017 № 201-од, от 02.03.2018 № 65/1-од) приказ ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной «Об установлении размера выплат для формирования фонда оплаты труда работников МБУ«ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год от 15.02.2018 № 40-од, издан с нарушением сроков (до 15 октября) на 3,5 месяца. Так же, в приказе ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной «Об установлении размера выплат для формирования фонда оплаты труда работников МБУ«ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год от 15.02.2018 № 40-од не отражены размеры выплат для формирования фонда оплаты труда (далее – ФОТ):

- доплата за работу в ночное время (по функциональным обязанностям);
- доплата за работу в нерабочие праздничные дни (по функциональным обязанностям).

Пунктом 12 Общих требования к определению нормативных затрат № 02-01-09/28324 определено, что местная администрация вправе применять порядок расчета нормативных затрат на оказание муниципальной услуги муниципальными учреждениями в соответствии с положениями раздела II Общих требования к определению нормативных затрат № 02-01-09/28324, либо установить иной порядок расчета нормативных затрат на оказание муниципальной услуги с соблюдением положений вышеуказанных Общих требований.

В части общих требований к определению нормативных затрат приняты:

Порядок расчета нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями ЗАТО г. Островной муниципальных услуг (работ), нормативных затрат на содержание их имущества и определения субсидии муниципальным бюджетным учреждениям ЗАТО г. Островной, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.12.2011 № 349 .

Значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предоставляемых (выполняемых) за счет средств местного бюджета, базовых нормативов затрат на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.11.2017 № 349.

Допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества и объема муниципальной услуги (работы), в пределах которых муниципальное задание считается выполненным (проценты), муниципальным бюджетным организациям (учреждениям) системы образования и МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», подведомственных ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, установлены Приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 29.06.2017 № 152-од.

### **3. Проверка обоснованности расчетов при определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) используемых при планировании субсидии на выполнение муниципального задания.**

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» рассчитывался по формуле, предусмотренной пунктом 3 Порядка формирования муниципального задания.

В ходе проверки показателей, характеризующих объем муниципальной услуги в МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», которому учредитель - ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной утверждено муниципальное задание на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с данными (отчеты за 2017 год), являющимися основанием для утверждения вышеуказанного показателя установлено следующее.

При определении базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной применялись нормы, выраженные в натуральных показателях (рабочее время работников, материальные запасы, особо ценное движимое имущество, электроэнергия и другие ресурсы, используемые для оказания муниципальной услуги).

При расчете базового норматива затрат использовались фактические объемы по каждому показателю за предыдущий год. Показатели, используемые в расчете, документально подтверждены.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (работ) рассчитывались по формулам, предусмотренным Порядком расчета нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями ЗАТО г. Островной муниципальных услуг (работ), нормативных затрат на содержание их имущества и определения субсидии муниципальным бюджетным учреждениям ЗАТО г. Островной, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.12.2011 № 349.

В результате применения соответствующих формул, по каждой муниципальной услуге были определены нормативы затрат.

К проверке представлены расчеты нормативных затрат по муниципальным работам и услугам МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной»:

- Муниципальной услуге № 1 – Предоставление питания;
- Муниципальной работе № 1 – Организация и осуществление транспортного обслуживания учащихся образовательных организаций и воспитанников дошкольных образовательных учреждений;
- Муниципальной работе № 2 – Содержание (эксплуатация имущества находящегося в государственной (муниципальной) собственности).

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены расчеты определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания по МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» установлено следующее:

Представленные к проверке расчеты нормативов затрат на оказание муниципальных работ (услуг) без подписей должностных лиц (начальника МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» и исполнителя).

В утвержденном муниципальном задании для МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» по муниципальной услуге «Предоставление питания» значение показателя объема муниципальной услуги указано в меньшем объеме, чем фактически применялось при расчете, а именно вместо 156,9 (количество человек), было утверждено 155,9 (Приложение № 1 и 2).

Объем муниципальной услуги, установленный муниципальным заданием, влияет на объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Пунктом 6 Порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), установлена формула, по которой производится расчет объема финансового обеспечения выполнения субсидии, предоставляемой для выполнения муниципального задания. В данной формуле используется показатель объема муниципальной услуги, который в нашем случае был утвержден неверным и, как следствие, неверно произведен расчет объема субсидии. Так, при применении показателя объема в размере 156,9 человек, размер субсидии на 2018 год по МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» составил 33 242 294,64 руб., а в случае применения правильного показателя в размере 155,9 человек, размер субсидии составил бы 33 030 425,33 руб. Фактически МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» была предоставлена субсидия в размере 24 006 882,56 руб., что не привело к нарушению ст. 34 БК РФ (неэффективное использование бюджетных средств).

На основании вышеизложенного, установлено нарушение Порядка формирования муниципального задания в части неверного определения объема муниципальной услуги, включенного в муниципальное задание на 2018 год для МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной».

Выборочно произведена проверка расчетов нормативных затрат по муниципальным работам (услугам), расчеты в основном произведены в соответствии с нормативно правовыми документами.

В части расчета значений показателей выполнения муниципальных заданий по бюджетным учреждениям не определена методика расчета фактических значений показателей выполнения муниципальных заданий, что существенно затрудняет проведения оценки достижения показателей, характеризующих выполнение муниципальных заданий.

Выборочно проведена проверка реализации порядка размещения информации МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на официальном сайте в сети Интернет, которая показала следующее:

В нарушение пункта 15 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86 н, согласно которому учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет структурированную информацию с приложением электронных копий документов, через официальный сайт размещены с нарушением установленного срока или вовсе не размещены следующие документы МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной».

Наименование документа	Дата документа	Дата опубликования в Интернете	Отклонения
Устав учреждения	21.08.2017		Не размещен
Муниципальное задание на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (изменения)	11.12.2018		не размещено
Отчет об исполнении муниципального задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов	29.06.2018		не размещен
Отчет об исполнении муниципального задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов	05.12.2018		не размещен

Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания			Форма не размещена
---	--	--	--------------------

В соответствии с пунктом 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2.2 раздела 2 Положения о формировании муниципального задания муниципальное задание должно содержать порядок контроля за исполнением муниципального задания. В целях обеспечения контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями приказом ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной от 18.07.2017 № 167 о/д утвержден Порядок осуществления контроля за выполнением муниципального задания бюджетными учреждениями, подведомственными ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной, однако в нарушение вышеуказанных норм, контроль учредителем за выполнением муниципальных заданий не осуществлялся, документы, подтверждающие факт осуществления контроля за выполнением муниципального задания не представлены.

#### 4. Обобщенная информация по результатам камеральной проверки.

В результате проверки выявлено следующее:

1. В нарушение п. 3 ст. 69.2. БК РФ, п. 2 Порядка формирования муниципального задания:

- в Отчетах об исполнении муниципального задания на 2018 год МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» указаны виды деятельности не соответствующие утвержденным видам деятельности в Уставе МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», утвержденном постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 21.08.2017 № 258 и в Муниципальном задании на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

2. В нарушение пункта 15 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86 н, согласно которому учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет структурированную информацию с приложением электронных копий документов, через официальный сайт размещены с нарушением установленного срока или вовсе размещены не все документы МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной».

3. В нарушение пункта 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2.2 раздела 2 Положения о формировании муниципального задания, контроль учредителем за выполнением муниципальных заданий не осуществлялся, документы, подтверждающие факт осуществления контроля за выполнением муниципального задания не представлены.

4. В нарушение пункта 1 статьи 24 Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ не все основные виды деятельности, указанные в уставе МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной», направлены на достижение целей, ради которых создано учреждение.

5. В нарушение пункта 2.2. раздела 2 Положения о формировании муниципального задания Форма представленных к проверке Муниципальных заданий МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» не соответствует утвержденной форме

6. В нарушение пункта 2 Приложения № 1 к Положению по оплате труда работников, утвержденного приказом МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» от 17.11.2016

№ 175-од (с изменениями от 19.12.2016 3№ 201-од, 30.10.2017 № 201-од, от 02.03.2018 № 65/1-од) Приказ ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной «Об установлении размера выплат для формирования фонда оплаты труда работников МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год от 15.02.2018 № 40-од, издан с нарушением сроков (до 15 октября) на 3,5 месяца. Так же, в приказе ООКСМП Администрации ЗАТО г. Островной «Об установлении размера выплат для формирования фонда оплаты труда работников МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» на 2018 год от 15.02.2018 № 40-од не отражены размеры выплат для формирования фонда оплаты труда (далее – ФОТ):

- доплата за работу в ночное время (по функциональным обязанностям);
- доплата за работу в нерабочие праздничные дни (по функциональным обязанностям).

7. В отчете об исполнении муниципального задания на 2018 год МБУ «ХЭК ЗАТО г. Островной» данные в пункте 3.2. «Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем муниципальной услуги» по подграфе «утверждено в муниципальном задании на год» в графе «показатели качества муниципальной услуги» по всем муниципальным услугам (работам) показатели не соответствуют утвержденным в муниципальном задании на 2018 год.

8. В части расчета значений показателей выполнения муниципальных заданий по бюджетным учреждениям не определена методика расчета фактических значений показателей выполнения муниципальных заданий, что существенно затрудняет проведения оценки достижения показателей, характеризующих выполнение муниципальных заданий.

Главный специалист  
Финансового отдела  
Администрации ЗАТО г. Островной  
*Приходько* А.В. Приходько

Начальник ООКСМП  
ЗАТО г. Островной

*В.А. Булатова* В.А.Булатова

Один экземпляр акта получила

*В.А. Булатова* В.А.Булатова  
24.07.2019