



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2019

№ 282

Об утверждении основных направлений бюджетной политики
ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях составления проекта решения о бюджете ЗАТО г. Островной на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2019 № 498-ПП, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО Мурманской области г. Островной от 25.10.2019 № 270, Администрация ЗАТО г. Островной **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Главным распорядителям средств местного бюджета, главным администраторам доходов местного бюджета, Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Признать утратившими силу постановления Администрации ЗАТО г. Островной:

- от 10.10.2018 № 272 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Мурманской области ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- от 27.12.2018 № 357 «О внесении изменений в Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 10.10.2018 № 272».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru.

Глава администрации

С.Е. Богданова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 01.11.2019 № 282

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной
Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанные Минфином России, Основные направления налоговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2019 № 498-ПП, а также Основные направления налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.10.2019 № 270, муниципальные программы ЗАТО г. Островной Мурманской области.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект местного бюджета на 2020 - 2022 годы).

Бюджетная политика на 2020 – 2022 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ).

Основными задачами бюджетной политики на 2020-2022 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно - финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями бюджетной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения муниципального образования в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, автоматизацией форм бюджетной отчетности;

- включение в муниципальные программы установленных для муниципального образования показателей национальных, федеральных и региональных проектов в качестве целевых показателей муниципальных программ для обеспечения увязки целей муниципальных программ с деятельностью по достижению национальных целей развития;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление контроля в сфере закупок, предусмотренного статьями 99 и 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Для обеспечения публичности управления муниципальными финансами будет продолжена работа по размещению информации о бюджетном процессе ЗАТО г. Островной на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2020 - 2022 годы

Прогноз доходов местного бюджета на 2020 - 2022 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2020 - 2022 годы

Бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 - 2022 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию муниципальных программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г. Островной и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, и с учетом требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

В связи с недостаточностью доходной базы местного бюджета и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 27.08.2019 № 78-02).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2020 - 2022 годы сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- формирования объемов бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в 2020 году на уровне не выше бюджетных ассигнований 2019 года, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2018 № 69-07 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 27.08.2019 № 78-02);

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений

в соответствии с прогнозным уровнем инфляции (установление коэффициента увеличения (индексации) с 1 октября 2020 года в размере 1,03) и достижение показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5%;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 - 3,9%, с 01.01.2021 - 4,0%, с 01.01.2022 - 3,9%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2020-2022 годах: ФСС - 912 000 рублей, ПФР - 1 292 000 рублей;

- оптимизации иных расходов.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2020 - 2022 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2020 - 2022 годы.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность областные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей и фактической потребности в 2019 году.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2020 - 2022 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между

результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.
