



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17.11.2020

№ 243

Об утверждении основных направлений бюджетной политики  
ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях составления проекта решения о бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 23.10.2020 № 719-ПП, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.11.2020 № 231, Администрация ЗАТО г. Островной **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, главным администраторам доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 01.11.2019 № 282 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Мурманской области ЗАТО г. Островной на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 1 января 2021 года, и подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной [www.zato-ostrov.ru](http://www.zato-ostrov.ru).

Глава муниципального образования  
ЗАТО г. Островной

О.А. Огинова

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением  
Администрации ЗАТО г. Островной  
от 17.11.2020 № 243

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной  
Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации), основные направления налоговой политики Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 23.10.2020 № 719-ПП, основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП, а также основные направления налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.11.2020 № 231, перечень муниципальных программ, планируемых к финансированию за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.04.2020 № 96-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью разработки основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект местного бюджета на 2021 - 2023 годы).

Бюджетная политика на 2021 – 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном и региональном уровнях в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики продолжают оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области с учетом текущей экономической ситуации, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ).

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями бюджетной политики;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования), сокращения неэффективных расходов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие ЗАТО г. Островной;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения муниципального образования в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, автоматизацией форм бюджетной отчетности;
- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных, региональных проектов (программ), иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- осуществление контроля в сфере закупок, предусмотренного статьями 99 и 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

Для обеспечения публичности управления муниципальными финансами будет продолжена работа по размещению информации о бюджетном процессе ЗАТО

г. Островной Мурманской области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

## 2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 - 2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области были учтены индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению.

## 3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 - 2023 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию муниципальных программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г. Островной и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, и с учетом требований пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований приняты бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 01.10.2020.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- формирования объемов бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в 2021 году на уровне не выше бюджетных ассигнований 2020 года, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 01.10.2020;

- сохранения достижения показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5%;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации с 01.01.2022 на 4 %, с 01.01.2023 на 4%;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 - 4%, с 01.01.2022 - 4%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021-2023 годах: на обязательное социальное страхование – 966 000 рублей, на обязательное пенсионное страхование – 1 465 000 рублей;

- оптимизации иных расходов.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021-2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и статей 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории

которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей и фактической потребности в 2020 году.

#### 4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2021-2023 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

---