



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2021

№ 220

Об утверждении основных направлений бюджетной политики
ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

В целях составления проекта решения о бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2021 № 702-ПП, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 782-ПП, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.10.2021 № 193, Администрация ЗАТО г. Островной **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, главным администраторам доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области» руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 17.11.2020 № 243 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Мурманской области ЗАТО г. Островной на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 1 января 2022 года, и подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru.

Глава муниципального образования
ЗАТО г. Островной

О.А. Огинова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 03.11.2021 № 220

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной
Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации), основные направления налоговой политики Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2021 № 702-ПП, основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2021 № 782-ПП, а также основные направления налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 06.10.2021 № 193, перечень муниципальных программ, планируемых к финансированию за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 28.04.2021 № 80-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - проект местного бюджета на 2022-2024 годы).

Бюджетная политика на 2022-2024 годы направлена на обеспечение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, а также мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы ЗАТО г. Островной.

Основными задачами бюджетной политики на 2022-2024 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями бюджетной политики;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования), сокращения неэффективных расходов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие ЗАТО г. Островной;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения муниципального образования в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- переход на полное казначейское обслуживание с передачей органу Федерального казначейства функций по исполнению бюджета;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области в части финансового обеспечения реализации национальных, региональных проектов (программ), иных расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 - 2024 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 - 2024 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области были учтены индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 - 2024 годы

Бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 - 2024 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию муниципальных программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г. Островной и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита местного бюджета, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов бюджетных ассигнований приняты бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.10.2021.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы сформированы с учетом:

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- формирования объемов бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в 2022 году на уровне не выше бюджетных ассигнований 2021 года, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.10.2021;

- сохранения достижения показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5%;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4%, с 01.10.2024 на 4%;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2022 на 3,9%, с 01.01.2023 на 3,9%, с 01.01.2024 на 3,9%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2022-2024 годах: на обязательное социальное страхование - 966 000 рублей, на обязательное пенсионное страхование - 1 465 000 рублей;

- оптимизации иных расходов.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022-2024 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и статей 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022-2024 годы.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом

возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей и фактической потребности в 2021 году.

4. Заключительные положения

В рамках установленных Основных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2022-2024 годы сформирован исходя из необходимости выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Важнейшим приоритетом расходов бюджета продолжают оставаться социальные расходы.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит бюджета ЗАТО г. Островной будут находиться на безопасном уровне.

Реализация мер по повышению качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств будет продолжена за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства на федеральном и региональном уровне.
