



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Администрация ЗАТО г. Островной)**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

03.11.2022

№ 196

Об утверждении основных направлений бюджетной политики  
ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях составления проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 26.10.2022 № 842-ПП, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2022 № 856-ПП, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.11.2022 № 195, Администрация ЗАТО г. Островной *п о с т а н о в л я е т*:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г. Островной, главным администраторам доходов бюджета ЗАТО г. Островной, Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия городского округа закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области» (Сиридина О.В.) руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 03.11.2021 № 220 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной [www.zato-ostrov.ru](http://www.zato-ostrov.ru) и вступает в силу со дня его подписания, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава ЗАТО г. Островной

О.А. Огинова

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением  
Администрации ЗАТО г. Островной  
от 03.11.2022 № 196

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной  
Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 26.10.2022 № 842-ПП, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2022 № 856-ПП, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 03.11.2022 № 195, перечень муниципальных программ, планируемых к финансированию за счет средств бюджета ЗАТО г. Островной на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 20.04.2022 № 85-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - проект местного бюджета на 2023-2025 годы).

Бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на обеспечение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Островной.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств,

реализация первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, и скорректированы исходя из текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы ЗАТО г. Островной.

Основными задачами бюджетной политики на 2023-2025 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, указанных в Указах Президента Российской Федерации;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;
- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями бюджетной политики;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования), сокращения неэффективных расходов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие ЗАТО г. Островной;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам ЗАТО г. Островной;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности и обеспечения обоснованности управленческих решений предполагается реализация комплексного проекта по централизации и цифровой трансформации системы бухгалтерского учета государственного сектора Мурманской области на базе единой централизованной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью госсектором региона с интеграцией в сервис ГИИС «Электронный бюджет».

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического управления предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;

- дальнейшее развитие системы муниципальных программ и проектных принципов управления, совершенствование нормативной и методической базы с учетом изменения федерального законодательства;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО г. Островной в части финансового обеспечения реализации национальных, региональных проектов (программ), иных расходов бюджета ЗАТО г. Островной, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО г. Островной, позволяющих без внесения изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений.

## 2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2023 - 2025 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2023 - 2025 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2023 года.

## 3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2023 - 2025 годы

Бюджетная политика ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023 - 2025 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г. Островной на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Островной предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита местного бюджета, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;

- ограничение увеличения численности работников органов местного

самоуправления ЗАТО г. Островной, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО г. Островной и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г. Островной на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 21.12.2021 № 41-02 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы сформированы с учетом:

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5%;

- ежегодных индексаций текущих расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозными среднегодовыми показателями инфляции на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

- формирования объемов бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в 2022 году на уровне не выше бюджетных ассигнований 2022 года, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета ЗАТО г. Островной на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 01.10.2022;

- установления начиная с 2023 года тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в единых размерах (единый тариф страховых взносов), а также установление начиная с 2023 года единой предельной величины базы исчисления страховых взносов;

- оптимизации иных расходов.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2023-2025 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и статей 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2023-2025 годы.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей и фактической потребности в 2022 году.

#### 4. Заключительные положения

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны, в части, установленной для ЗАТО г. Островной, остается ключевой задачей бюджетной политики на предстоящий бюджетный цикл.

Важнейшим приоритетом сформированного на основе представленных Основных направлений бюджетной политики проекта местного бюджета на 2023-2025 годы продолжают оставаться социальные расходы.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит бюджета ЗАТО г. Островной будут находиться на безопасном уровне.

Реализация мер по повышению качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств будет продолжена за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства на федеральном и региональном уровне.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета ЗАТО г. Островной и открытости бюджетного процесса предусматривается реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов ЗАТО г. Островной в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.

---