



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ОСТРОВНОЙ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Администрация ЗАТО г. Островной)

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации ЗАТО г. Островной
от 04.11.2024 № 217

Основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2024

№ 217

Об утверждении основных направлений бюджетной политики
ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с учетом основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2024 № 720-ПП, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 726-ПП, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 31.10.2024 № 216, Администрация ЗАТО г. Островной **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Главным распорядителем средств бюджета ЗАТО г. Островной, главным администратором доходов бюджета ЗАТО г. Островной, Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия городского округа закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области» руководствоваться основными направлениями бюджетной политики ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов при формировании проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО г. Островной от 02.11.2023 № 181 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, за исключением пункта 3, который вступает в силу с 1 января 2025 года, и подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Островной www.zato-ostrov.ru.

И.о. главы ЗАТО г. Островной
ВЕРНО

Начальник отдела
документационного обеспечения управления,
муниципальной службы и кадров
01.11.2024

Л.А. Елисеева

Л.А. Елисеева

При подготовке основных направлений бюджетной политики ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2024 № 720-ПП, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 726-ПП, а также основных направлений налоговой политики ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 31.10.2024 № 216.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - проект местного бюджета на 2025-2027 годы).

Бюджетная политика на 2025-2027 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г. Островной, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ - ЖИТЬ».

Безусловным приоритетом бюджетной политики остается выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Основными инструментами достижения целей бюджетной политики, обеспечивающими повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, остаются муниципальные программы ЗАТО г. Островной.

Основными задачами бюджетной политики на 2025-2027 годы являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Островной, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств ЗАТО г. Островной имеющимся финансовым источникам, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- повышение качества управления муниципальными финансами, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение качества бюджетного процесса муниципального образования, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- мониторинг просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам бюджета ЗАТО г. Островной и мер, принимаемых по ее погашению (реструктуризации);
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- мониторинг дебиторской задолженности;
- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга муниципального образования ЗАТО г. Островной, поддержание параметров дефицита бюджета ЗАТО г. Островной в пределах установленных ограничений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности и обеспечения обоснованности управленческих решений предполагается реализация комплексного проекта по централизации и цифровой трансформации системы бухгалтерского учета государственного сектора Мурманской области на базе единой централизованной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью госсектора региона с интеграцией в сервис ГИИС «Электронный бюджет».

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического управления предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- дальнейшее развитие новой системы управления муниципальными программами ЗАТО г. Островной и оценки их эффективности;

- реализация мер по восстановлению платежеспособности муниципального образования во исполнение пункта 4 статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики ЗАТО г. Островной, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО г. Островной.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2025 - 2027 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2025 - 2027 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Островной на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2025 года.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2025 - 2027 годы

Бюджетная политика ЗАТО г. Островной на 2025 - 2027 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г. Островной на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Островной предлагается определять исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита местного бюджета, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Мурманской области к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий

между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и органами местного самоуправления ЗАТО г. Островной.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне продолжавшегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы бюджета ЗАТО г. Островной и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г. Островной на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной от 19.12.2023 № 75-04 «О бюджете ЗАТО г. Островной на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г. Островной на 2025-2027 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

- реализация Указов Президента Российской Федерации о учете использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и статей 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2025-2027 годы;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные

учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2025-2027 годы должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в муниципальном образовании, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития и достижения национальных целей развития.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит бюджета ЗАТО г. Островной будут находиться на безопасном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов, а также развитие новой системы муниципальных программ, соответствующей подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета ЗАТО г. Островной и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной в бюджетно-финансовой сфере, широкому привлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.