



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЗАТО Г. ОСТРОВНОЙ

пл. Жертв Интервенции, 1, г. Островной, Мурманская область, 184640, тел. (81558) 5-00-77, e-mail: krk_sovdep@zato-ostrov.ru
ОКПО 57351305, ОГРН 1225100004711, ИНН 5110008139, КПП 511001001

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия по проверке использования средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, выделенных в 2024-2026 годах, на предоставление субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной», включая проверку соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка ее предоставления» (объекты – МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» и МУПСИСМИ «Инфо-спутник»)

Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета ЗАТО г. Островной Мурманской области, выделенных в 2024-2026 годах, на предоставление субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник Островной», включая проверку соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка ее предоставления» (объекты – МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» и МУПСИСМИ «Инфо-спутник»).

Объекты контрольного мероприятия:

Муниципальное казенное учреждение Служба городского хозяйства городского округа закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»);

Муниципальное унитарное предприятие связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник» (далее - МУПСИСМИ «Инфо-спутник»).

Проверяемый период деятельности: 2024-2025 год и текущий период 2026 года.

По результатам контрольного мероприятия отмечено следующее.

Проверка наличия и соответствия учредительных документов действующему законодательству.

МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»

В проверяемом периоде и в настоящее время действует Устав Муниципального казенного учреждения «Служба городского хозяйства городского округа закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области», утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 17.08.2016 № 224 (в редакции от 12.09.2017 № 280, от 08.11.2021 № 244) (далее – Устав).

Учредителем МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» является муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области. Функции и полномочия учредителя МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» осуществляет Администрация ЗАТО г. Островной.

Основной вид деятельности МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» – деятельность административно-хозяйственная комплексная по обеспечению работы организации (код по ОКВЭД 82.11).

МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» является юридическим лицом с момента государственной регистрации, обладает обособленным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном отделении Федерального казначейства, печать установленного образца, штампы, бланки и другие реквизиты.

Распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 30.11.2023 № 141-лм Временно исполняющим обязанности начальника МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» назначена Пряников Валерий Андреевич.

Бухгалтерский учет МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» в проверяемом периоде осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия городского округа закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области» (далее – **МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной»**) на основании договора от 30.03.2018 № 24 о передаче полномочий по ведению бюджетного (налогового) учета и формированию бюджетной (налоговой) отчетности (в редакции дополнительного соглашения от 25.04.2019) (далее – **договор на бухгалтерское обслуживание**), заключенного между МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» и МКУ «ЦБ ЗАТО г. Островной».

МУПСИСМИ «Инфо-спутник»

В проверяемом периоде и в настоящее время действует Устав Муниципального унитарного предприятия связи, информатики и средств массовой информации «Инфо-спутник» (далее – **Устав предприятия**) в новой редакции утвержден постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 22.02.2017 № 50.

Правовое положение МУПСИСМИ «Инфо-спутник» определяется действующим законодательством, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной и Уставом предприятия.

Учредителем и собственником имущества МУПСИСМИ «Инфо-спутник» является Администрация закрытого административно-территориального образования город Островной Мурманской области (далее также – **Учредитель, собственник имущества, Администрация ЗАТО г. Островной**).

Распоряжением Администрации ЗАТО г. Островной от 23.03.2022 № 25-лм руководителем МУПСИСМИ «Инфо-спутник» *сроком на 5 лет с 31.03.2022 по 31.03.2027* назначен Обухов Андрей Михайлович.

МУПСИСМИ «Инфо-спутник» создано без ограничения срока, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, штампы и бланки со своим фирменным наименованием.

Предприятие идентифицировано в качестве хозяйствующего субъекта, основной вид деятельности которого по ОКВЭД – 61.10.1 – Деятельность по предоставлению услуг телефонной связи.

Для осуществления своей деятельности Предприятие в проверяемом периоде имело счета, открытые в Северо-западном банке ПАО Сбербанк.

Счетов в иностранной валюте МУПСИСМИ «Инфо-спутник» не имеет.

Выборочная проверка соблюдения органом, уполномоченным осуществлять перечисление субсидии, а также получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления, в том числе ведения раздельного учета доходов и расходов по данному виду деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей с 1 сентября 2026 года) (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Пунктом 2 статьи 78 БК РФ определено, что субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг установлены в приложении № 6 к решениям Совета депутатов ЗАТО г. Островной «О бюджете ЗАТО г. Островной» (далее – решение о бюджете). В приложении № 6 к Решениям о бюджете установлено, предоставление субсидий в случаях связанных с возмещением недополученных доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник ОСТРОВНОЙ» с целью опубликования информации, предусмотренной законодательством по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 решения о бюджете в проверяемом периоде для предоставления из бюджета ЗАТО г. Островной субсидий Администрацией ЗАТО г. Островной разработаны и утверждены Порядки предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по изданию, производству, выпуску и распространению печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник ОСТРОВНОЙ» с целью опубликования информации, предусмотренной законодательством по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек:

- действующий в 2024 и 2025 годах, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 11.08.2022 № 145 (далее – Порядок от 11.08.2022 № 145);

- действующий с 1 января 2026 года, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО г. Островной от 25.12.2025 № 245 (далее - Порядок от 25.12.2025 № 245).

Согласно пункта 2 в вышеперечисленных Постановлениях Администрации ЗАТО г. Островной об утверждении Порядков - **уполномоченным органом**, осуществляющим перечисление субсидии юридическим лицам независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также заключающим соглашение о предоставлении субсидии получателю, **определено МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной».**

Лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) на 2024 - 2026 годы доведены распорядителем – Администрацией ЗАТО г. Островной до получателя бюджетных средств - МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной», перечислены своевременно и в полном объеме.

Постановлениями Администрации ЗАТО г. Островной утверждены цены (тарифы) на издание, производство, выпуск и распространение печатного средства массовой информации – газеты «Инфо-Вестник ОСТРОВНОЙ» с целью опубликования информации, предусмотренной законодательством, установлена цена 1 экземпляра в размере:

В 2024 году – от 22.09.2017 № 291 – 15 рублей и ЭОЦ – 269 рублей 97 копеек;

В 2025 году – от 10.10.2024 № 206 – 16 рублей, и ЭОЦ – 280 рублей 77 копеек;

В 2026 году – от 10.11.2025 № 215 – 20 рублей и ЭОЦ – 409 рублей 05 копеек.

При рассмотрении представленных к проверке документов **выявлены недочеты и нарушения**, действующего законодательства, так:

Порядок от 11.08.2022 № 145 разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492) – **утратившее силу с 1 января 2024 года), своевременно не внесены изменения.**

Порядок от 25.12.2025 № 245 частично приведен в соответствие нормам Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782).

В нарушение норм Бюджетного кодекса РФ (статьи – 78, 78.1, 78.5), Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 **в Порядках не прописаны положения и нормы:**

- Абзаца г, пункта 11, раздела 6 вышеуказанного постановления (перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы).

- Не прописаны, не конкретизированы нормы затрат, непосредственно связанных с созданием, выпуском и распространением газеты в соответствии условиям субсидии.

В Порядке должен быть чётко прописан перечень допустимых затрат.

- Понятие экономически обоснованной цены (далее – ЭОЦ) газеты есть, но не указаны, не конкретизированы расходы, включаемые в расчет ЭОЦ.

- Не прописан порядок производства, выпуска и распространения Приложений газеты.

- Не прописан порядок распространения газеты.

В соответствии со статьей 78 БК РФ, вышеперечисленными Порядками предоставления субсидии между МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной» и МУПСИСМИ «Инфо-спутник» заключены **Соглашения** о предоставлении из местного бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением муниципального учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг:

- на 2024 год - от 15.01.2024 № 2 (далее – Соглашение от 15.01.2024 № 2);

- на 2025 год - от 14.01.2025 № 4 (далее – Соглашение от 14.01.2025 № 4);

- на 2026 год - от 13.01.2026 № 2 (далее – Соглашение от 13.01.2026 № 2).

В ходе проверки Соглашений, представленных к проверке за 2024-2026 года, выявлены следующие **недочеты и нарушения норм действующего законодательства:**

- В Соглашениях на 2024 и 2025 годы ссылка на Порядок от 11.08.2022 № 145, утративший силу, не действующий, (без внесения изменений, согласно действующему законодательству), так как разработан по постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 – **утратившего силу с 1 января 2024 года.**

- По всему тексту Соглашений, **не внесены изменения**, согласно, постановления Администрации ЗАТО г. Островной от 11.02.2021 № 20 (должно быть - «Инфо-Вестник ОСТРОВНОЙ»).

- **В нарушение** Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 и раздела 3 Порядка не прописаны порядок, сроки и формы отчетности, данная норма проигнорирована, не прописана в Соглашениях за 2024-2026 годы.

- **В нарушение** пункта 4.7 раздела 4 Порядков не прописаны штрафные санкции за предоставление недостоверных сведений или нарушения условий предоставления субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии.

- Текст Соглашений **не соответствует** требованиям и тексту типовой формы Соглашения утвержденных приказами Финансового отдела Администрации ЗАТО г. Островной от 01.10.2023 № 15-од и 21.05.2025 № 12-од.

Смета расходов на производство газеты для субсидии — это детализированный документ, который обосновывает, на что именно пойдут бюджетные деньги. Её структура и состав статей зависят от условий конкретной субсидии (федеральной, региональной или муниципальной), но есть базовый набор затрат, который встречается чаще всего.

В представленных к проверке **Сметах** расходов и доходов на оказание услуг по выпуску газеты ЗАТО г. Островной **выявлены недочеты и нарушения** действующего в 2024 – 2026 годах законодательства, так:

В нарушение статьи 325 ТК РФ в расходы включена сумма льготного проезда работника к месту проведения отпуска и обратно, работник, работающий по договору возмездного оказания услуг, не имеет права на компенсацию проезда в отпуск. Так же включены суммы льготного проезда работников к месту проведения отпуска и обратно не относящихся к производству газеты.

Выплаты по договору возмездного оказания услуг (далее – ДВОУ) не являются «зарплатой» в смысле трудового законодательства, **поэтому напрямую включать их в расходы на субсидию как оплату труда штатных сотрудников нельзя.**

В соответствии с представленными к проверке за 2025 и 2026 годы ДВОУ за оказанные услуги по выпуску газеты и приложения к ней, заключались ежемесячно и денежные средства работнику выплачивались согласно оговоренным положениям в ДВОУ (документы представлены).

Также в данных документах (сметах, расчетах) **ссылка на недействующий Приказ Госкомиздата СССР от 16.07.1987 № 368** «Об упорядочении заработной платы работников газет и некоторых других средств массовой информации и пропаганды» (не действует на территории РФ на основании приказа Минкомсвязи России от 21.08.2020 № 421).

В нарушение пункта части 1 статьи 161, 3 части 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **МКУ «СГХ ЗАТО г. Островной»** не обеспечивает результативность, не в полном объеме контролирует использование предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ и Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 в Порядки несвоевременно внесены изменения.

В нарушение норм действующего законодательства, Бюджетного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, Порядка от 25.12.2025 № 245 - в представленных к проверке документах не должным образом проводился контроль документов по обоснованию тарифов на услуги (в представленных сметах нет документов обосновывающих расходы, указанных в смете доходов и расходов, и подтверждающих фактические расходы. Нет документального подтверждения).

Определить размер субсидии, предоставляемой из местного бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением муниципального учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, **не является возможным** в связи с не предоставлением всех документов подтверждающих фактические расходы, отсутствием четких понятий норм (затрат), и разногласиями в Порядках и Соглашениях.

В соответствии с Уставом редакции газеты и учредительным договором объем одного номера составляет 16 полос формата А5, тираж – 130 экземпляров (2024 – 2025 года) и 65 экземпляров (2026 год), периодичность выхода – 1 раз в неделю.

При выборочном инспектировании информации (5 экземпляров газеты из разных тиражей) необходимости увеличения объема одного номера и **периодичности** выхода газеты **не выявлено**.

При проведении настоящего контрольного мероприятия на объекте контроля МУПСИСМИ «Инфо-спутник» выявлено, что еженедельно из редакции газеты списывалось в 2024-2025 годах - 130 экземпляров газеты, в 2026 году – 65 экземпляров газеты, том числе:

- 10 экземпляров для реализации населению, в том числе через розничные магазины (**ООО «СКАТ» согласно, представленных к проверке накладных**);

- 3 экземпляра в МБУК «ЦКД и БО ЗАТО г. Островной» (**согласно, представленных к проверке накладных**)

- **количество** экземпляров реализуемых бесплатно, в том числе Уполномоченному органу, соучредителям газеты и подведомственным им организациям, и **количество** экземпляров списываемых как нереализованные (в том числе по причине брака), **ни Уставом газеты, ни учредительным договором, ни Порядками, не установлено**.

Учитывая сложившийся убыток по субсидируемому виду деятельности, причиной которого в основном является получение доходов от реализации продукции населению Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной сделан вывод об отсутствии проводимого анализа при определении случаев и порядка предоставления субсидии (в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения (возмещения) затрат), а также анализа недополученных доходов получателя субсидии (при определении тиража газеты).

Таким образом, предоставленные из бюджета ЗАТО г. Островной в проверяемом периоде средства субсидий использованы с недочетами и нарушениями.

По результатам контрольного мероприятия:

1. Объектам контроля направлен Отчет о результатах контрольного мероприятия (утвержден распоряжением Контрольно-счетного органа ЗАТО г. Островной от 13.10.2026 № 11-Р), в котором даны рекомендации и предложения для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2. Объектам контроля направлены Представления для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

3. Главе ЗАТО г. Островной направлены:

- Отчет о результатах контрольного мероприятия;

- Представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Председатель

А.В. Приходько